



Bern-Wabern, 31. Oktober 2025

Focus Ukraine

Sozioökonomische Lage Westukraine: Unterbringung, Arbeitsmarkt und Sozialhilfesystem

Haftungs- und Nutzungshinweis zu Quellen und Informationen

Die Länderanalyse des Staatssekretariats für Migration (SEM) hat den vorliegenden Bericht gemäss den gemeinsamen [EU-Leitlinien](#) für die Bearbeitung von Informationen über Herkunftsländer und auf der Grundlage sorgfältig ausgewählter Informationsquellen erstellt. Sie hat die zur Verfügung stehenden Informationen mit grösster Sorgfalt recherchiert, evaluiert und bearbeitet. Alle verwendeten Quellen sind referenziert. Dessen ungeachtet erhebt dieses Dokument keinen Anspruch auf Vollständigkeit. Es erlaubt auch keine abschliessende Bewertung darüber, ob ein individueller Antrag auf einen bestimmten Flüchtlingsstatus oder auf Asyl berechtigt ist. Wenn ein bestimmtes Ereignis, eine bestimmte Person oder Organisation in diesem Bericht keine Erwähnung findet, bedeutet dies nicht, dass ein solches Ereignis nicht stattgefunden hat oder dass die betreffende Person oder Organisation nicht existieren. Die Inhalte sind unabhängig verfasst und können nicht als offizielle Stellungnahme der Schweiz oder ihrer Behörden gewertet werden. Die auszugsweise oder vollständige Nutzung, Verbreitung und Vervielfältigung dieses Berichts unterliegt den in der Schweiz geltenden Klassifizierungsregeln. Entsprechend ist darauf zu achten, dass Dokumente mit dem Vermerk «Intern» oder «Vertraulich» nicht an hierfür nicht autorisierte Personenkreise oder Organe weitergegeben werden.

Clauses sur les sources, les informations et leur utilisation

L'Analyse Pays du Secrétariat d'Etat aux Migrations (SEM) a élaboré le présent « Focus » dans le respect des [Lignes directrices de l'UE](#) en matière de traitement et de transmission d'informations sur les pays d'origine. L'Analyse Pays a, recherché, évalué et traité toutes les informations figurant dans ce document avec la plus grande vigilance. Toutes les sources d'informations utilisées sont dûment référencées. Cependant, ce document ne prétend pas à l'exhaustivité. Si le rapport ne mentionne pas un événement, une personne ou une organisation déterminé(e), cela ne signifie pas forcément que l'événement n'a pas eu lieu ou que la personne ou l'organisation n'existe pas. L'Analyse Pays a produit ce document de manière indépendante et son contenu ne doit pas être considéré comme une prise de position officielle de la Suisse ou de ses autorités. Il n'est pas davantage concluant pour décider du bien-fondé d'une demande de statut de réfugié ou d'une demande d'asile particulière. Par ailleurs, ce rapport est soumis, tant dans son utilisation, sa diffusion et sa reproduction partielle ou intégrale, aux règles de classification en vigueur en Suisse. En conséquence, il est interdit de transmettre des documents portant la mention « Interne » ou « Confidentiel » à des personnes ou organismes non expressément autorisés.

Reservation on information, its use, and on sources

This report, written by Country Analysis of State Secretariat for Migration (SEM), is in line with [the EU-Guidelines](#) for processing Country of Origin Information. The report draws on carefully selected sources; they are referenced in the report. Information has been researched, analyzed, and edited respecting best practices. However, the authors make no claim to be exhaustive. No conclusions may be deduced from the report on the merits of any claim to the well-foundedness of a request for refugee status or asylum. The fact that some occurrence, person, or organization may not have been mentioned in the report does not imply that such occurrence is considered as not having happened or a person or organization does not exist. This report is the result of independent research and editing. The views and statements expressed in this report do not necessarily represent any consensus of beliefs held by the Swiss government or its agencies. Using, disseminating, or reproducing this report or parts thereof is subject to the provisions on the classification of information applicable under Swiss law. Documents classified «Restricted» or «Confidential» may only be revealed to persons or organizations explicitly designated as authorized to receive them.

Fragen/Kommentare, questions / commentaires, questions/comments:

coi@sem.admin.ch

Inhaltsverzeichnis

Kernaussage	5
Main findings.....	5
1. Quellenlage / Methodologie.....	6
2. Kontext	7
2.1. Funktionsfähigkeit der Verwaltung.....	7
2.2. Wirtschaftlicher und demographischer Wandel	8
2.2.1. Entwicklung der Armut und Bedarf an humanitärer Hilfe	10
3. Wohnen und Unterbringung.....	12
3.1. Entwicklung der Wohn- und Unterbringungssituation	12
3.1.1. Zerstörter Wohnraum	13
3.1.2. Entschädigungs- und Wiederaufbauprogramm	15
3.1.1. Unterstützung für Obdachlose.....	15
3.2. Wohnraum mieten.....	16
3.3. Mietpreise	17
3.3.1. Kosten für Strom-, Gas- und Wasserversorgung	18
3.4. Wohnraum kaufen.....	19
3.5. Spezifische Informationen pro Oblast.....	20
3.5.1. Transkarpatien	20
3.6. Gruppenspezifische Informationen.....	20
3.6.1. Intern Vertriebene (IDP)	20
3.6.2. Rückkehrer aus dem Ausland	22
3.6.3. Roma-Gemeinschaft in Transkarpatien	22
4. Arbeitsmarkt.....	24
4.1. Entwicklung des Arbeitsmarktes in Kriegszeiten.....	24
4.1.1. Verlagerung von Unternehmen vom Osten in den Westen.....	25
4.1.2. Arbeitslosigkeit in der ganzen Ukraine	26
4.1.3. Personal- und Fachkräftemangel	26
4.1.4. Umschulungen und Berufswechsel	26
4.1.5. Arbeitsrecht und Schutz am Arbeitsplatz unter Kriegsrecht	27
4.1.6. Informeller Arbeitsmarkt	28
4.2. Löhne und Lohnpolitik	29
4.2.1. Sold.....	30
4.2.2. Arbeitslosenentschädigung	30

4.3.	Beschäftigungsmöglichkeiten	32
4.3.1.	Unterstützung bei der Arbeitssuche.....	32
4.4.	Gruppenspezifische Informationen	33
4.4.1.	Frauen	33
4.4.2.	Ältere Menschen	33
4.4.3.	Intern Vertriebene (IDP)	34
4.4.4.	Roma-Gemeinschaft in Transkarpatien	34
5.	Sozialhilfesystem	36
5.1.	Überblick, Struktur.....	36
5.1.1.	Sozialhilfe.....	38
5.1.2.	Sozialversicherung (Renten)	39
5.1.3.	Sozialdienstleistungen.....	40
5.2.	Staatliche Unterstützung für Familien	41
5.2.1.	Lebensumstände von Familien.....	41
5.2.2.	Sozialversicherung und weitere staatliche Unterstützung für alle Familien	42
5.3.	Staatliche Unterstützung für alleinerziehende Eltern	43
5.3.1.	Lebensumstände alleinerziehender Mütter	43
5.3.2.	Zuschüsse für Kinder alleinerziehender Eltern	43
5.3.3.	Hinterbliebenenrente	44
5.3.4.	Weitere staatliche Hilfe für alleinerziehende Frauen.....	44
5.4.	Staatliche Unterstützung für ältere Menschen	45
5.4.1.	Lebensumstände von älteren Menschen	45
5.4.2.	Altersrente.....	45
5.4.3.	Pflege und Altersheime	46
5.4.4.	Weitere staatliche Unterstützung für ältere Menschen.....	48
5.5.	Unterstützung für intern Vertriebene (IDP)	48
5.5.1.	Lebensumstände intern Vertriebener	48
5.5.2.	Anspruch auf IDP-Status und Registrierung	49
5.5.3.	Staatliche finanzielle Unterstützung für intern Vertriebene	50
5.5.1.	Staatliche Mietzuschüsse für intern Vertriebene	51
5.5.2.	Weitere staatliche Hilfe für intern Vertriebene	51
5.5.3.	Nicht-staatliche Hilfe für intern Vertriebene	52
5.6.	Roma-Gemeinschaft in Transkarpatien	52
5.7.	Beurteilung Zugang Sozialsystem	53
6.	Kostenlose Beratungsangebote.....	54
	Anhang 1: Demographische und wirtschaftliche Daten pro Oblast	56
	Anhang 2: Anzahl offene Stellen pro Oblast.....	58

Fragestellung

In diesem Dokument werden folgende Fragen beantwortet:

- Wie sieht die Lage betreffend Wohnen und Unterbringung in der Westukraine aus?
- Wie entwickelt sich der Arbeitsmarkt in der Westukraine? Welche Berufsprofile werden nachgefragt? Wie hoch ist die Arbeitslosigkeit und wer ist besonders davon betroffen?
- Wie funktioniert das ukrainische Sozialsystem? Welche Bevölkerungsgruppe erhält welche staatliche Unterstützung?
- Wie ist der Zugang für unterschiedliche Bevölkerungsgruppen zu Unterbringung, Arbeitsmarkt und staatliche Unterstützung? Besonders interessieren alleinerziehende Mütter, ethnische Minderheiten, ältere Menschen und intern Vertriebene (IDP), die in der Westukraine leben.

Kernaussage

Durch Verlust von Unterkunft und Haupteinkommen ist die Armutsrate in der Ukraine kriegsbedingt von 20 % im Jahr 2021 auf 37 % 2024 gestiegen, was dem Wert von 2017 entspricht.

Der grösste Teil der Ukrainerinnen und Ukrainer lebt in Wohneigentum. Durch den russischen Angriffskrieg und die grosse Fluchtbewegung ist der Anteil der Mieter gestiegen. In Städten einiger westlicher Oblaste sind aufgrund interner Fluchtbewegungen Miets- und Lebenskosten teils stark angestiegen.

Nach dem ersten Schock und dem Verlust einer hohen Zahl von Arbeitsplätzen hat sich der ukrainische Arbeitsmarkt den Kriegsbedingungen angepasst. Die Arbeitslosenquote liegt 2025 bei rund 11 %. Wegen Überalterung, Fluchtbewegungen von Arbeitskräften im Land oder ins Ausland sowie der Generalmobilmachung herrscht parallel zu einer hohen Arbeitslosigkeit je nach Sektoren ein starker Mangel an Arbeitskräften.

Das ukrainische Sozialhilfesystem orientiert sich einerseits an den Lebensabschnitten der Bevölkerung – vom Kindergeld bis zur Altersrente – sowie an vulnerablen Gruppen, wie alleinerziehende Eltern, Haushalte mit vielen Kindern, Personen mit Beeinträchtigungen und intern Vertriebene. Der russische Angriffskrieg belastet das Sozialsystem stark. Der Bedarf an sozialen Unterstützungsleistungen ist gestiegen, besonders für intern Vertriebene und Personen mit Kriegsverletzungen. Gleichzeitig sind die Staatseinnahmen aufgrund der kriegsbedingten Wirtschaftskrise eingebrochen und die Ausgaben für die Landesverteidigung haben sich vervielfacht. Eine demografische Krise (Überalterung), verschärft durch die hohe Flucht-Migration, erhöht den Druck auf das Sozialsystem weiter.

Die öffentliche Verwaltung hat in den letzten Kriegsjahren auf allen Verwaltungsebenen in allen von der ukrainischen Regierung kontrollierten Gebieten, insbesondere in der Westukraine, grundsätzlich funktioniert. Die Sozialleistungen werden generell ohne Unterbruch und pünktlich ausbezahlt.

Altersrente und finanzielle Unterstützung für intern Vertriebene erreichen einen Grossteil der Berechtigten. Von Sozialhilfeprogrammen für einkommensschwache Familien sowie Zuschüssen an die Wohnkosten profitiert ein kleinerer Anteil an Bedürftigen. Für die vulnerabelsten Gruppen ist die staatliche Unterstützung wichtig, um den Lebensunterhalt zu bestreiten. Häufig sind sie zusätzlich von Hilfe aus der ukrainischen Zivilgesellschaft sowie internationaler humanitärer Hilfe abhängig oder sind gezwungen, bei Nahrungsmitteln oder medizinischer Versorgung zu sparen.

Main findings

Due to the loss of housing and main income, the poverty rate in Ukraine has risen from 20 % in 2021 to 37 % in 2024 because of the war, which corresponds to the 2017 figure.

Most Ukrainians own their accommodation. The Russian war of aggression and the large-scale displacement of people have led to an increase in the proportion of people renting

accommodation. In cities of some western oblasts, internal displacement has led to sharp rises in rents and living costs.

After the initial shock and the loss of many jobs, the Ukrainian labor market has adapted to the conditions of war. The unemployment rate in 2025 is around 11 %. Due to an aging population, the flight of workers inside the country or abroad, and general mobilization, there is a high level of unemployment alongside a severe labor shortage in certain sectors.

The Ukrainian social welfare system is oriented towards the different stages of life of the population – from child benefits to old-age pensions – as well as vulnerable groups such as single parents, households with many children, people with disabilities and internally displaced persons. Russia's war of aggression is placing a heavy strain on the social welfare system. The need for social support services has increased, especially for internally displaced persons and people with war injuries. At the same time, government revenues have plummeted due to the war-induced economic crisis, and defense spending has multiplied. A demographic crisis (aging population), exacerbated by high migration, is further increasing pressure on the social system.

Public administration has generally functioned at all levels of government in all areas controlled by the Ukrainian government during the last years of the war, particularly in western Ukraine. Social benefits are generally paid without interruption and on time.

Old-age pensions and financial support for internally displaced persons reach the majority of those entitled to them. A smaller proportion of those in need benefit from social assistance programs for low-income families and housing subsidies. For the most vulnerable groups state support is important for covering living expenses. However, they are often dependent on help from Ukrainian civil society and international humanitarian aid or are forced to cut back on food or medical care.

1. Quellenlage / Methodologie

Der Focus basiert auf Deskresearch und stützt sich zu einem gewichtigen Teil auf Berichte internationaler Organisationen, besonders UN-Organisationen, die in der Ukraine tätig sind. Eine wichtige Grundlage sind zudem Informationen ukrainischer Behörden. Für den Kontext werden Berichte ukrainischer und internationaler Universitäten und Forschungsinstitute sowie Informationen ukrainischer und internationaler Nichtregierungsorganisationen hinzugezogen.

Unter «Westukraine» sind in diesem Focus die sieben westlich gelegenen Oblaste (höchste administrative Gliederung) gemeint, das sind Riwne, Wolyn, Lwiw, Ternopil, Transkarpatien, Iwano-Frankiwsk und Tscherniwzi. Viele internationale Organisationen und Nichtregierungsorganisationen beschäftigen sich mit den vom Krieg am stärksten betroffenen Gebieten in der Ost- und Südukraine. Dieser Bericht beleuchtet demgegenüber explizit die Westukraine, eine Region, die indirekter vom Krieg betroffen ist. Wenn bei einem Thema nur Informationen zur gesamten Ukraine vorhanden sind, wird im Text darauf verwiesen. Es gehört zu den Aufgaben dieser Organisationen, gerade im humanitären Bereich, die bestehenden Schwierigkeiten, Lücken und Herausforderungen aufzuzeigen. Dieser Bericht hat dagegen das Ziel aufzuzeigen, welche Möglichkeiten im Bereich Unterbringung, Arbeitssuche und staatlicher Unterstützung vorhanden sind. Dazu werden ausführliche Hintergrundinformationen von Think Tanks und Universitäten sowie Informationen von Behörden einbezogen.

Die Lage in der Ukraine ist in vielem dynamisch: Einerseits, weil auf kriegsbedingte Entwicklungen reagiert werden muss, andererseits, weil in vielen Bereichen Reformen stattfinden, häufig im Zusammenhang mit der EU-Kandidatur der Ukraine. Auch wenn möglichst aktuelle Quellen verwendet werden, ist nicht auszuschliessen, dass einzelne hier beschriebene Sachverhalte sich rasch ändern. Redaktionsschluss dieses Focus ist der 19. September 2025.

Der Focus beleuchtet die drei Themen Unterbringung, Arbeitsmarkt und Sozialhilfesystem. Nach einem einleitenden Teil zum Thema wird, wo sinnvoll, spezifisch auf vulnerable Gruppen eingegangen. Wo nicht anders angegeben, bezieht sich die Information auf die Westukraine, Besonderheiten einzelner Regionen (Oblaste) werden gegebenenfalls hervorgehoben.

Für die im Bericht erwähnten Angaben in ukrainischen *Hrywna* (UAH) gilt im September 2025 der Wechselkurs 1 CHF = 51 UAH.¹

2. Kontext

2.1. Funktionsfähigkeit der Verwaltung

Die Ukraine ist eingeteilt in 24 Oblaste, deutsch Regionen. Zu dieser höchsten administrativen Ebene gehören auch die Autonome Republik Krim und die zwei Städte Kiew und Sewastopol. Die Oblaste sind in 119 «*rajoni*», deutsch Bezirke, unterteilt. Diese wiederum sind gegliedert in «*teritorialni hromadi*», deutsch Gemeinden.²

Trotz russischem Angriffskrieg ab Februar 2022 ist die öffentliche Verwaltung der Ukraine auf allen Verwaltungsebenen in allen von der ukrainischen Regierung kontrollierten Gebieten funktionsfähig geblieben. Das betrifft insbesondere die Sozialdienste. Laut Umfragen der Weltbank in der Ukraine im Jahr 2023 bezogen über 90 % der Bezugsberechtigten ihre Sozialleistungen ohne Unterbrechung und rechtzeitig (97 % bei den Altersrenten und 85 % bei der Sozialhilfe).³ Auch aktuell werden die Sozialleistungen grundsätzlich ohne Unterbruch und pünktlich ausbezahlt.⁴ Beobachter führen dies auf Reformen der Verwaltung seit 2014 zurück, besonders auf die Dezentralisierungsreform, welche 2020 weitgehend abgeschlossen wurde. Die lokalen Behörden erhielten umfassendere Zuständigkeiten und Budgets, um ihren Verpflichtungen gerecht zu werden.⁵ Die Entwicklung von Online-Behördendiensten führte zudem zu mehr Effizienz und Transparenz, was Korruption verringerte. Online-Dienste ermöglichen intern Vertriebenen (*Internally Displaced Persons* IDP) und ins Ausland Geflohenen seit 2022 den Zugang zur ukrainischen Verwaltung.⁶

Die Zivilgesellschaft spielt für die Entwicklung der Ukraine seit der Unabhängigkeit eine wichtige Rolle, was Politik und soziale Belange angeht. Zivilgesellschaftliche Organisationen engagieren sich auch seit der russischen Grossinvasion⁷ 2022 dort, wo staatlichen Leistungen nicht genügen.⁸ Internationale Organisationen sind zudem mit humanitärer Hilfe besonders in den Frontgebieten und für die intern Vertriebenen aktiv. Es ist aktuell noch nicht abschliessend

¹ OANDA Währungsrechner, 17.09.2025. <https://www.oanda.com/currency-converter/de/?from=CHF&to=UAH&amount=1> (17.09.2025).

² Portal "Decentralization". Administrative - territorial structure of Ukraine, 2022. https://decentralization.ua/en/state?sort_direction=&sort_by= (19.09.2025). / Комплексні статистичні публікації Статистичний збірник „Україна у цифрах 2022, 2023. https://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/publ1_u.htm (19.09.2025).

³ World Bank. Listening to Citizens of Ukraine. The Poverty and Human Impacts of Russia's Invasion of Ukraine, 2024, p. 1. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/2c2d81f33cb64ac4695818d3cf988fa2-0080012024/original/Listening-to-Ukraine-Poverty-Note.pdf>. (19.09.2025).

⁴ World Bank. Listening to Citizens of Ukraine Survey, 09.05.2025. www.worldbank.org/en/country/ukraine/brief/listening-to-citizens-of-ukraine-survey (19.09.2025). / Bertelsmann Stiftung. Transformation Index (BTI) 2024. Ukraine, p. 8. https://bti-project.org/fileadmin/api/content/en/downloads/reports/country_report_2024_UKR.pdf (19.09.2025).

⁵ Tamara Krawchenko. Ukraine's Decentralisation Reforms and the Path to Reconstruction, Recovery and European Integration, 09.2023 <https://ppr.lse.ac.uk/articles/10.31389/lseppr.87#ukraines-decentralisation-reforms-and-regional-development> (19.09.2025). / Bertelsmann Stiftung. Transformation Index (BTI) 2024. Ukraine, p. 8. https://bti-project.org/fileadmin/api/content/en/downloads/reports/country_report_2024_UKR.pdf (19.09.2025). / Romanova V. Domestic and International Dimensions of Ukraine's Decentralization: Kyiv's Local Governance Reform and Post-Soviet Democratization. In: Valentyna Romanova, Andreas Umland. Demokratizatsiya: The Journal of Post-Soviet Democratization. Vol. 31, Nr. 3, 2023 p. 379. <https://ekmair.ukma.edu.ua/handle/123456789/32161> (19.09.2025).

⁶ Bertelsmann Stiftung. Transformation Index (BTI) 2024. Ukraine, p. 8. https://bti-project.org/fileadmin/api/content/en/downloads/reports/country_report_2024_UKR.pdf (19.09.2025).

⁷ Der Begriff «Grossinvasion» wird verwendet, um die russische Invasion auf die Ukraine im Jahr 2022 von den lokal begrenzten russischen Invasionen in der Ukraine ab 2014 abzugrenzen.

⁸ Chatham House. Ukraine's wartime recovery and the role of civil society. Chatham House survey of Ukrainian CSOs – 2024 update, 05.06.2024, p. 3. <https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/2024-06/2024-06-05-ukraine-wartime-recovery-role-civil-society-lutsevych.pdf> (19.09.2025). / Bertelsmann Stiftung. Transformation Index (BTI) 2024. Ukraine, p. 16. https://bti-project.org/fileadmin/api/content/en/downloads/reports/country_report_2024_UKR.pdf (19.09.2025).

abzuschätzen, wie sich der teilweise Stopp von USAID auf die sozioökonomische Lage des Landes auswirkt.⁹

2.2. Wirtschaftlicher und demographischer Wandel

Mit Beginn des russischen Angriffskrieges in der Ukraine brach das ukrainische Brutto-Inlandprodukt (BIP) um rund 30 % ein.¹⁰ Dank politischen Massnahmen und umfangreicher internationaler Unterstützung erholt sich die Wirtschaft langsam.¹¹ Die ungewisse Sicherheitslage, der Mangel an Arbeitskräften und die Energieknappheit beeinträchtigen jedoch weiterhin die Wirtschaftstätigkeit. Entsprechend liegt die ukrainische Wirtschaftsleistung weiterhin unter dem Vorkriegsniveau.¹² Ferner haben sich die Verteidigungsausgaben verzehnfacht und machen fast die Hälfte der gesamten Staatsausgaben aus. Internationale Hilfe ist für das Überleben des Landes unverzichtbar geworden.¹³ Parallel zur internen Fluchtmigration von Osten nach Westen verlagerten auch Unternehmen in Frontnähe ihre Geschäftstätigkeit in den Westen der Ukraine.¹⁴

Die Internationale Organisation für Migration (IOM) geht im Juli 2025 von 3,34 Millionen beim Staat registrierten intern Vertriebenen aus.¹⁵ Da sich nicht alle intern Vertriebenen bei den Behörden als solche registrieren,¹⁶ schätzt IOM die tatsächliche Zahl intern Vertriebener im März 2025 auf 3,76 Millionen.¹⁷ Rund 4,1 Millionen Ukrainerinnen und Ukrainer sind seit Februar 2022 aus dem Ausland in die Ukraine zurückgekehrt. Die Oblaste mit den meisten intern Vertriebenen sind die frontnahen Oblaste Dnipropetrowsk sowie die Stadt Kiew. In der Westukraine weist die Oblast Lwiw in absoluten Zahlen die grösste Zahl von intern Vertriebenen auf, und zwar 157 000 im April 2025.¹⁸

⁹ ACAPS Analytical Hub Ukraine. Thematic report, 31.03.2025. <https://reliefweb.int/node/4143096> (19.09.2025).

¹⁰ Inna Wolowewytsch. Der ukrainische Arbeitsmarkt in Kriegszeiten, In: Ukraine-Analysen Nr. 313, 11.04.2025, pp. 2–7, p. 2. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/313/ukraine-arbeitsmarkt-krieg/#Ref2> (19.09.2025).

¹¹ OECD. OECD Economic Surveys: Ukraine 2025, 05.2025, p. 9. <https://doi.org/10.1787/940cee85-en> (02.09.2025).

¹² Inna Wolowewytsch. Der ukrainische Arbeitsmarkt in Kriegszeiten, In: Ukraine-Analysen Nr. 313, 11.04.2025, pp. 2–7, p. 2. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/313/ukraine-arbeitsmarkt-krieg/#Ref2> (19.09.2025).

¹³ Bertelsmann Stiftung. Transformation Index (BTI) 2024. Ukraine. https://bti-project.org/fileadmin/api/content/en/downloads/reports/country_report_2024_UKR.pdf (19.09.2025).

¹⁴ Horoshkova Lidiia, Sydorenko Viktoriia, Herasymenko Yuliia. War impact assessment on the state of regional labour markets in Ukraine, Dezember 2024, p. 168. https://www.researchgate.net/publication/387253750_WAR_IMPACT_ASSESSMENT_ON_THE_STATE_OF_REGIONAL_LABOUR_MARKETS_IN_UKRAINE (19.09.2025).

¹⁵ IOM UN Migration. Registered IDPs Dashboard, 01.07.2025 <https://dtm.iom.int/online-interactive-resources/registered-idp-dashboard> (17.08.2025).

¹⁶ IOM UN Migration. IDP Allowance Update: The Impact of the March 2024 Law Amendment on Ukraine's Internally Displaced Population, 09.2024. S. 2 https://dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd1461/files/reports/IOM_UKR_%20Ukraine_IDP%20Allowance%20Update_September%202024.pdf (21.08.2025).

¹⁷ IOM UN Migration. General Population Survey Dashboard, March 2025, 03.2025 <https://dtm.iom.int/online-interactive-resources/general-population-survey-dashboard> (21.08.2025).

¹⁸ IOM UN Migration. Ukraine. Ukraine — Internal Displacement Report — General Population Survey Round 20, April 2025. <https://dtm.iom.int/es/node/51351> (19.09.2025).

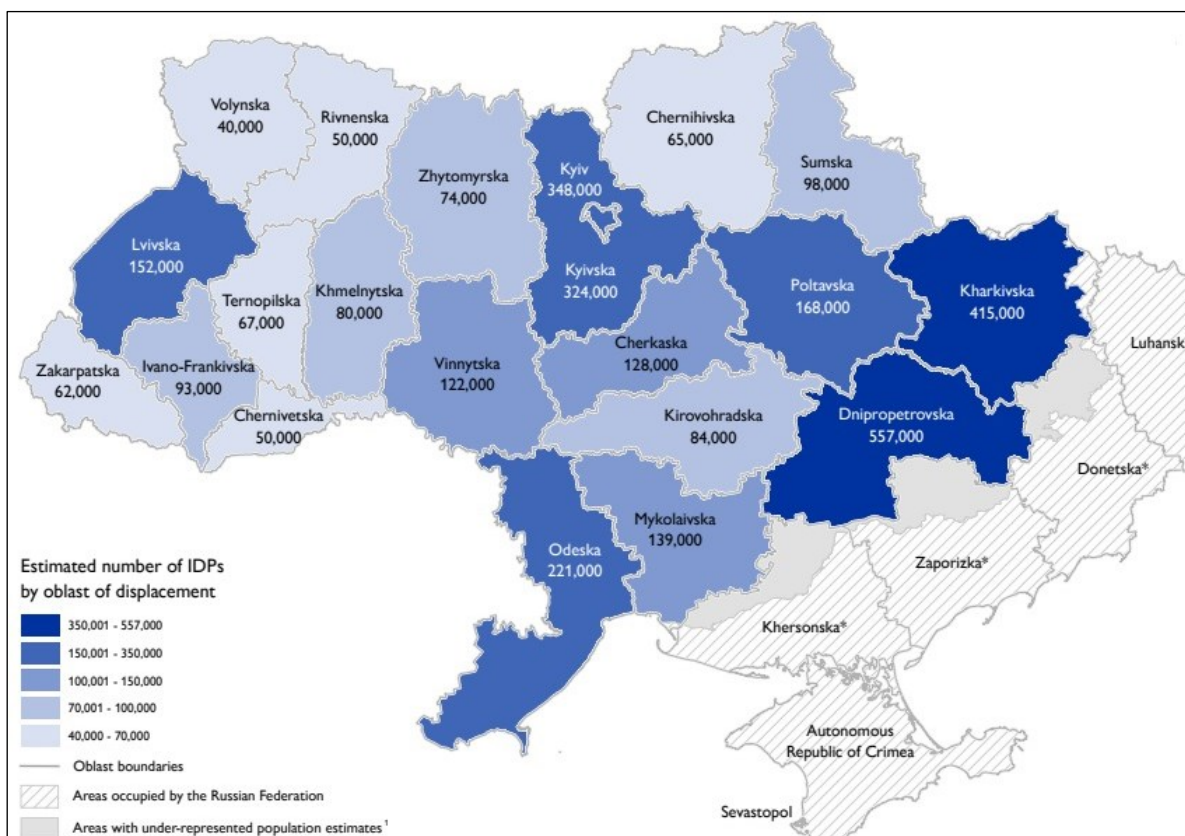


Abbildung 1: Geschätzte tatsächliche Zahl intern Vertriebener in absoluten Zahlen, Stand Oktober 2025 laut IOM.¹⁹

In Anhang 1 finden sich demographische und wirtschaftliche Daten pro Oblast.

¹⁹ IOM. Ukraine: Internal Displacement Report — General Population Survey Round 21, Oktober 2025, p. 3. <https://dtm.iom.int/reports/ukraine-internal-displacement-report-general-population-survey-round-21-october-2025> (30.10.2025).

2.2.1. Entwicklung der Armut und Bedarf an humanitärer Hilfe

Seit 2022 publiziert die Ukraine keine offiziellen Statistiken mehr zur Armut. Es wird deshalb auf Schätzungen der Weltbank zurückgegriffen.²⁰ Durch die Grossinvasion seit 2022 ist die Armutsrate, also der Anteil Haushalte mit einem Einkommen unter dem «tatsächlichen» Existenzminimum,²¹ von 2015 bis 2024 von 20 % auf 37 % gestiegen. Das entspricht der Armutsrate der Ukraine von 2017.²²

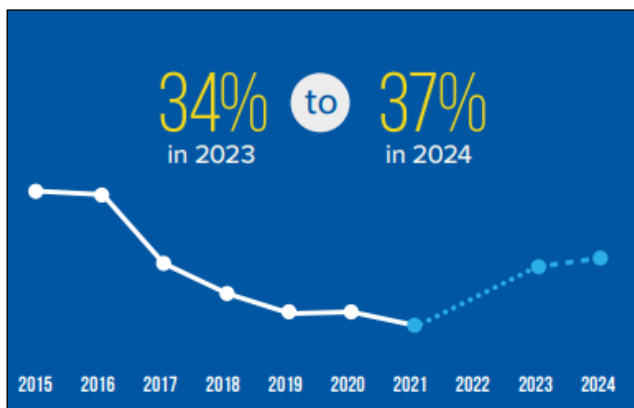


Abbildung 2: Armutsrate in der Ukraine seit 2015 laut Weltbank.²³

Der Anteil der Bevölkerung, der in «extremer Armut» lebt, ist von 1,3 % im Jahr 2021 auf 8,8 % im Jahr 2023 fast um das Siebenfache gestiegen. Unter «extremer Armut» versteht sich ein Einkommen unter dem «gesetzlich festgelegten» Existenzminimum, das tiefer ist als das «tatsächliche» Existenzminimum. Eine solche Armutsrate wies die Ukraine zuletzt 2012 auf. Der Anstieg ist eine direkte Kriegsfolge, weil Haushalte ihr Haupteinkommen und ihre Unterkunft verloren haben. Ein erhöhtes Armutsrisiko haben Haushalte mit Kindern, mit Arbeitslosen und Bewohner von Dörfern.²⁴

Es gibt regional starke Unterschiede. Grundsätzlich ist die ländliche Bevölkerung überall in der Ukraine stärker von Armut und extremer Armut betroffen. Je grösser das Siedlungsgebiet, desto kleiner ist die Armutsrate. Dieser Zusammenhang lässt sich wahrscheinlich auf die Anzahl vorhandener Arbeitsstellen zurückführen.²⁵

Auf Oblast-Ebene sind die nördlich gelegenen Oblaste generell stärker von kriegsbedingter Armut betroffen: In der an Belarus grenzenden Oblast Wolyn hat sich die Armut durch den Krieg verdreifacht. Ein eher tiefes Armutsniveau weisen zentrale und südwestliche Oblaste der Ukraine auf. Im Jahr 2023 wies die Hauptstadt Kiew mit 14 % Armutsrate wie bereits vor dem

²⁰ The World Bank. Monitoring Living Conditions in Ukraine. 2024 Update, 17.04.2025, p. 3. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/bf81d702093c4e7ce911cb00603d3fb9-0080012025/original/Listen-to-Ukraine-Update-2025.pdf> (19.09.2025).

²¹ Unter dem tatsächlichen Mindesteinkommen versteht sich das Einkommen, das eine Person oder Familie unter Berücksichtigung ihrer besonderen Umstände benötigt, um ihre Grundbedürfnisse wie Nahrung, Unterkunft, Kleidung und Gesundheitsversorgung zu decken. Es wird auf der Grundlage der tatsächlichen Kosten eines «Mindestwarenkorbs» berechnet, der Lebensmittel, Unterkunft und wichtige Nicht-Lebensmittel umfasst. ILO. The Methodologies of the Subsistence Minimum Determination in Kazakhstan: the Ways and Approaches to Improve, 2012. https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@ed_protect/@soc_sec/documents/publication/wcms_sec33548.pdf (19.09.2025).

²² Das Existenzminimum lag 2024 bei UAH 6953. The World Bank. Monitoring Living Conditions in Ukraine. 2024 Update, 17.04.2025, p. 3. <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/bf81d702093c4e7ce911cb00603d3fb9-0080012025/original/Listen-to-Ukraine-Update-2025.pdf> (19.09.2025).

²³ The World Bank. Monitoring Living Conditions in Ukraine. 2024 Update, 17.04.2025, p. 1. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099854104172515925/pdf/IDU-c3a7fe88-1b4d-49c6-8784-b45be3c85af6.pdf> (19.09.2025).

²⁴ L. Cherenko. Measuring Poverty in the Conditions of War in Ukraine. In: United Nations Economic Commission for Europe: Conference of European Statisticians, Working paper 1 (Workshop), 22.11.2024 p. 3 https://unece.org/sites/default/files/2024-11/W_Multidimensional%20poverty_Ukraine%20UNICEF_paper.pdf (19.09.2025).

²⁵ L. Cherenko. Measuring Poverty in the Conditions of War in Ukraine. In: United Nations Economic Commission for Europe: Conference of European Statisticians, Working paper 1 (Workshop), 22.11.2024, p. 5. https://unece.org/sites/default/files/2024-11/W_Multidimensional%20poverty_Ukraine%20UNICEF_paper.pdf (19.09.2025).

Krieg den tiefsten Wert auf. Transkarpatien und Tscherniwzi mit 20 % bzw. 23 % weisen ebenfalls tiefe Werte auf bzw. sind auf Vorkriegsniveau geblieben. Das lässt sich dadurch erklären, dass diese Oblaste im landesweiten Vergleich als sicher gelten und die Wirtschaftstätigkeit in diesen Regionen durch Fluchtmigration und Umsiedlung von Betrieben aus umkämpften und besetzten Gebieten zugenommen hat.²⁶

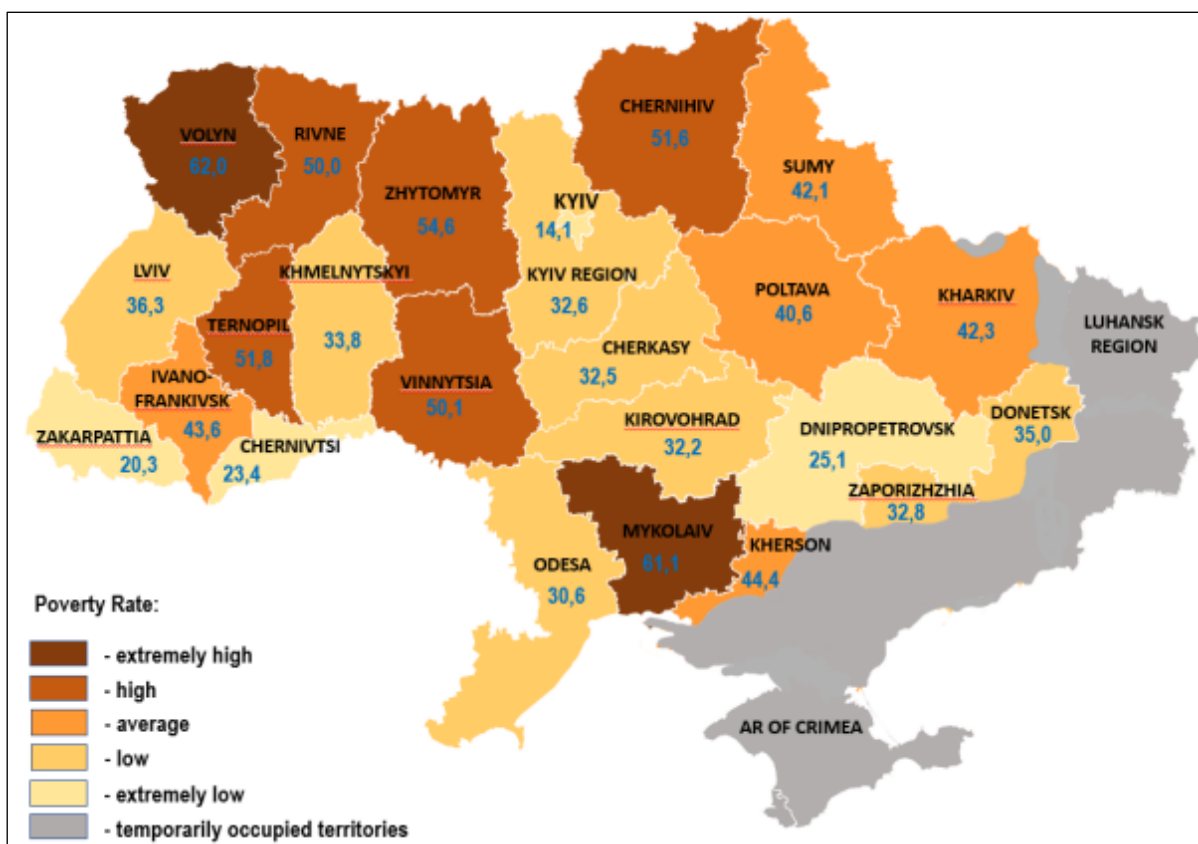


Abbildung 3: Einkommen unter dem tatsächlichen Existenzminimum 2023, Anteil an Gesamtbevölkerung der Oblast in Prozenten, laut Cherenko.²⁷

Laut Schätzungen des Amtes der Vereinten Nationen für die Koordinierung humanitärer Angelegenheiten (OCHA) im Januar 2025 ist der Bedarf an humanitärer Hilfe in den Oblasten Dnipropetrowsk, Charkiw, Saporischschja, Odessa und Kiew am höchsten. Unter den zentral- und westukrainischen Gebieten besteht bei der Oblast Lwiw ein höherer Bedarf, Transkarpatien liegt im mittleren Bereich. Die restlichen westlichen Oblaste weisen einen vergleichsweise tiefen Bedarf an humanitärer Hilfe auf.²⁸

²⁶ L. Cherenko. Measuring Poverty in the Conditions of War in Ukraine. In: United Nations Economic Commission for Europe: Conference of European Statisticians, Working paper 1 (Workshop), 22.11.2024 p. 6f. https://unece.org/sites/default/files/2024-11/W_Multidimensional%20poverty_Ukraine%20UNICEF_paper.pdf (19.09.2025). / Property Forum.

Western Ukraine's real estate market booms due to demographic shifts, 16.05.2025. <https://www.property-forum.eu/news/western-ukraines-real-estate-market-booms-due-to-demographic-shifts/19940> (19.09.2025).

²⁷ L. Cherenko. Measuring Poverty in the Conditions of War in Ukraine. In: United Nations Economic Commission for Europe: Conference of European Statisticians, Working paper 1 (Workshop), 22.11.2024 p. 6. https://unece.org/sites/default/files/2024-11/W_Multidimensional%20poverty_Ukraine%20UNICEF_paper.pdf (19.09.2025).

²⁸ OCHA. Addendum: Re-Prioritization of the Ukraine 2025 Humanitarian Needs and Response Plan, 30.04.2025. <https://reliefweb.int/report/ukraine/addendum-re-prioritization-ukraine-2025-humanitarian-needs-and-response-plan-april-2025-enuk> (19.09.2025).

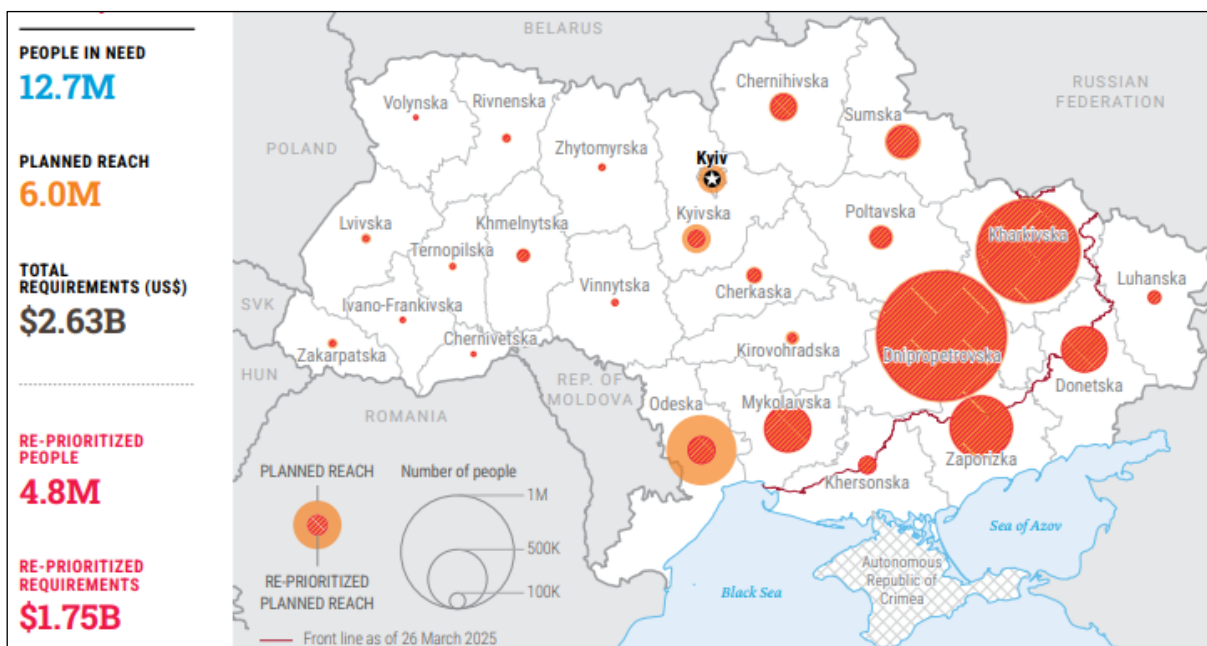


Abbildung 4: Humanitäre Bedürfnisse und Hilfsmassnahmen 2025 laut OCHA.²⁹

3. Wohnen und Unterbringung

3.1. Entwicklung der Wohn- und Unterbringungssituation

Im Rahmen der Privatisierung von Staatseigentum nach dem Zerfall der Sowjetunion in den frühen 1990er Jahren wurde der staatliche Wohnraum privatisiert. Personen, die zu diesem Zeitpunkt in diesen Wohnungen oder Häusern lebten, wurden zu ihren Eigentümern.³⁰ Die ukrainische Wohnungspolitik ist dementsprechend vor allem auf Eigentums- und weniger auf Mietverhältnisse ausgerichtet.³¹ Vor Beginn des russischen Angriffskrieges im Februar 2022 lebten rund 95 % aller ukrainischen Familien in ihren eigenen privaten Häusern oder Wohnungen, nur rund 4 % waren Mieter.³²

Aufgrund der grossen Fluchtbewegung im Rahmen des russischen Angriffskrieges sank die Zahl der Bevölkerung, die im eigenen Wohnraum lebt auf etwa 80 %, während die der Mietenden auf 14 % stieg.³³ Diese Entwicklung kommt daher, dass intern Vertriebene in den meisten Fällen nicht über die nötigen finanziellen Ressourcen verfügen, um am neuen Ort Eigentum zu erwerben.³⁴ Intern Vertriebene sind die Gruppe, die am häufigsten Wohnraum

²⁹ OCHA. Addendum: Re-Prioritization of the Ukraine 2025 Humanitarian Needs and Response Plan, 30.04.2025. <https://reliefweb.int/report/ukraine/addendum-re-prioritization-ukraine-2025-humanitarian-needs-and-response-plan-april-2025-enuk> (19.09.2025).

³⁰ Zavisca Jane, Mitchneck Beth, Gerber Theodore. Housing and integration of internally displaced persons: The case of Ukraine in 2018, 05.04.2023. <https://www.frontiersin.org/journals/human-dynamics/articles/10.3389/fhumd.2023.1086064/full> (19.09.2025).

³¹ Liasheva, Alona. Wohnraum und Krieg in der Ukraine. In: Ukraine-Analysen Nr. 271, 13.07.2022. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/271/wohnraum-und-krieg-in-der-ukraine/> (19.09.2025).

³² Amnesty International. I used to have a home. Older people's experience of war, displacement, and access to housing in Ukraine, 2022, p. 27. <https://www.amnesty.ch/de/laender/europa-zentralasien/ukraine/dok/2022/das-leid-der-aelteren-menschen-unter-dem-russischen-angriffskrieg/i-used-to-have-a-home-embargo-06-dec-2022.pdf> (19.09.2025). / Cedos. Housing and residential conditions of Ukrainians: Survey results, 06.01.2025. <https://cedos.org.ua/en/researches/housing-and-residential-conditions-of-ukrainians-survey-results/#conclusions> (19.09.2025).

³³ Cedos. Housing and residential conditions of Ukrainians: Survey results, 06.01.2025. <https://cedos.org.ua/en/researches/housing-and-residential-conditions-of-ukrainians-survey-results/> (19.09.2025). / IOM. Ukraine Housing Brief: Living conditions, rental costs and mobility factors, Juli 2024, p. 2. https://dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd1461/files/reports/IOM_UKR_%20Ukraine_Housing_brief_Living%20conditions%2C%20rental%20costs%20and%20mobility%20factors_July%202024.pdf?utm_source=chatgpt.com (19.09.2025).

³⁴ Save the Children. Ukraine: I fear I won't be able to help my child: 75% of people struggling to make ends meet after 3 years of war, 17.02.2025. <https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-i-fear-i-wont-be-able-help-my-child-75-people-struggling-make-ends-meet-after-3-years-war> (19.09.2025). / European Housing Coop.

mietet. Die Mehrheit der Mietenden lebt in grösseren Städten, weshalb dort der Anteil Mietenden seit Kriegsbeginn auch am stärksten zugenommen hat.³⁵ Unterbringung zu finanzieren, ist eine der grössten Herausforderungen für intern Vertriebene.³⁶

3.1.1. Zerstörter Wohnraum

Die in diesem Focus behandelten westlichen Oblaste sind und waren nicht von russischen Bodenoffensiven betroffen.³⁷ Die russische Luftwaffe greift jedoch auch die westlichen Oblaste mit Drohnen, ballistischen Raketen und Lenk Waffen an.³⁸ Die Zerstörung von Wohnraum ist im Westen deutlich geringer als in anderen ukrainischen Regionen.³⁹

Daten zu Schäden an Wohninfrastruktur pro Oblast oder Luftangriff kann sich je nach Quelle stark unterscheiden. Es besteht ein Interpretationsspielraum, was als kriegsbedingter Schaden zu verstehen ist. Die folgenden Zahlen basieren hauptsächlich auf Daten des Armed Conflict Location and Event Data Project (ACLED), eine amerikanische Non-Profit Organisation, die weltweit Konflikt ereignisse dokumentiert.⁴⁰ Die Zahlen sind als Annäherung und nicht als absolute Zahlen zu verstehen.

Oblast	Luftangriffe auf Wohninfrastruktur Februar 2022 bis Mitte September 2025 ⁴¹
Wolyn	Bei russischen Luftangriffen wurde viermal Wohninfrastruktur beschädigt, und zwar am 22. Juni 2024, am 26. August 2024 und am 12. Juli 2025. Dabei wurden im Hauptort Luzk und seinen Vororten einzelne Wohnhäuser und am 6. Juni 2025 ein Wohnblock (mit 400 Wohneinheiten) beschädigt. ⁴²
Riwne	Bei russischen Luftangriffen wurde zweimal Wohninfrastruktur beschädigt: Am 28. September 2024 beschädigten Trümmer einer abgefangenen

Ukraine, Housing and Real Estate Landscape in Ukraine, ohne Datum.

<https://housingcoop.eu/resources/countries-in-europe/ukraine> (19.09.2025).

³⁵ Cedoss. Housing and residential conditions of Ukrainians: Survey results, 06.01.2025.

<https://cedoss.org.ua/en/researches/housing-and-residential-conditions-of-ukrainians-survey-results/> (22.06.2025).

³⁶ IOM. Ukraine Housing Brief: Living conditions, rental costs and mobility factors, Juli 2024, p. 2.

https://dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd1461/files/reports/IOM_UKR_%20Ukraine_Housing_brief_Living%20conditions%2C%20rental%20costs%20and%20mobility%20factors_July%202024.pdf?utm_source=chatgpt.com (19.09.2025).

³⁷ DeepStateMAP. <https://deepstatemap.live/#6/49.4383200/32.0526800> (19.09.2025).

³⁸ ACLED. Bombing into submission: Russian targeting of civilians and infrastructure in Ukraine, 21.02.2025.

<https://acleddata.com/2025/02/21/bombing-into-submission-russian-targeting-of-civilians-and-infrastructure-in-ukraine/> (19.09.2025).

³⁹ ACLED. Ukraine civilian infrastructure automated tags, Stand 19.09.2025.

<https://acleddata.com/methodology/ukraine-civilian-infrastructure-automated-tags> (13.10.2022). / Recovery of Ukraine. Map of damages, ohne Datum. <https://recovery.gov.ua/en> (19.09.2025). / T4P. T4P's database of war crimes: Statistical information, ohne Datum. <https://t4pua.org/en/stats> (13.06.2025). / Bellingcat. Civilian Harm in Ukraine. 24.02.2022 – 26.05.2025. <https://ukraine.bellingcat.com/?color=asc3&filter=asc3&range=2022-02-01&range=2024-02-15&id=CIV2049> (19.09.2025).

⁴⁰ ACLED. About ACLED, ohne Datum. <https://acleddata.com/about-acledd/> (19.09.2025).

⁴¹ Berücksichtigt wurden Daten bis 19.09.2025: ACLED. Ukraine civilian infrastructure automated tags, Stand 19.09.2025. <https://acleddata.com/methodology/ukraine-civilian-infrastructure-automated-tags> (19.19.20225).

⁴² Bellingcat. Civilian Harm in Ukraine. 24.02.2022 – 26.05.2025.

<https://ukraine.bellingcat.com/?color=asc3&filter=asc3&range=2022-02-01&range=2024-02-15&id=CIV2049> (19.09.2025). / LiveUAMap. Damage to residential house in Lutsk as result of Russian attack, 26.08.2024. <https://liveuamap.com/en/2024/26-august-damage-to-the-residential-house-in-lutsk-as-result> (19.09.2025). / C4ADS. Eyes on Russia Map, 26.08.2024.

<https://eyesonrussia.org/?query=&chosenOption=null%2Cnull%2Cnull&categories=Civilian+Infrastructure+Damage§orAffected=Residential&dateRange=1645657200000%2C1746482400000&onlyEventsMapFrame=false> (19.09.2025). Hromadske. Russian massive attack kills four in Kyiv, hits Ternopil, Lutsk, 06.06.2025. <https://hromadske.ua/en/war/246000-russian-massive-attack-kills-four-in-kyiv-hits-ternopil-lutsk> (19.09.2025).

	Drohne ein Wohnhaus, am 21. August 2025 brannte ein Wohnhaus und das zugehörige Aussengebäude nach einem Angriff. ⁴³
Lwiw	Es erfolgten mindestens 13 russische Angriffe, die zu Schäden an Wohninfrastruktur führten, ⁴⁴ sechs davon führten zu schwereren Schäden: Am 9. März 2023 wurden drei Wohnhäuser zerstört und weitere beschädigt. Am 6. Juli 2023 wurden im Zentrum des Hauptortes Lwiw Wohnhäuser zerstört oder beschädigt. ⁴⁵ Durch einen russischen Luftangriff am 15. August 2023 wurden rund 40 Wohnhäuser beschädigt. ⁴⁶ Mehr als 50 Häuser wurden am 04. September 2024 im Zentrum des Hauptortes Lwiw beschädigt. ⁴⁷ Am 12. Juli 2025 wurden bei einem Drohnenangriff 51 Wohnhäuser beschädigt. Am 21. August 2025 wurden bei einem Drohnen- und Raketenangriff ebenfalls mehrere Wohnhäuser beschädigt.
Ternopil	Bei russischen Luftangriffen wurde fünfmal Wohninfrastruktur beschädigt. Bei vier Vorfällen wurde jeweils ein Wohnhaus durch Trümmerteile von abgefangenen Drohnen- und Raketen beschädigt, das war am 9. März 2023, am 13. Dezember 2024 und zweimal am 29. Juni 2025. Am 02. Dezember 2024 wurde bei einem Drohnenangriff ein Wohnblock stark beschädigt. ⁴⁸
Transkarpatien	Es wurde keine Wohninfrastruktur beschädigt. ⁴⁹
Iwano-Frankiwsk	Bei russischen Luftangriffen wurde mindestens zehnmal Wohninfrastruktur beschädigt. ⁵⁰ Bei sechs Vorfällen wurde jeweils ein Wohnhaus durch Trümmer von abgefangenen oder nicht explodierten Drohnen- und Raketenteilen beschädigt, das war am 29. Dezember 2022, 11. August 2023, 3. November 2023, 28. November 2024, 29. Juni 2025 und 21. Juli 2025. Bei einem russischen Drohnenangriff am 13. September 2024 auf ein Ölspeicherunternehmen wurde ein Grossbrand ausgelöst und mehrere Wohnhäuser beschädigt. Am 17. November 2024, am 23. Mai 2025 und am 21. Juli 2025 wurden bei Drohnen- und Raketenangriffen jeweils mehrere Wohnhäuser beschädigt.

⁴³ ACLED. Ukraine civilian infrastructure automated tags, Stand 19.09.2025. <https://acleddata.com/methodology/ukraine-civilian-infrastructure-automated-tags> (19.09.2025).

⁴⁴ ACLED. Ukraine civilian infrastructure automated tags, Stand 19.09.2025. <https://acleddata.com/methodology/ukraine-civilian-infrastructure-automated-tags> (19.09.2025). / T4P. Lviv Region, 19.09.2025. <https://t4pua.org/en/stat/3005> (19.09.2025).

⁴⁵ BBC News Ukraine. Львів під російським ударом: кількість загиблих зросла до 10 (Lemberg unter russischem Beschuss: Zahl der Todesopfer steigt auf 10), 06.07.2023. <https://www.bbc.com/ukrainian/news-66115312> (19.09.2025).

⁴⁶ Ukrainska Pravda. Attack on Lviv Oblast: 15 wounded and 40 houses damaged, 15.08.2023. <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2023/08/15/7415619/> (19.09.2025).

⁴⁷ BBC. Mother and daughters killed in new wave of strikes on Ukraine, 04.09.2024. <https://www.bbc.com/news/articles/cpqj35jv3e7o> (19.09.2025). / Ukrainska Pravda. Russian attack on Lviv: at least 7 architectural monuments damaged – photos, 04.09.2024. <https://www.pravda.com.ua/eng/news/2024/09/4/7473390/> (19.09.2025).

⁴⁸ Euromaidan Press. Russia kills one, injures 3 in its drone attack on residential building in Ternopil overnight, 02.12.2024. <https://euromaidanpress.com/2024/12/02/russia-kills-one-injures-3-in-its-drone-attack-on-residential-building-in-ternopil-overnight/> (19.09.2025).

⁴⁹ T4P. Zakarpattia Region, 19.09.2025. <https://t4pua.org/en/stat/3001> (19.10.2025). / ACLED. Ukraine civilian infrastructure automated tags, Stand 15.10.2025. <https://acleddata.com/methodology/ukraine-civilian-infrastructure-automated-tags> (19.10.2025).

⁵⁰ ACLED. Ukraine civilian infrastructure automated tags, Stand 19.09.2025. <https://acleddata.com/methodology/ukraine-civilian-infrastructure-automated-tags> (19.10.2025). / T4P. Ivano-Frankivsk Region, 19.09.2025. <https://t4pua.org/en/stat/3003> (19.09.2025).

Tscherniwzi	Bei russischen Luftangriffen wurde zweimal Wohninfrastruktur beschädigt. ⁵¹ Am 25. Mai 2023 wurden drei Wohnhäuser durch eine abgefangene Drohne beschädigt. Am 12. Juli 2025 wurden durch Drohnen- und Raketenangriffe sowie deren Trümmerteile Wohnhäuser beschädigt.
-------------	--

3.1.2. Entschädigungs- und Wiederaufbauprogramm

Das *eRecovery*-Programm (*eVidnovlennia*) richtet sich an Ukrainerinnen und Ukrainer, die ihr Haus oder ihre Wohnung aufgrund des Krieges verloren und Anspruch auf Entschädigung haben. Bisher hat etwa ein Drittel der Anspruchsberechtigten eine Entschädigung beantragt. Darunter hat bisher etwa ein Fünftel, d. h. schätzungsweise 263 000 Personen, eine Entschädigung erhalten.⁵² Folgende Beträge können gesprochen werden:⁵³

- für kleinere Reparaturen bis zu 200 000 UAH;
- für grössere Reparaturen an Wohnungen bis zu 350 000 UAH;
- für grössere Reparaturen an Häusern bis zu 500 000 UAH.

Wurde ein Haus komplett zerstört, können die Hausbesitzer und Hausbesitzerinnen eine Bestätigung beantragen und damit ein neues Haus oder eine Wohnung kaufen, bzw. in zukünftige Immobilienprojekte investieren. Die dafür durchschnittlich gesprochene Summe liegt bei 1,5 Millionen UAH. Es ist auch möglich, Geld zu beantragen, um das Haus am selben Ort neu aufzubauen. Die dafür durchschnittlich gesprochene Summe liegt bei 2,2 Millionen UAH.⁵⁴ Das Antragsverfahren kann zeitaufwändig und teuer sein.⁵⁵

Laut einer aktuellen Studie über IDPs und Rückkehrer des UNHCR und des ukrainischen Ombudsmanns für Menschenrechte verfügen 80 % der Hausbesitzer in der Ukraine über vollständige rechtliche Nachweise zu ihrer Immobilie und haben dadurch Zugang zu Entschädigungs- und Wiederaufbauprogrammen.⁵⁶

3.1.1. Unterstützung für Obdachlose

Die Unterstützung obdachloser Menschen durch staatliche und nichtstaatliche Organisationen fokussiert sich auf die grundlegendsten Bedürfnisse von Obdachlosen, also Übernachtung und Verpflegung.⁵⁷ Um in einer staatlich geführten Obdachlosenunterkunft übernachten zu können, müssen die obdachlosen Menschen diverse Nachweise erbringen. Dazu gehört eine vom Sozialamt ausgestellte Überweisungsbescheinigung, diverse medizinische Unterlagen wie ein Brustströntgen, ein Rachenabstrich auf Diphtherie oder ein Bluttest auf Syphilis.⁵⁸ Unter

⁵¹ ACLED. Ukraine civilian infrastructure automated tags, Stand 19.09.2025.

<https://acleddata.com/methodology/ukraine-civilian-infrastructure-automated-tags> (19.19.20225). / T4P. Chernivtsi Region, 19.09.2025. <https://t4pua.org/en/stat/3015> (19.09.2025).

⁵² IOM. Housing, Land and Property in Ukraine. Residential Damage, Property Rights and the eRecovery Programme, 19.02.2025, p. 2ff. <https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-housing-land-and-property-ukraine-residential-damage-property-rights-and-erecovery-programme-thematic-brief-february-2025-enuk> (19.09.2025).

⁵³ Ministry for Development of communities and Territories of Ukraine. 2 Years of eVidnovlennia: Over 100 thousand Families Received Compensation, 12.05.2025. <https://mindev.gov.ua/en/news/2-roky-ievidnovlennia-ponad-100-tysiach-simej-otrymaly-kompensatsii> (19.09.2025).

⁵⁴ Ministry for Development of communities and Territories of Ukraine. 2 Years of eVidnovlennia: Over 100 thousand Families Received Compensation, 12.05.2025. <https://mindev.gov.ua/en/news/2-roky-ievidnovlennia-ponad-100-tysiach-simej-otrymaly-kompensatsii> (19.09.2025).

⁵⁵ IOM. Housing, Land and Property in Ukraine. Residential Damage, Property Rights and the eRecovery Programme, 19.02.2025, p. 2ff. https://crisisresponse.iom.int/sites/g/files/tmzbd1481/files/appeal/documents/UKR_IOM_Housing%202025.pdf (19.09.2025).

⁵⁶ Ministry of Social Policy [...]. Results of the first survey on protection of internally displaced persons in Ukraine presented, 02.08.2025. <https://www.msp.gov.ua/en/press-center/news/results-of-the-first-survey-on-protection-of-internally-displaced-persons-in-ukraine-presented> (19.09.2025).

⁵⁷ DePaul. Бездомність в Україні (Obdachlosigkeit in der Ukraine), 2024, p. 31.

https://drive.google.com/file/d/1Tlo3-appKvt0J8GqkxwloS3RAwnfG_og/view (19.09.2025).

⁵⁸ Департамент соціальної та ветеранської політики (Abteilung für Sozial- und Veteranenpolitik). Надання послуг особам без визначеного місця проживання (Erbringung von Dienstleistungen für Personen ohne

den Obdachlosen leiden etwa die Hälfte an Suchterkrankungen. Es gibt wenige Anlaufstellen, um Suchterkrankungen zu behandeln. Ausserdem nehmen viele Unterkünfte obdachlose Menschen unter Alkohol- oder Drogeneinfluss nicht auf.⁵⁹

Eine Übersicht über Obdachlosenheime pro Oblast findet sich auf bezdomni.org.⁶⁰

3.2. Wohnraum mieten

Die gesetzliche Grundlage zur Regelung von Mietverhältnissen findet sich im ukrainischen Zivilgesetzbuch. Das Zivilgesetzbuch schreibt vor, dass ein Mietvertrag schriftlich abzuschliessen ist.⁶¹ Um eine Wohnung zu mieten, müssen sowohl Mieter als auch Vermieter diverse Informationen und Dokumente vorweisen können. Dazu gehören z. B. ein Reisepass oder die Eigentumsbescheinigung der Wohnung.⁶² Trotz dieser gesetzlichen Grundlagen, die ein Mietverhältnis rechtlich absichern, ist es im Alltag weit verbreitet, eine Wohnung ohne Mietvertrag zu vermieten bzw. zu mieten.⁶³ Es wird von Fällen berichtet, in denen Bewohner aus Mietwohnungen vertrieben werden, weil das Mietverhältnis nicht mit einem schriftlichen Vertrag festgehalten ist.⁶⁴

festen Wohnsitz), 21.03.2025. <https://dsp.kyivcity.gov.ua/nadannia-posluh-osobam-bez-vyznacheno-ho-mistsia-prozhyvannia> (19.09.2025).

⁵⁹ DePaul. Бездомність в Україні (Obdachlosigkeit in der Ukraine), 2024, p. 31. https://drive.google.com/file/d/1Tlo3-appKvt0J8GqkxwloS3RAwnfG_og/view (19.09.2025).

⁶⁰ Bezdomni. Помощь бездомным по регионам Украины (Hilfe für Obdachlose in den Regionen der Ukraine), ohne Datum. <https://www.bezdomni.org.ua/organizations/> (19.09.2025).

⁶¹ Werchowna Rada of Ukraine. The Civil Code of Ukraine, 16.01.2003, Kapitel 59, Art. 811. [https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/natlex2/files/download/65221/UKR-65221%20\(EN\).pdf](https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/natlex2/files/download/65221/UKR-65221%20(EN).pdf) (19.09.2025). / Capital Law Consulting. How to rent an Apartment in Ukraine?, ohne Datum. <https://en.clc.co.ua/how-to-rent-an-apartment-in-ukraine/> (19.09.2025).

⁶² Visit Ukraine. How to draw up a lease agreement in Ukraine: a guide for Ukrainians and foreigners, 04.09.2024. https://visitukraine.today/blog/4690/how-to-draw-up-a-lease-agreement-in-ukraine-a-guide-for-ukrainians-and-foreigners?srsId=AfmBOoqtsn5Y-Gb-6logd0eVUUh8S1662k29UkHHbbLZsl2ff_qm4HgA#what-is-a-contract-and-why-is-it-needed (19.09.2025).

⁶³ Landinfo. Sikkerhet, internt fordrevne og humanitære forhold i åtte fylker Kyiv, Poltava, Kirovohrad, Cherkasy, Zhytomyr, Vinnytsia, Khmelnytsky og Chernivtsi (Sicherheit, Intern Vertriebene und humanitäre Lage in acht Gebieten: Kiew, Poltawa, Kirowograd, Tscherkassy, Schytomyr, Winnyzja, Chmelnyzkyj und Tscherniwzi), 17.01.2025, p. 21f. <https://landinfo.no/wp-content/uploads/2025/01/Ukraina-temanotat-Sikkerhet-internt-fordrevne-og-humanitaere-forhold-i-atte-fylker-17012025.pdf> (19.09.2025). / Mayak Real Estate Agency. Apartment rental agreement in Ukraine (2025), 12.03.2025. <https://mayak.kiev.ua/en/news/rental-agreement> (19.09.2025).

⁶⁴ IOM. Ukraine Housing Brief: Living conditions, rental costs and mobility factors, Juli 2024, p. 4. https://dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd1461/files/reports/IOM_UKR_%20Ukraine_Housing_brief_Living%20conditions%2C%20rental%20costs%20and%20mobility%20factors_July%202024.pdf?utm_source=chatgpt.com (19.09.2025).

3.3. Mietpreise

Die Mietpreise in der Westukraine sind im landesweiten Vergleich überdurchschnittlich hoch.⁶⁵ Die folgende Liste enthält die durchschnittliche Miete für eine Einzimmerwohnung in den verschiedenen Oblasten und im jeweiligen Hauptort, Stand April / Mai 2025:

Oblast ⁶⁶	Hauptort der Oblast	+/- Miete Hauptort im Verhältnis zur Oblast
Wolyn: 8 404 UAH	Luzk: 14 000 UAH ⁶⁷	+66 %
Riwne: 10 263 UAH	Riwne: 12 500 UAH ⁶⁸	+21 %
Lwiw: 10 833 UAH	Lwiw: 17 500 UAH ⁶⁹	+61 %
Ternopil: 7 704 UAH	Ternopil 10 500 UAH ⁷⁰	+36 %
Transkarpatien: 11 887 UAH	Uschhorod: 18 700 UAH ⁷¹	+57 %
Iwano-Frankiwsch: 8 477 UAH	Iwano-Frankiwsch: 13 500 UAH ⁷²	+59 %
Tscherniwzi: 8 772 UAH	Tscherniwzi Stadt: 11 500 UAH ⁷³	+31 %

Der gesamtukrainische Durchschnittslohn lag im vierten Quartal 2024 bei 21 473 UAH, wobei der tiefste erfasste Lohn bei 13 142 UAH und der höchste erfasste Lohn bei 52 450 UAH lag.⁷⁴

Gemäss einer IOM-Umfrage auf dem ukrainisch kontrollierten Gebiet geben 54 % der befragten Mietenden an, mehr als die Hälfte ihres gesamten Haushaltseinkommen für die Miete auszugeben. 31 % der Befragten verwenden mehr als 70 % ihres gesamten Haushaltseinkommens für die Wohnungsmiete.⁷⁵

⁶⁵ Держстат України (Staatliches Statistikamt der Ukraine). Середні споживчі ціни на товари (послуги) у 2025 році (Durchschnittliche Verbraucherpreise für Waren (Dienstleistungen) im Jahr 2025), April 2025. https://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2018/ct/sctp/Arch_sctp_u.htm (19.09.2025).

⁶⁶ Держстат України (Staatliches Statistikamt der Ukraine). Середні споживчі ціни на товари (послуги) у 2025 році (Durchschnittliche Verbraucherpreise für Waren (Dienstleistungen) im Jahr 2025), April 2025. https://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2018/ct/sctp/Arch_sctp_u.htm (19.09.2025).

⁶⁷ LUN Statistics. Rental market Statistics, Average rental prices of 1-room apartments, Mai 2025. <https://lun.ua/misto/en/stat/rent/lutsk> (02.06.2025).

⁶⁸ LUN Statistics. Rental market Statistics, Average rental prices of 1-room apartments, Mai 2025. <https://lun.ua/misto/en/stat/rent/rivne> (02.06.2025).

⁶⁹ LUN Statistics. Rental market Statistics, Average rental prices of 1-room apartments, Mai 2025. <https://lun.ua/misto/en/stat/rent/lviv> (02.06.2025).

⁷⁰ LUN Statistics. Rental market Statistics, Average rental prices of 1-room apartments, Mai 2025. <https://lun.ua/misto/en/stat/rent/ternopil> (02.06.2025).

⁷¹ LUN Statistics. Rental market Statistics, Average rental prices of 1-room apartments, Mai 2025. <https://lun.ua/misto/en/stat/rent/uzhhorod> (02.06.2025).

⁷² LUN Statistics. Rental market Statistics, Average rental prices of 1-room apartments, Mai 2025. <https://lun.ua/misto/en/stat/rent/ivano-frankivsk> (02.06.2025).

⁷³ LUN Statistics. Rental market Statistics, Average rental prices of 1-room apartments, Mai 2025. <https://lun.ua/misto/en/stat/rent/uzhhorod> (02.06.2025).

⁷⁴ Держстат України (Staatliches Statistikamt der Ukraine). Average monthly wages of regular employees by types of economic activity (2010-2024), 04.03.2025. https://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2021/gdn/szpshp/arh_szp_ed_e.html (02.06.2025).

⁷⁵ IOM. Ukraine Housing Brief: Living conditions, rental costs and mobility factors, Juli 2024, p. 5. https://dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd1461/files/reports/IOM_UKR_%20Ukraine_Housing_brief_Living%20conditions%2C%20rental%20costs%20and%20mobility%20factors_July%202024.pdf?utm_source=chatgpt.com (19.09.2025).

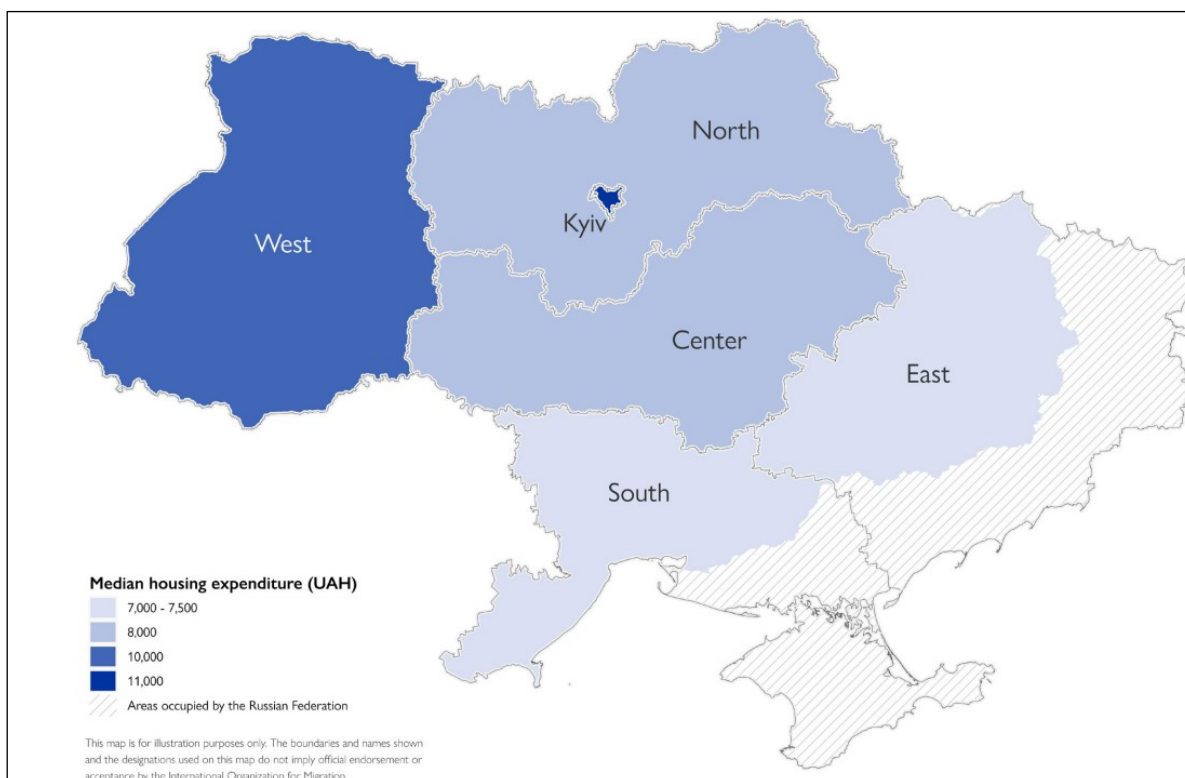


Abbildung 5: Median des ausgegebenen Haushaltseinkommens für Miete und Versorgungskosten für Strom, Gas und Wasser.⁷⁶

Der Anteil des Haushaltseinkommens, den eine Person mit einem bestimmten Berufsprofil in einer bestimmten Oblast oder Stadt für die Wohnungsmiete aufwenden müsste, lässt sich grob abschätzen, wenn man die Daten von [LUN Statistics](#) mit denen von [Work.ua](#) kombiniert.

3.3.1. Kosten für Strom-, Gas- und Wasserversorgung

Gemäss ukrainischem Zivilgesetzbuch muss der Mieter oder die Mieterin die Kosten für Strom, Gas und Wasser (ukrainisch: Комунальні послуги – kommunale Dienstleistungen) selbst tragen, sofern im Mietvertrag nichts anderes vorgesehen ist.⁷⁷

- Strom: Gemäss dem ukrainischen Energieministerium sollen die Preise bis mindestens am 31. Oktober 2025 stabil bei 4.32 UAH/kWh bleiben. Zuletzt wurden die Preise für Strom im Juni 2024 erhöht.⁷⁸
- Gas: Die Preise sollen gemäss Moratorium aus dem Jahr 2022 bis Kriegsende nicht erhöht werden.⁷⁹ Der Gaspreis wurde zuletzt im Mai 2016 angepasst.⁸⁰ Er wurde an

⁷⁶ IOM. Ukraine Housing Brief: Living conditions, rental costs and mobility factors, Juli 2024, p. 6. https://dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd1461/files/reports/IOM_UKR_%20Ukraine_Housing_brief_Living%20conditions%2C%20rental%20costs%20and%20mobility%20factors_July%202024.pdf?utm_source=chatgpt.com (19.09.2025).

⁷⁷ Werchowna Rada of Ukraine. The Civil Code of Ukraine, 16.01.2003, Art. 815, Abschnitt 3. [https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/natlex2/files/download/65221/UKR-65221%20\(EN\).pdf](https://natlex.ilo.org/dyn/natlex2/natlex2/files/download/65221/UKR-65221%20(EN).pdf) (19.09.2025).

⁷⁸ Міністерство енергетики України (Energieministerium der Ukraine). Ціна на електроенергію для населення залишається незмінною (Der Strompreis bleibt für die Bevölkerung unverändert), 29.04.2025. <https://www.mev.gov.ua/novyna/tsina-na-elektroenerhiyu-dlya-naselennya-zalyshayetsya-nezminnoyu> (19.09.2025).

⁷⁹ Верховна Рада (Werchowna Rada). Про особливості регулювання відносин на ринку природного газу та у сфері теплопостачання під час дії воєнного стану та подальшого відновлення їх функціонування (Über die Besonderheiten der Regulierung der Beziehungen auf dem Erdgasmarkt und im Bereich der Wärmeversorgung während des Kriegsrechts und der anschliessenden Wiederherstellung ihrer Funktionsfähigkeit), 09.07.2022, Art. 1, Absatz 2. https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2479-20?find=1&text=%D1%86%D1%96%D0%BD%D0%B0#w1_1 (19.09.2025).

⁸⁰ РБК-Україна. (RBK-Ukraine). Ціни на газ, світло і воду заморожені, але чи надовго? Що буде з тарифами у 2025 році (Die Preise für Gas, Strom und Wasser sind eingefroren, aber wie lange noch? Was wird 2025 mit den Tarifen passieren?), 30.04.2025. <https://www.rbc.ua/rus/news/tsini-gaz-svitlo-i-vodu-zamorozheni-ale-chi-1746006292.html> (19.09.2025).

die damaligen Importpreise für Gas angeglichen.⁸¹ 1 Kubikmeter Gas kostet 7.96 UAH.⁸²

- Wasser: Die Wassertarife können grundsätzlich durch Entscheide lokaler Behörden angepasst werden. Entsprechend unterscheiden sich die Tarife je nach Oblast.⁸³ Gemäss der Online-Zeitung RBC sei jedoch davon auszugehen, dass die Tarife bis auf weiteres unverändert bleiben.⁸⁴

3.4. Wohnraum kaufen

Um in der Ukraine eine Immobilie zu kaufen, werden Dokumenten wie Identitätskarte, oder Reisepass, die Steuernummer oder die Heirats- respektive Scheidungsurkunde benötigt.⁸⁵ Damit kann ein notariell beglaubigter Kaufvertrag abgeschlossen werden.⁸⁶ Sind die Dokumente zum Nachweis der Eigentumsrechte nicht vorhanden, gibt es Möglichkeiten, sie über die «Zentren für administrative Dienstleistungen» (ZNAP⁸⁷) erneuern zu lassen.⁸⁸

Seit Beginn der russischen Grossinvasion im Februar 2022 sind die Kaufpreise von Wohnraum in den westlichen Oblasten im gesamtukrainischen Vergleich stark angestiegen.⁸⁹ So sind die Preise für Kaufobjekte in Lwiw (Hauptort der gleichnamigen Oblast) oder Uschhorod (Transkarpatien) vergleichbar mit den Preisen in der Hauptstadt Kiew, wo sie in den letzten Jahren ebenfalls stark angestiegen sind.⁹⁰

⁸¹ РБК-Україна (RBC-Ukraine). Кабмін с 1 мая установил единую цену на газ для населения, 27.04.2016. <https://www.rbc.ua/rus/news/kabmin-ustanovil-edinuyu-tsenu-gaz-naseleniya-1461746394.html> (19.09.2025).

⁸² РБК-Україна. (RBC-Ukraine). Ціни на газ, світло і воду заморожені, але чи надовго? Що буде з тарифами у 2025 році (Die Preise für Gas, Strom und Wasser sind eingefroren, aber wie lange noch? Was wird 2025 mit den Tarifen passieren?), 30.04.2025. <https://www.rbc.ua/rus/news/tsini-gaz-svitlo-i-vodu-zamorozheni-ale-chi-1746006292.html> (19.09.2025).

⁸³ Департамент із регулювання відносин у сфері централізованого водопостачання та водовідведення (Abteilung für die Regulierung der Beziehungen im Bereich der zentralen Wasserversorgung und Abwasserentsorgung). ОБГРУНТУВАННЯ до питання щодо схвалення проєктів постанов НКРЕКП про встановлення тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення (BEGRÜNDUNG zur Frage der Genehmigung von Entwürfen von Beschlüssen der NKREKP über die Festlegung von Tarifen für die zentrale Wasserversorgung und die zentrale Abwasserentsorgung), ohne Datum. <https://www.nerc.gov.ua/storage/app/uploads/public/663/3b7/201/6633b7201702a725483123.pdf> (19.09.2025).

⁸⁴ РБК-Україна. (RBC-Ukraine). Ціни на газ, світло і воду заморожені, але чи надовго? Що буде з тарифами у 2025 році (Die Preise für Gas, Strom und Wasser sind eingefroren, aber wie lange noch? Was wird 2025 mit den Tarifen passieren?), 30.04.2025. <https://www.rbc.ua/rus/news/tsini-gaz-svitlo-i-vodu-zamorozheni-ale-chi-1746006292.html> (19.09.2025).

⁸⁵ Visit Ukraine. What documents are required to buy an apartment in Ukraine?, 07.06.2024. <https://visitukraine.today/pl/blog/4082/what-documents-are-required-to-buy-an-apartment-in-ukraine#extract-from-the-state-register-of-real-property-rights-and-real-estate-inspection> (19.09.2025).

⁸⁶ Capital Law Consulting. How to buy real estate in Ukraine?, ohne Datum. <https://en.clc.co.ua/how-to-buy-real-estate-in-ukraine/> (19.09.2025).

⁸⁷ Ukrainisch: ЦНАП, Центр надання адміністративних послуг. Karte, auf der man die Zentren mit Adressen, Dienstleistungen und Öffnungszeiten pro Oblast nachschauen kann <https://center.diia.gov.ua/mapa-centriv-so-pracuut-pid-cas-vijni-2> (19.09.2025).

⁸⁸ Visit Ukraine. How to recover lost real estate documents: an algorithm of actions, 02.05.2023. https://visitukraine.today/blog/1786/how-to-recover-lost-real-estate-documents-an-algorithm-of-actions?srsId=AfmBOooJa8Pd4csDSjUcbOndwLBlipN7Z0y_KPrRqQi4-4Za-fbwhHXV#what-documents-confirm-ownership (19.09.2025).

⁸⁹ GIS Uvekon. State of the housing market in Q1 2025, 25.04.2025. <https://gisuvekon.com/main/65/stan-rinku-domovolodin-u-1-kvartali-2025-roku/> (19.09.2025). / LUN Statistics. Average rent price of an apartment, Juni 2025. <https://lun.ua/misto/en/stat/rent/ukraine> (02.06.2025).

⁹⁰ IOM. Ukraine Housing Brief: Living conditions, rental costs and mobility factors, Juli 2024, p. 5. https://dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd1461/files/reports/IOM_UKR_%20Ukraine_Housing_brief_Living%20conditions%2C%20rental%20costs%20and%20mobility%20factors_July%202024.pdf?utm_source=chatgpt.com (19.09.2025). / LUN Statistics. Average rent price of an apartment, Mai 2025. <https://lun.ua/misto/en/stat/rent/ukraine> (02.06.2025).

3.5. Spezifische Informationen pro Oblast

Um sich ein Bild von der Verfügbarkeit von Wohnraum pro Oblast zu machen, können die Immobilienplattformen [Ria.com](https://dom.ria.com)⁹¹ und [LUN.ua](https://lun.ua)⁹² verwendet werden. Der ukrainische Staat erfasst den Leerstand von Wohnungen nicht.

3.5.1. Transkarpatien

Die Immobilien- und Mietpreise in Uschhorod, dem Hauptort Transkarpatiens, sind seit 2022 deutlich angestiegen. Aufgrund interner Migration sowie der Verlagerung von Unternehmen von Osten nach Westen ist die Nachfrage nach Wohnraum stark gestiegen.⁹³ Uschhorod hat mit 18 700 UAH den landesweit höchsten durchschnittlichen Mietpreis für eine Einzimmerwohnung, gefolgt von Kiew mit 18 000 UAH.⁹⁴ Zum Vergleich: Im Januar 2022 kostete eine Einzimmerwohnung in der Oblast Transkarpatien im Durchschnitt 4326 UAH,⁹⁵ im April 2025 dann 11 887 UAH⁹⁶.

3.6. Gruppenspezifische Informationen

3.6.1. Intern Vertriebene (IDP)

Der grösste Teil intern Vertriebener mietet eine Wohnung oder kommt bei Freunden oder Familie unter. Nur ein kleiner Teil der intern Vertriebenen besitzt am neuen Wohnort Eigentum oder wohnt in Kollektivunterkünften.⁹⁷

Wie in Kapitel 3.2 beschrieben, besteht in der Ukraine die Praxis, Wohnungen ohne Mietvertrag zu mieten oder zu vermieten. IOM berichtet in diesem Zusammenhang von Fällen, in denen Personen aus ihren Mietwohnungen ausgewiesen wurden, weil das Mietverhältnis nicht mit einem schriftlichen Vertrag geregelt worden ist. IOM nimmt an, dass gewisse Vermieterinnen und Vermieter von einer temporären Vermietung ausgingen und später die Unterkunft wieder beanspruchten. Gemäss einer IOM-Umfrage 2024 mussten 20 % der intern Vertriebenen, welche ihren Wohnraum mieten, seit 2022 ihre Unterkunft wieder verlassen.⁹⁸ Eine aktuelle Studie des UNHCR und des ukrainischen Ombudsmanns für Menschenrechte über intern Vertriebene und Rückkehrer kommt zum Schluss, dass 84 % der Mieterinnen und Mieter oder Personen, die bei Verwandten unterkommen oder in Kollektivzentren leben, ihre

⁹¹ Ria.com https://dom.ria.com/uk/search/?category=1&realty_type=2&page=0&sort=inspected_sort&limit=20&wo_dupl=1&searcherWebId=d373e67b6d7745b9&operation=3&excludeSold=1&type=map#map_state=31.18004_49.28675_0.0_6.1 (19.09.2025).

⁹² LUN.ua <https://lun.ua/rent/chernihiv/flats> (19.09.2025).

⁹³ Property Forum. Western Ukraine's real estate market booms due to demographic shifts, 16.05.2025. <https://www.property-forum.eu/news/western-ukraines-real-estate-market-booms-due-to-demographic-shifts/19940> (19.09.2025).

⁹⁴ LUN Statistics. Average rent price of an apartment, Juni 2025. <https://lun.ua/misto/en/stat/rent/ukraine> (02.06.2025).

⁹⁵ Держстат України (Staatliches Statistikamt der Ukraine). Середні споживчі ціни на товари (послуги) у 2022 році (Durchschnittliche Verbraucherpreise für Waren (Dienstleistungen) im Jahr 2022), 2022. https://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2018/ct/sctp/Arch_sctp_u.htm (19.09.2025).

⁹⁶ Держстат України (Staatliches Statistikamt der Ukraine). Середні споживчі ціни на товари (послуги) у 2025 році (Durchschnittliche Verbraucherpreise für Waren (Dienstleistungen) im Jahr 2025), April 2025. https://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2018/ct/sctp/Arch_sctp_u.htm (19.09.2025).

⁹⁷ IOM. Ukraine Housing Brief: Living conditions, rental costs and mobility factors, Juli 2024, p. 2. https://dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd1461/files/reports/IOM_UKR_%20Ukraine_Housing_brief_Living%20conditions%2C%20rental%20costs%20and%20mobility%20factors_July%202024.pdf?utm_source=chatgpt.com (19.09.2025). / Internal displacement monitoring centre. Conflict in Ukraine: What do we know about the internal displacement situation so far?, 31.03.2022. <https://www.internal-displacement.org/expert-analysis/conflict-in-ukraine-what-do-we-know-about-the-internal-displacement-situation-so/#:~:text=Most%20Intern>

⁹⁸ IOM. Ukraine Housing Brief: Living conditions, rental costs and mobility factors, Juli 2024, p. 4f. https://dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd1461/files/reports/IOM_UKR_%20Ukraine_Housing_brief_Living%20conditions%2C%20rental%20costs%20and%20mobility%20factors_July%202024.pdf?utm_source=chatgpt.com (19.09.2025).

Wohnrechte als ausreichend gewährleistet sehen; nur etwa 2 % der Befragten befürchten eine Zwangsräumung.⁹⁹

Offiziell registrierte intern Vertriebene haben je nach Einkommen und Wohnsituation seit Januar 2025 die Möglichkeit, staatliche Mietzuschüsse zu beantragen (Kapitel 5.4.1).

Bei 46 % der von IOM befragten Haushalten von intern Vertriebenen lebt mindestens eine ältere oder ein älterer Verwandter mit den jüngeren Generationen zusammen. Fällt das familiäre Netz weg, sind staatliche Kollektivunterkünfte oft die einzige Möglichkeit für ältere intern Vertriebene. Ältere Menschen sind nämlich besonders stark von Wohneigentum abhängig (Kapitel 5.3.1).¹⁰⁰

In der Ukraine gibt es rund 1 900 sogenannte Kollektivunterkünfte für intern Vertriebene.¹⁰¹ Oft sind es ehemalige Schulgebäude, Wohnheime, Sanatorien oder andere öffentliche Gebäude, die zu Unterkünften umfunktioniert wurden.¹⁰² Betrieben und betreut werden sie vom Staat bzw. lokalen Behörden, Nichtregierungsorganisationen oder internationalen Organisationen wie dem UNHCR.¹⁰³

In Kollektivunterkünften leben häufig besonders vulnerable intern Vertriebene – vornehmlich ältere Menschen oder Menschen mit Beeinträchtigungen, die keine andere Unterkunftsmöglichkeit finden. Gemäss *Global Protection Cluster* bedürften 60 % dieser Unterkünfte einer Sanierung, insbesondere damit sie den Bedürfnissen der besonders vulnerablen intern Vertriebenen Rechnung tragen könnten. Besonders problematisch sei die fehlende Barrierefreiheit.¹⁰⁴ Ein Monitoring von über 1200 Kollektivunterkünften durch das UN-Analyse-Team REACH im letzten Quartal 2024 ergab, dass rund 70 % der Zentren die gesetzlich vorgeschriebenen Mindeststandards erfüllten.¹⁰⁵

Es gibt in allen ukrainisch kontrollierten Oblasten Kollektivunterkünfte.¹⁰⁶ Die Mehrheit befindet sich in den westlichen und zentralen Landesteilen der Ukraine.¹⁰⁷

⁹⁹ Ministry of Social Policy [...]. Results of the first survey on protection of internally displaced persons in Ukraine presented, 02.08.2025 <https://www.msp.gov.ua/en/press-center/news/results-of-the-first-survey-on-protection-of-internally-displaced-persons-in-ukraine-presented> (19.09.2025).

¹⁰⁰ IOM. A new reality for elderly displaced in Ukraine: Fleeing war instead of enjoying peace, ohne Datum. <https://ukraine.iom.int/stories/new-reality-elderly-displaced-ukraine-fleeing-war-instead-enjoying-peace> (19.09.2025).

¹⁰¹ Protection Cluster Ukraine. Ukraine, Protection Analysis Update, The Critical Need for Protection amongst Armed Conflict and Violence, Juli 2024, p. 5. https://globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2024-09/ukraine_protection_analysis_update_-_july_2024.pdf (19.09.2025).

¹⁰² UNHCR Ukraine. Providing safe shelter, community and hope: how collective sites support displaced families in Ukraine, 14.11.2024. <https://www.unhcr.org/ua/en/news/stories/providing-safe-shelter-community-and-hope-how-collective-sites-support-displaced#:~:text=These%20sites%2C%20established%20primarily%20by,as%20costs%20of%20living%20have> (19.09.2025).

¹⁰³ CCCM Cluster. Overview, ohne Datum. <https://www.cccmcluster.org/where-we-work/ukraine> (19.09.2025). / UNHCR Ukraine. Providing safe shelter, community and hope: how collective sites support displaced families in Ukraine, 14.11.2024. <https://www.unhcr.org/ua/en/news/stories/providing-safe-shelter-community-and-hope-how-collective-sites-support-displaced#:~:text=These%20sites%2C%20established%20primarily%20by,as%20costs%20of%20living%20have> (19.09.2025).

¹⁰⁴ Protection Cluster Ukraine. Ukraine, Protection Analysis Update, The Critical Need for Protection amongst Armed Conflict and Violence, Juli 2024, p. 5. https://globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2024-09/ukraine_protection_analysis_update_-_july_2024.pdf (19.09.2025).

¹⁰⁵ REACH. Ukraine Collective Site Monitoring. Round 15, November - December 2024. BRIEF, 25.02.2025, p. 1–2. https://repository.impact-initiatives.org/document/impact/2f2bc2dc/REACH_UKR_CSM_Brief_Round-15_FEB2025_final.pdf (19.09.2025). / Weitere Details siehe REACH. Ukraine Collective Site Monitoring. Round 17, Juli 2025. https://www.cccmcluster.org/sites/default/files/2025-07/REACH_UKR_IDP-Collective-Site-Monitoring_Presentation_Round-17_July-2025.pdf (19.09.2025).

¹⁰⁶ CCCM Cluster. Overview, ohne Datum. <https://www.cccmcluster.org/where-we-work/ukraine> (19.09.2025). / UNHCR Ukraine. Providing safe shelter, community and hope: how collective sites support displaced families in Ukraine, 14.11.2024. <https://www.unhcr.org/ua/en/news/stories/providing-safe-shelter-community-and-hope-how-collective-sites-support-displaced#:~:text=These%20sites%2C%20established%20primarily%20by,as%20costs%20of%20living%20have> (19.09.2025).

¹⁰⁷ Protection Cluster Ukraine. Ukraine, Protection Analysis Update, The Critical Need for Protection amongst Armed Conflict and Violence, Juli 2024, p. 5. https://globalprotectioncluster.org/sites/default/files/2024-09/ukraine_protection_analysis_update_-_july_2024.pdf (19.09.2025).

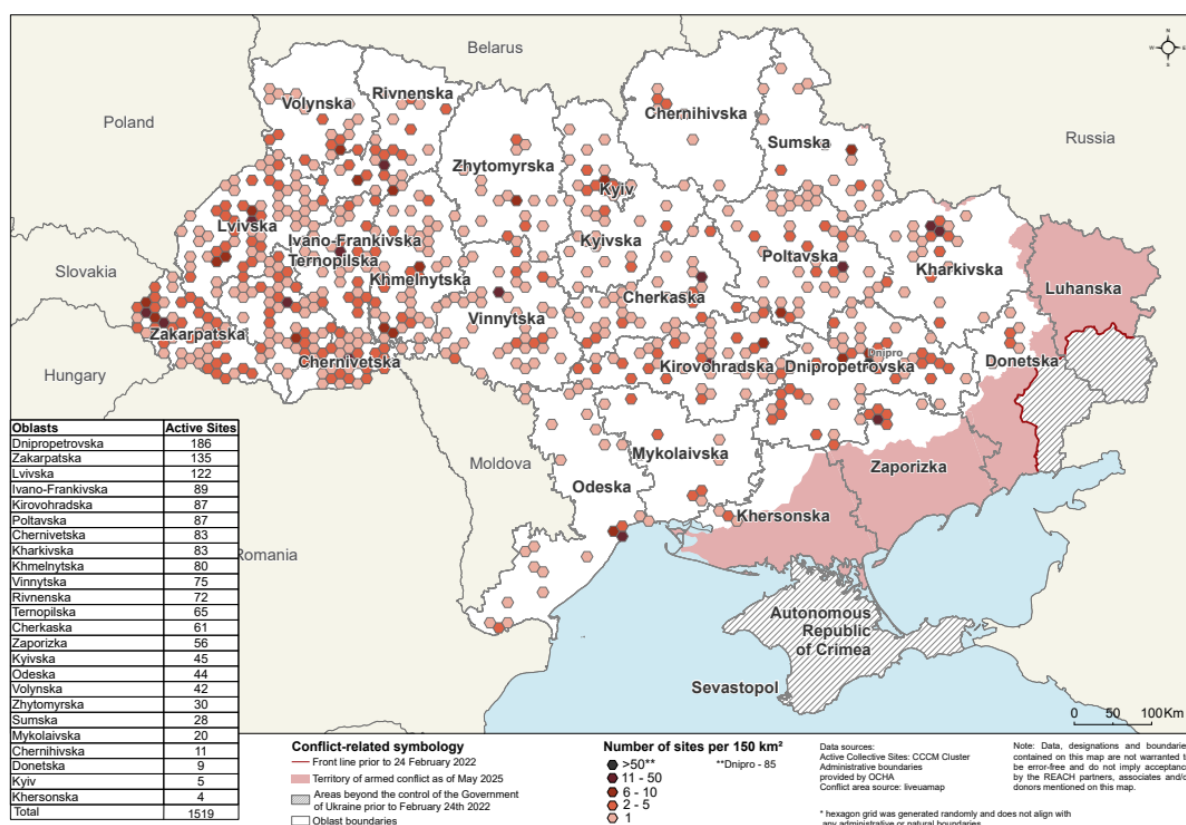


Abbildung 6: Aktive Kollektivunterkünfte im Mai 2025 laut REACH.¹⁰⁸

Es existiert eine Liste aller Kollektivunterkünfte pro Oblast mit Angaben der Adresse, Anzahl Schlafplätze und Bildern der Unterkünfte.¹⁰⁹

3.6.2. Rückkehrer aus dem Ausland

Personen, die aus dem Ausland zurückkehren, sind laut Umfragen von IOM im Vergleich zu intern Vertriebenen oft weniger vulnerabel, wenn es um den Zugang zu Wohnraum geht. Das hat gemäss IOM damit zu tun, dass Rückkehrende am Ort der Rückkehr oft Eigenheime besitzen und über ein höheres Einkommen verfügen.¹¹⁰

3.6.3. Roma-Gemeinschaft in Transkarpatien

Bereits vor Beginn der russischen Grossinvasion von 2022 lebten Teile der ukrainischen Roma-Gemeinschaften in Armut, in überbelegten Unterkünften sowie häufig segregiert von der restlichen ukrainischen Gesellschaft.¹¹¹ Schätzungsweise 10 bis 20 % der Angehörigen der Roma-Gemeinschaften in der gesamten Ukraine verfügen nicht über die notwendigen Identitätsdokumente, um ihre Staatsangehörigkeit nachweisen zu können.¹¹² Damit ist ihnen

¹⁰⁸ CCM Cluster. Ukraine, Active Collective sites as of May 2025, 23.05.2025.

https://www.cccmcluster.org/sites/default/files/2025-05/REACH_UKR_Map_CSM_SituationOverview_ActiveSites_MAY2025_ENG_A4.pdf (19.09.2025).

¹⁰⁹ УЗАГАЛЬНЕНИЙ ПЕРЕЛІК місць тимчасового проживання (з фото) 2025 (ZUSAMMENGEFASSTE LISTE der Kollektivunterkünfte [mit Foto] 2025), zuletzt aktualisiert: 19.06.2025.

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1b-tv98SUELhKUMGSXE7fy30-KdpJ9vPa/edit?gid=880353567#gid=880353567> (19.09.2025).

¹¹⁰ IOM. Ukraine Housing Brief: Living conditions, rental costs and mobility factors, Juli 2024, p. 7.

https://dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd1461/files/reports/IOM_UKR_%20Ukraine_Housing_brief_Living%20conditions%2C%20rental%20costs%20and%20mobility%20factors_July%202024.pdf?utm_source=chatgpt.com (19.09.2025).

¹¹¹ Oxfam. Padmini, Iyer. Further into Margins. A regional report on Roma communities displaced by the Ukraine crisis, September 2023, p. 7. <https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/621547/rf-further-into-the-margins-280923-en.pdf;jsessionid=997F2EDC943E2227AE16E2148828280E?sequence=1> (13.06.2025).

¹¹² Migration Policy Institute. Long Marginalized, Roma Displaced from Ukraine Have Faced Further Exclusion, 26.03.2025. <https://www.migrationpolicy.org/article/roma-ukraine-challenges> (19.09.2025). / UN Ukraine. "About 30,000 Roma in Ukraine have no documents." The story of a Roma activist, 04.01.2021.

im Vergleich mit anderen ukrainischen Bürgerinnen und Bürgern der Zugang zu Wohnraum erschwert. Roma sind entsprechend einem höheren Risiko ausgesetzt, in informellen Siedlungen zu leben, in denen es an grundlegenden Dingen wie Wasser, sanitären Einrichtungen und Strom mangelt.¹¹³ In der Oblast Transkarpatien leben Roma-Gemeinschaften häufig unter sich in Siedlungen, in denen sie die Mehrheit stellen und häufig vom Rest der Gesellschaft abgegrenzt sind. Damit unterscheiden sie sich von Roma-Gemeinschaften im Osten und Süden der Ukraine, wo es kaum eigentliche Roma-Siedlungen gibt.¹¹⁴

In Transkarpatien gibt es drei sogenannte *Roma Hubs*. Das sind Gemeindezentren, in denen Angehörige von Roma-Gemeinschaften Unterstützung erhalten, insbesondere um Identitätsdokumente zu beantragen. Diese *Hubs* sind Teil der staatlichen Strategie zur Integration der Roma-Gemeinschaften in die ukrainische Gesellschaft. Geleitet werden sie von örtlichen Roma-Organisationen und dem UNHCR.¹¹⁵ Experten, befragt durch die NGO «Voice of Romni», äussern sich ferner positiv über Initiativen des ukrainischen Ombudsmann-Büros, des Justizministeriums und des Migrationsdienstes, die Angehörige der Roma-Gemeinschaften bei der Beantragung ihrer Identitätsdokumente unterstützen.¹¹⁶

In Transkarpatien leben auch Roma-Familien, die aus östlichen und südlichen Regionen der Ukraine vertrieben wurden. Dort können sie Unterstützung durch örtliche Nichtregierungsorganisationen oder Kirchen in Anspruch nehmen. In Uschhorod, Mukatschewo und im Dorf Seredne gibt es Kollektivzentren.¹¹⁷ Da die Unterkünfte von Roma im Herkunftsgebiet häufig nicht offiziell registriert sind, können ihre Bewohnerinnen und Bewohner beim Staat keinen Anspruch auf Ersatzleitungen für im Herkunftsort zerstörten Wohnraum geltend machen.¹¹⁸

<https://ukraine.un.org/en/106824-about-30000-roma-ukraine-have-no-documents-story-roma-activist> (31.07.2025).

¹¹³ Oxfam. Padmini, Iyer. Further into Margins. A regional report on Roma communities displaced by the Ukraine crisis, September 2023, p. 5, 11f. <https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/621547/rr-further-into-the-margins-280923-en.pdf;jsessionid=997F2EDC943E2227AE16E2148828280E?sequence=1> (13.06.2025).

¹¹⁴ Jóźwiak, I. Unity in diversity? Ukrainian Roma among the Internally Displaced Persons in Western Ukraine. In: CMR Spotlight 3 (69), 2025, p. 16. <https://www.migracje.uw.edu.pl/wp-content/uploads/2025/04/Spotlight-MARCH-2025.pdf> (09.09.2025).

¹¹⁵ UNHCR. New Roma Community Centres in Zarkapatska oblast will address multiple challenges for the minority group and local integration, 06.02.2024. <https://www.unhcr.org/ua/en/news/new-roma-community-centres-zarkapatska-oblast-will-address-multiple-challenges-minority-group#:~:text=The%20%20oblast> (13.06.2025). / Державна служба України з етнополітики та свободи совісті (ДЕСС) (Staatlicher Dienst der Ukraine für ethnische Politik und Religionsfreiheit). Roma Strategy 2030, 2021. <https://dess.gov.ua/roma-strategy-2030-eng/> (13.06.2025).

¹¹⁶ Voice of Romni. The State of Roma Communities During the War in Ukraine. 2024, p. 54. https://drive.google.com/file/d/1stncUoau8iEdbzm3_gfG_NGJdVujfXKj/view?usp=drive_link (19.09.2025).

¹¹⁷ Jóźwiak, I. Unity in diversity? Ukrainian Roma among the Internally Displaced Persons in Western Ukraine. In: Center of Migration Research. Spotlight 3 (69), 2025, p. 14ff. <https://www.migracje.uw.edu.pl/wp-content/uploads/2025/04/Spotlight-MARCH-2025.pdf> (09.09.2025).

¹¹⁸ Oxfam. Padmini, Iyer. Further into Margins. A regional report on Roma communities displaced by the Ukraine crisis, September 2023, p. 12. <https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/621547/rr-further-into-the-margins-280923-en.pdf;jsessionid=997F2EDC943E2227AE16E2148828280E?sequence=1> (13.06.2025).

4. Arbeitsmarkt

Seit Beginn der russischen Grossinvasion im Februar 2022 erhebt der ukrainische Staat keine Statistiken zur erwerbstätigen Bevölkerung mehr.¹¹⁹ Die im Folgenden genannten Informationen basieren deshalb meist auf Umfragedaten und Schätzungen.¹²⁰

Seit der Unabhängigkeit ist der Arbeitsmarkt der Ukraine durch strukturelle Probleme gekennzeichnet, wie veraltete Gesetzgebung, Diskrepanz zwischen Ausbildung und den Anforderungen des Arbeitsmarkts sowie Rückgang der Erwerbsbevölkerung.¹²¹ Der ukrainische Arbeitsmarkt weist typischerweise saisonale Schwankungen auf. So werden zum Beispiel in der Sommersaison vor allem Arbeitskräfte im Bereich Landwirtschaft oder dem Gastgewerbe gesucht.¹²²

4.1. Entwicklung des Arbeitsmarktes in Kriegszeiten

Mit der russischen Grossinvasion im Februar 2022 gingen die Zahl von Arbeitsstellen massiv zurück. Viele Unternehmen wurden zerstört und beschädigt, mussten schliessen, ihre Produktion reduzieren oder in sicherere Gebiete umsiedeln. Eine hohe Zahl insbesondere weibliche Arbeitskräfte verliess das Land. Mit 6,4 Millionen Menschen hat etwa ein Drittel aller vor dem Krieg beschäftigten Ukrainerinnen und Ukrainer seit dem Beginn der russischen Invasion ihren Arbeitsplatz verloren. Viele mussten Lohnkürzungen in Kauf nehmen.¹²³ Wegen der Generalmobilmachung seit Februar 2022 fehlen dem ukrainischen Arbeitsmarkt Männer im erwerbsfähigen Alter.¹²⁴ Ein Teil wird für den Kriegsdienst eingezogen, andere wechseln in informelle Arbeitsverhältnisse, um der Mobilmachung zu entgehen.¹²⁵

Inzwischen hat sich der Arbeitsmarkt an die Kriegsbedingungen angepasst. Die Arbeitslosigkeit ist zurückgegangen. Parallel dazu erlebt die Ukraine in gewissen Gebieten und in bestimmten Sektoren einen Mangel an Arbeitskräften. Dies liegt an der hohen Zahl an Arbeitskräften, die ins Ausland geflohen sind oder in die Streitkräfte eingezogen wurden. Durch innerukrainische Fluchtbewegungen sowie Umsiedlungen von Unternehmen leben die spezialisierten Fachkräfte oft nicht mehr dort, wo sie gebraucht werden.¹²⁶

¹¹⁹ International Labour Organization. How did the war impact the Ukrainian labour market?, 24.01.2024. <https://www.ilo.org/resource/news/how-did-war-impact-ukrainian-labour-market> (19.09.2025). / European Commission. Remission Staff Working Document, Ukraine 2024 Report, 30.10.2024, p. 76. https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/1924a044-b30f-48a2-99c1-50edeac14da1_en?filename=Ukraine%20Report%202024.pdf (09.07.2025).

¹²⁰ Inna Wolowewytsch. Der ukrainische Arbeitsmarkt in Kriegszeiten, In: Ukraine-Analysen Nr. 313, 11.04.2025, pp. 2–7. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/313/ukraine-arbeitsmarkt-krieg/#Ref2> (07.07.2025).

¹²¹ Oksana Chorna. Sozialsystem und Arbeitsmarkt. In: Freiheitsschauplatz - Ein Gesellschaftsportrait der Ukraine Susann Worschech (KIU), 2025, p. 127 <https://www.nomos-shop.de/de/p/freiheitsschauplatz-gr-978-3-8487-7577-4> (02.09.2025).

¹²² Blyzniy, Viktoria; Yatsenko, Liubov. РИНОК ПРАЦІ УКРАЇНИ В УМОВАХ ВІЙНИ: РЕГІОНАЛЬНІ АСПЕКТИ (Der ukrainische Arbeitsmarkt während Kriegszeiten: Regionale Aspekte), 2025, p. 3. <https://reicst.com.ua/pmt/article/view/2025-19-07-01/2025-19-07-01> (28.07.2025). / Work.ua. Замість літніх канікул — сезонна робота: кого шукають роботодавці (Anstelle von Sommerferien – Saisonarbeit: Wen suchen Arbeitgeber?), 8. Juni 2025. <https://www.work.ua/en/articles/analytics/3691/> (28.07.2025).

¹²³ Inna Wolowewytsch. Der ukrainische Arbeitsmarkt in Kriegszeiten, In: Ukraine-Analysen Nr. 313, 11.04.2025, pp. 2. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/313/ukraine-arbeitsmarkt-krieg/#Ref2> (19.09.2025). / ksana Chorna. Sozialsystem und Arbeitsmarkt. In: Freiheitsschauplatz - Ein Gesellschaftsportrait der Ukraine Susann Worschech (KIU), 2025, p. 130f <https://www.nomos-shop.de/de/p/freiheitsschauplatz-gr-978-3-8487-7577-4> (02.09.2025). / Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 13. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (30.06.2025).

¹²⁴ Inna Wolowewytsch. Der ukrainische Arbeitsmarkt in Kriegszeiten, In: Ukraine-Analysen Nr. 313, 11.04.2025, p. 4. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/313/ukraine-arbeitsmarkt-krieg/#Ref2> (07.07.2025).

¹²⁵ Happy Monday. «Час забути про ейджизм і сексизм»: як закон про мобілізацію вплине на ринок праці („Zeit, Altersdiskriminierung und Sexismus hinter sich zu lassen“: Wie sich das Mobilisierungsgesetz auf den Arbeitsmarkt auswirken wird), 12.04.2024. <https://happymonday.ua/yak-zakon-pro-mobilizatsiyu-vplyne-na-rynok-pratsi> (28.07.2025).

¹²⁶ Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. ii. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025). / Inna Wolowewytsch. Der ukrainische Arbeitsmarkt in Kriegszeiten, In: Ukraine-Analysen Nr. 313, 11.04.2025, p. 2ff. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/313/ukraine-arbeitsmarkt-krieg/#Ref2> (19.09.2025). / Blyzniy, Viktoria; Yatsenko, Liubov. РИНОК ПРАЦІ УКРАЇНИ В УМОВАХ ВІЙНИ: РЕГІОНАЛЬНІ АСПЕКТИ

Aktuell arbeiten rund 10 % der Ukrainerinnen und Ukrainer im Ausland mittels Fernarbeit für ein ukrainisches Unternehmen.¹²⁷

4.1.1. Verlagerung von Unternehmen vom Osten in den Westen

Seit dem 24. Februar 2022 bis im März 2024 sind rund 19 000 Unternehmen aus frontnahen Gebieten in weiter westlich gelegene Gebiete umgesiedelt.¹²⁸ In den ersten Kriegswochen hatte das ukrainische Wirtschaftsministerium mit Hilfe internationaler Finanzierung¹²⁹ die Umsiedlung von Unternehmen aus Gebieten, die stark von Kampfhandlungen betroffen waren, logistisch sowie finanziell unterstützt.¹³⁰ Aktuell gibt es vereinzelte Unterstützungsmöglichkeiten durch die Europäische Bank für Wiederaufbau und Entwicklung (EBRD).¹³¹

In den ersten Kriegsmonaten siedelten sich die Mehrheit der Betriebe in westukrainischen Oblasten an. Mittlerweile sind die Stadt Kiew und die Oblast Kiew die wichtigsten Destinationen, gefolgt von Lwiw, Transkarpatien, Schytomyr, Tscherniwzi, Iwano-Frankiwsk, Ternopil, Winnyzja, Chmelnyzkyj, Riwne und Wolyn. Von den westlichsten Oblasten ist Lwiw diejenige mit den meisten aus dem Osten angesiedelten Unternehmen.¹³²

Die Umsiedlung von Betrieben in die Zentral- und Westukraine führte in den Zieldestinationen einerseits zu mehr Beschäftigungsmöglichkeiten für lokale Fachkräfte und für intern Vertriebene.¹³³ Von den umgesiedelten Unternehmen ist rund ein Drittel im Grosshandel tätig, darauf folgen Baugewerbe (6 %), Immobilien (5 %) Landwirtschaft (5 %), Transport (4 %) und Einzelhandel (3 %).¹³⁴ Andererseits verstärkt die Umsiedlung in gewissen Bereichen den Fachkräftemangel, am ausgeprägtesten in der Westukraine. Es fehlen spezialisierte Arbeitskräfte für umgesiedelte Betriebe. Zudem verlässt Personal schlechter bezahlte Sektoren, um teils lukrativere Stellen in den neuen Betrieben anzunehmen.¹³⁵ Davon am

(Der ukrainische Arbeitsmarkt während Kriegszeiten: Regionale Aspekte), 2025, p. 4.f.

<https://reicst.com.ua/pmt/article/view/2025-19-07-01/2025-19-07-01> (28.07.2025).

¹²⁷ Inna Wolowewytsch. Der ukrainische Arbeitsmarkt in Kriegszeiten, In: Ukraine-Analysen Nr. 313, 11.04.2025, p. 3. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/313/ukraine-arbeitsmarkt-krieg/#Ref2> (07.07.2025).

¹²⁸ Інститут аналітики та адвокації (Institut für Analytik und Interessensvertretung). Релокація бізнесу в умовах війни: у які регіони переїжджають підприємства (Umsiedlung von Unternehmen unter Kriegsbedingungen: In welche Regionen ziehen Unternehmen um?), 31.05.2024. <https://iaa.org.ua/articles/business-relocation-in-times-of-war-what-regions-are-companies-moving-to/> (16.07.2025). / InVenture. Business Relocation in Ukraine During Wartime: Where Companies Are Moving and Why, 30.01.2025. <https://inventure.com.ua/en/analytics/articles/business-relocation-in-ukraine-during-wartime:-where-companies-are-moving-and-why> (19.09.2025).

¹²⁹ Міністерство економіки України (Wirtschaftsministerium der Ukraine). Платформа для релокації бізнесу в безпечніші регіони (Plattform für die Verlagerung von Unternehmen in sicherere Regionen), ohne Datum. https://prozorro.sale/marketplace_landing-page/ (16.07.2025).

¹³⁰ Інститут аналітики та адвокації (Institut für Analytik und Interessensvertretung). Релокація бізнесу в умовах війни: у які регіони переїжджають підприємства (Relokation von Unternehmen unter Kriegsbedingungen: In welche Regionen ziehen Unternehmen um?), 31.05.2024. <https://iaa.org.ua/articles/business-relocation-in-times-of-war-what-regions-are-companies-moving-to/> (28.07.2025).

¹³¹ InVenture. Business Relocation in Ukraine During Wartime: Where Companies Are Moving and Why, 30.01.2025. <https://inventure.com.ua/en/analytics/articles/business-relocation-in-ukraine-during-wartime:-where-companies-are-moving-and-why> (19.09.2025).

¹³² Міністерство економіки України (Wirtschaftsministerium der Ukraine). Платформа для релокації бізнесу в безпечніші регіони (Plattform für die Verlagerung von Unternehmen in sicherere Regionen), ohne Datum. https://prozorro.sale/marketplace_landing-page/ (16.07.2025).

¹³³ Horoshkova Lidiia, Sydorenko Viktoriia, Herasymenko Yuliia. War impact assessment on the state of regional labour markets in Ukraine, Dezember 2024, p. 168. https://www.researchgate.net/publication/387253750_WAR_IMPACT_ASSESSMENT_ON_THE_STATE_OF_REGIONAL_LABOUR_MARKETS_IN_UKRAINE (07.07.2025).

¹³⁴ Опендатабот (Opendatabot). Понад 11 тис. компаній змінили адресу реєстрації у 2024 році (Mehr als elftausend Unternehmen haben 2024 ihre Registrierungsadresse geändert), 10.02.2025. <https://opendatabot.ua/analytics/business-migration-2024> (16.07.2025).

¹³⁵ Blyzniuk, Viktoriia; Yatsenko, Liubov. РИНОК ПРАЦІ УКРАЇНИ В УМОВАХ ВІЙНИ: РЕГІОНАЛЬНІ АСПЕКТИ (Der ukrainische Arbeitsmarkt während Kriegszeiten: Regionale Aspekte), 2025, p. 6. <https://reicst.com.ua/pmt/article/view/2025-19-07-01/2025-19-07-01> (28.07.2025). / Kyiv Independent. Ukrainian Companies Are Moving West. It's Changing the Country's Economic Map, 26.01.2024. <https://kyivindependent.com/displaced-companies-reach-new-heights-away-from-the-front-line/> (04.08.2025) / Horoshkova Lidiia, Sydorenko Viktoriia, Herasymenko Yuliia. War impact assessment on the state of regional labour markets in Ukraine, Dezember 2024, p. 168. https://www.researchgate.net/publication/387253750_WAR_IMPACT_ASSESSMENT_ON_THE_STATE_OF

stärksten betroffen ist der Bildungssektor: Im Jahr 2024 fehlten ukraineweit etwa 25 000 Lehrkräfte. Ein Mangel an Fachkräften ist auch in den Bereichen Medizin, Bauwesen und Verkehr zu beobachten.¹³⁶

4.1.2. Arbeitslosigkeit in der ganzen Ukraine

Vor der russischen Grossinvasion im Februar 2022 lag die Arbeitslosenquote in der Ukraine bei rund 9 %. In deren Folge erreichte sie im Frühling 2022 30 % und sank danach stetig. Im September 2025 wird die Arbeitslosenquote auf rund 11 % geschätzt.¹³⁷ Es sind keine Arbeitslosenzahlen pro Oblast vorhanden. Die Arbeitslosenquoten sind mit Vorsicht zu geniessen, da sie nicht mehr staatlich erfasst werden¹³⁸ und die informellen Arbeitsverhältnisse seit Kriegsbeginn angestiegen sind.¹³⁹ Der Hauptgrund für den starken Anstieg und die im Vergleich zur Vorkriegszeit weiterhin hohe Arbeitslosenquote liegt darin, dass ganze Regionen durch das russische Vordringen zerstört wurden und viele Ukrainerinnen und Ukrainer durch ihre Flucht aus den besetzten und umkämpften Gebieten ihre Arbeitsstellen verloren.¹⁴⁰

4.1.3. Personal- und Fachkräftemangel

Die Flucht von rund 5,6 Millionen¹⁴¹ Ukrainerinnen und Ukrainern ins Ausland sowie die Mobilmachung der männlichen Bevölkerung führen in der Ukraine zu einem Mangel an qualifizierten Fachkräften sowie Spezialistinnen und Spezialisten.¹⁴² Verschärft wird dieser Umstand dadurch, dass die Bildungslandschaft in der Ukraine traditionell stark auf die Hochschulbildung ausgelegt ist und die berufliche und praktische Ausbildung von Fachkräften über Jahrzehnte vernachlässigt wurde.¹⁴³ Dazu kommt, dass Fachkräfte oft nicht in ihren eigentlichen, sondern in anderen Berufsfeldern arbeiten, weil sie an ihrem neuen Wohnort keine entsprechende Anstellung finden.¹⁴⁴

4.1.4. Umschulungen und Berufswechsel

Fast die Hälfte der erwerbstätigen Bevölkerung der Ukraine hat nach Beginn der russischen Grossinvasion 2022 den Beruf gewechselt und/oder eine Umschulung besucht, so eine Studie der ukrainischen Meinungsforschungsagentur *Info Sapiens* aus dem Jahr 2024.¹⁴⁵ Gründe

REGIONAL LABOUR MARKETS IN UKRAINE (19.09.2025). / WORK.ua. Search for jobs by city, ohne Datum. <https://www.work.ua/en/jobs/by-region/?grouped=1> (07.07.2025).

¹³⁶ Опендатабот (Opendatabot). Понад 11 тис. компаній змінили адресу реєстрації у 2024 році (Mehr als elftausend Unternehmen haben 2024 ihre Registrierungsadresse geändert), 10.02.2025. <https://opendatabot.ua/analytics/business-migration-2024> (16.07.2025).

¹³⁷ Centre for economic strategy. Ukraine War Economy Tracker, Job market and unemployment, 14.10.2025. <https://ces.org.ua/en/tracker-economy-during-the-war/> (15.10.2025). / International Monetary Fund. Unemployment rate. MAP (2025). Ukraine. Oktober 2025. <https://www.imf.org/external/datamapper/LUR@WEO/UKR> (15.10.2025).

¹³⁸ Centre for economic strategy. Ukraine War Economy Tracker, Job market and unemployment, 14.10.2025. <https://ces.org.ua/en/tracker-economy-during-the-war/> (15.10.2025).

¹³⁹ Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 15. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025). / Inna Wolowewytsch. Der ukrainische Arbeitsmarkt in Kriegszeiten, In: Ukraine-Analysen Nr. 313, 11.04.2025, p. 2. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/313/ukraine-arbeitsmarkt-krieg/#Ref2> (07.07.2025).

¹⁴⁰ International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies. Over two years of response, Ukraine and impacted countries crisis, 2024, p. 54. <https://reliefweb.int/report/ukraine/ukraine-and-impacted-countries-crisis-operation-update-report-over-two-years-response-mgr65002> (19.09.2025). / Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 15. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025).

¹⁴¹ UNHCR. Ukraine Refugee Situation, Juli 2025, 31.07.2025 <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine> (09.07.2025).

¹⁴² Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. ii. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025). / Ukraine-Analysen, Wolowewytsch Inna. Der ukrainische Arbeitsmarkt in Kriegszeiten, 11.04.2025, p. 6. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/313/ukraine-arbeitsmarkt-krieg/#Ref2> (07.07.2025).

¹⁴³ Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 20. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025).

¹⁴⁴ Inna Wolowewytsch. Der ukrainische Arbeitsmarkt in Kriegszeiten, In: Ukraine-Analysen Nr. 313, 11.04.2025, p. 2, 5. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/313/ukraine-arbeitsmarkt-krieg/#Ref2> (07.07.2025).

¹⁴⁵ Vgl. Info Sapiens. <https://www.sapiens.com.ua/en/> (08.07.2025).

sind der Verlust des Arbeitsplatzes und neue Lebensumstände. Die Fernarbeit hat weiter an Bedeutung gewonnen.¹⁴⁶ Internationale Geber finanzierten bisher Umschulungsprogramme. Die Reduktion oder Streichung der USAID-Programme Anfang 2025 könnte negative Konsequenzen auf die weitere Entwicklung des ukrainischen Arbeitsmarktes haben.¹⁴⁷

Die Ukraine hatte bereits vor Beginn des russischen Angriffskrieges einen weit entwickelten und florierenden IT-Sektor.¹⁴⁸ Aufgrund der hochqualifizierten Fachkräfte und der Kosteneffizienz ist die Ukraine bis heute international ein wichtiger Standort für die Auslagerung von IT-Dienstleistungen.¹⁴⁹ Aufgrund der Standortunabhängigkeit vieler IT-Berufe lassen sich viele Ukrainerinnen und Ukrainer umschulen, um in diesem Bereich zu arbeiten.¹⁵⁰

4.1.5. Arbeitsrecht und Schutz am Arbeitsplatz unter Kriegsrecht

Das ukrainische Arbeitsrecht basiert auf den gesetzlichen Grundlagen der Sowjetunion. Bis 2022 wurde es 140-mal geändert und ergänzt, um unter anderem den Rechtsvorschriften der Europäischen Union zu entsprechen. Am Entwurf eines neuen Arbeitsgesetzes wird seit April 2022 gearbeitet.¹⁵¹

Im Vergleich zu Nachbarstaaten schnitt die Ukraine 2022 in einer Bewertung der *International Labour Organization* (ILO) betreffend Einhaltung grundlegender Arbeitsrechte gut ab (gleiche Bewertung wie Polen).¹⁵² Unter Kriegsrecht wurde das Arbeitsgesetz jedoch eingeschränkt.¹⁵³ Neue Gesetze reduzieren teilweise die Rechte der Beschäftigten und erleichtern Lohnkürzungen und Entlassungen.¹⁵⁴ Die Staatliche Behörde der Ukraine für Arbeitsfragen¹⁵⁵ beaufsichtigt die Einhaltung des Arbeitsrechts. Wegen umständlichen Vorschriften und fehlendem Personal für die Inspektion der Arbeitsplätze sind ihre Möglichkeiten eingeschränkt.¹⁵⁶ Laut der Europäischen Kommission (2024) braucht es bei den

¹⁴⁶ Info Sapiens. Ринок праці України під час війни: перекваліфікація, бізнес та дистанційна робота (Der Arbeitsmarkt in der Ukraine während des Krieges: Umschulung, Unternehmen und Telearbeit), 01.07.2025. <https://www.sapiens.com.ua/en/publication-single-page?id=358> (07.07.2025).

¹⁴⁷ Inna Wolowewytsch. Der ukrainische Arbeitsmarkt in Kriegszeiten, In: Ukraine-Analysen Nr. 313, 11.04.2025, p. 3. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/313/ukraine-arbeitsmarkt-krieg/#Ref2> (07.07.2025).

¹⁴⁸ Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. ii. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025).

¹⁴⁹ Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 21. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025).

¹⁵⁰ Info Sapiens. Ринок праці України під час війни: перекваліфікація, бізнес та дистанційна робота (Der Arbeitsmarkt in der Ukraine während des Krieges: Umschulung, Unternehmen und Telearbeit), 01.07.2025. <https://www.sapiens.com.ua/en/publication-single-page?id=358> (07.07.2025).

¹⁵¹ Oksana Chorna et al. Sozialsystem und Arbeitsmarkt. In: Freiheitsschauplatz - Ein Gesellschaftsportrait der Ukraine Susann Worschech (KIU), 2025, p. 128 <https://www.nomos-shop.de/de/p/freiheitsschauplatz-gr-978-3-8487-7577-4> (02.09.2025).

¹⁵² Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 5. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025).

¹⁵³ Venediktov, Sergii. The Impact of the Armed Conflict on Labour Law: The Case of Ukraine. 2023. <https://ajee-journal.com/the-impact-of-the-armed-conflict-on-labour-law-the-case-of-ukraine> (28.07.2025). / Верховна Рада (Werchowyna Rada). Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану (Über die Organisation der Arbeitsbeziehungen unter Kriegsrecht), 15.03.2022. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2136-20#n94> (29.07.2025). / Верховна Рада (Werchowyna Rada). Кодекс законів про працю України (Arbeitsgesetzbuch der Ukraine), 10.12.1971, Прикінцеві Положення (Schlussbestimmungen). <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/322-08#n1246> (29.07.2025).

¹⁵⁴ Oksana Chorna et al. Sozialsystem und Arbeitsmarkt. In: Freiheitsschauplatz - Ein Gesellschaftsportrait der Ukraine Susann Worschech (KIU), 2025, p. 132 <https://www.nomos-shop.de/de/p/freiheitsschauplatz-gr-978-3-8487-7577-4> (02.09.2025). / Venediktov, Sergii. The Impact of the Armed Conflict on Labour Law: The Case of Ukraine. 2023, p. 290. <https://ajee-journal.com/the-impact-of-the-armed-conflict-on-labour-law-the-case-of-ukraine> (28.07.2025).

¹⁵⁵ Vgl. Державна служба України з питань праці (Staatliche Behörde der Ukraine für Arbeitsfragen). <https://dsp.gov.ua/> (09.07.2025).

¹⁵⁶ Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 11. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025). / European Commission. Commission Staff Working Document, Ukraine 2024 Report, 30.10.2024, p. 76. https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/1924a044-b30f-48a2-99c1-50edeac14da1_en?filename=Ukraine%20Report%202024.pdf (09.07.2025).

Mindestanforderungen an Sicherheit und Gesundheitsschutz am Arbeitsplatz weitere rechtliche Verbesserungen.¹⁵⁷

Der Schutz vor Diskriminierung am Arbeitsplatz wurde in den letzten Jahren verbessert und ist Teil des Gesetzes «Über die Erwerbstätigkeit der Bevölkerung». Gemäss Artikel 11 dieses Gesetzes muss der ukrainische Staat jeder Person das Recht auf Schutz vor jeglicher Form von Diskriminierung am Arbeitsplatz gewährleisten.¹⁵⁸ Bis jetzt wurden nur wenige Fälle von Diskriminierung juristisch verfolgt. Es fehlen zudem klare Rechtsvorschriften, die Arbeitgeber dazu verpflichten, ihre Massnahmen in Fällen von Diskriminierungsklagen nachzuweisen.¹⁵⁹

4.1.6. Informeller Arbeitsmarkt

Inoffizielle oder halboffizielle Beschäftigung¹⁶⁰ ist in der Ukraine verbreitet – nach Schätzungen des ukrainischen Wirtschaftsministeriums machte sie im Jahr 2021 32 % des Arbeitsmarktes aus.¹⁶¹ Gründe waren bisher das wenig flexible, veraltete Arbeitsrecht und Steuerumgehung.¹⁶² Unter halboffizieller Beschäftigung versteht sich die Praxis, in einem offiziellen Arbeitsverhältnis einen Teil des Lohns nicht offiziell auszuweisen. Somit ist der effektiv erhaltene Lohn höher als der gegenüber den Behörden angegebene. Arbeitnehmende zahlen damit weniger Steuern und beziehen je nach Lebensumständen staatliche Sozialleistungen, die ihnen nicht zustehen.¹⁶³ Vermutlich stieg der Anteil informeller Beschäftigung während des Krieges weiter, da Steuervermeidung in Krisen generell zunimmt. Ferner kündigen wehrdienstpflichtige Männer teilweise ihr offizielles Arbeitsverhältnis, um der Generalmobilmachung zu entgehen.¹⁶⁴

Gemäss einer Umfrage von IOM 2024 kommt informelle Beschäftigung im Baugewerbe, in der Lebensmittelindustrie und in der Landwirtschaft am häufigsten vor.¹⁶⁵

Informelle Arbeitsverhältnisse können unter anderem dazu führen, dass Arbeitnehmende keinen Anspruch auf Lohnfortzahlungen im Krankheitsfall haben bzw. die Fortzahlungen auf der Grundlage des offiziell angegebenen Lohns erfolgen. Zudem erhalten informell Beschäftigte im Alter weniger Rente, weil die Berechnung der Sozialversicherungsbeiträge für

¹⁵⁷ Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 11. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025). / European Commission. Commission Staff Working Document, Ukraine 2024 Report, 30.10.2024, p. 76. https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/1924a044-b30f-48a2-99c1-50edeac14da1_en?filename=Ukraine%20Report%202024.pdf (09.07.2025).

¹⁵⁸ Верховна Рада України (Werchowyna Rada). Про зайнятість населення (Über die Erwerbstätigkeit der Bevölkerung), 05.07.2012, Art. 11. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/en/5067-17?lang=uk#Text> (07.07.2025).

¹⁵⁹ Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 9f. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025).

¹⁶⁰ Ein informelles Arbeitsverhältnis ist dann gegeben, wenn die Anstellung nicht behördlich registriert ist oder die gesetzlichen Anforderungen an Arbeitsverträge nicht eingehalten werden. International Labour Organization. Undeclared Work in Ukraine: Nature, Scope and Measures to Tackle It, Working Paper, 2018, p. 17. www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@ed_dialogue/@lab_admin/documents/projectdocument/ation/wcms_630068.pdf (28.07.2025).

¹⁶¹ Wirtschaftsministerium der Ukraine. Загальні тенденції тіньової економіки у 2021 році (Allgemeine Trends der Schattenwirtschaft im Jahr 2021), Oktober 2022. <https://me.gov.ua/view/74e86de5-126a-4849-94d5-7d4ea048e4b8> (28.07.2025).

¹⁶² Oksana Chorna. Sozialsystem und Arbeitsmarkt. In: Freiheitsschauplatz - Ein Gesellschaftsportrait der Ukraine Susann Worschech (KIU), 2025, p. 128. <https://www.nomos-shop.de/de/p/freiheitsschauplatz-gr-978-3-8487-7577-4> (02.09.2025).

¹⁶³ Городницька громада (Gemeinde Gorodnytsia). Незадекларована праця (Nicht deklarierte Arbeit), 22.05.2025. <https://gorodnytska-gromada.gov.ua/news/1747914773/> (19.09.2025). / Center of Corporate Relations Research. New salary for Ukrainians: The Cabinet wants to establish a minimum wage that will not be enough even for basic products and services, 11.07.2025. <https://corporativ.info/en/actually/9144/> (28.07.2025).

¹⁶⁴ Inna Wolowewytsch. Der ukrainische Arbeitsmarkt in Kriegszeiten. In: Ukraine-Analysen Nr. 313, 11.04.2025, p. 2, 6. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/313/ukraine-arbeitsmarkt-krieg/#Ref2> (19.09.2025). / Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 11f. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025).

¹⁶⁵ IOM. Employment, mobility and labour market dynamics in Ukraine. Thematic brief series: livelihoods and economic recovery, November 2024, p. 5. <https://reliefweb.int/report/ukraine/employment-mobility-and-labour-market-dynamics-ukraine-thematic-brief-series-livelihoods-and-economic-recovery-november-2024-enuk> (28.07.2025).

die obligatorische Rentenversicherung von der Höhe des angegebenen Lohns abhängt.¹⁶⁶ Nicht zuletzt besteht für informell Beschäftigte die Gefahr von Ausbeutung.¹⁶⁷

Wer jemanden informell beschäftigt, macht sich strafbar.¹⁶⁸ Wegen den kriegsbedingten Einschränkungen des Arbeitsrechts¹⁶⁹ werden Verstösse gegen das Arbeitsgesetz aber nicht mehr direkt gebüsst, sofern der Verstoß firstgerecht rückgängig gemacht wird.¹⁷⁰ Wegen Personalmangels können die zuständigen Behörden ihre Kontrollen zudem nur begrenzt wahrnehmen.¹⁷¹ Gemäss der Europäischen Kommission hat die Ukraine im Bereich der Bekämpfung informeller Anstellungsverhältnisse keine Fortschritte erzielt.¹⁷²

4.2. Löhne und Lohnpolitik

In der Ukraine gibt es einen Mindestlohn, auf den alle erwerbstätigen Einwohnerinnen und Einwohner in formell geregelten Arbeitsverhältnissen Anspruch haben. Dieser Mindestlohn beträgt seit April 2024 UAH 8 000.¹⁷³ Der Mindestlohn ist an das «gesetzlich festgelegte» Existenzminimum gekoppelt. Im Jahr 2024 lag das durchschnittliche Bruttomonatsgehalt bei rund 18 500 UAH und war damit mehr als doppelt so hoch wie der gesetzlich festgelegte Mindestlohn.¹⁷⁴ In der Privatwirtschaft gab es Lohneinbussen von 25 bis 50 % im Vergleich zu der Zeit vor Februar 2022.¹⁷⁵

Die Höhe des Lohnes ist abhängig von Branche, Funktion und der geographischen Lage, wobei bei der geographischen Lage nicht nur die relative Sicherheit vor russischen Angriffen, sondern auch die wirtschaftliche und soziale Struktur einer Oblast relevant ist.¹⁷⁶ Die Gehälter

¹⁶⁶ Головне управління Пенсійного фонду України в Луганській області (Hauptverwaltung der Pensionskasse der Ukraine in der Region Luhansk). Неофіційне працевлаштування: ризики для найманих працівників (Informelle Beschäftigung: Risiken für Arbeitnehmer), 24.03.2025. <https://www.pfu.gov.ua/lq/363523-neofitsijne-pratsevlashtuvannya-ryzyky-dlya-najmanyh-pratsivnykiv/> (25.07.2025)

¹⁶⁷ Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 13. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025). / United Nations, Office on Drugs and Crime. Ukraine: Organized Crime Dynamics in the Context of War, Juli 2025, p. 52. <https://ukraine.un.org/en/298211-war-transforming-ukraine%E2%80%99s-criminal-landscape-causing-economic-and-social-damage> (19.09.2025).

¹⁶⁸ Верховна Рада (Werchowna Rada). Кодекс законів про працю України (Arbeitsgesetzbuch der Ukraine), 10.12.1971, Art. 265. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/322-08#n1246> (29.07.2025).

¹⁶⁹ Верховна Рада (Werchowna Rada). Кодекс законів про працю України (Arbeitsgesetzbuch der Ukraine), 10.12.1971, Прикінцеві Положення (Schlussbestimmungen). <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/322-08#n1246> (29.07.2025).

¹⁷⁰ Верховна Рада (Werchowna Rada). Про організацію трудових відносин в умовах воєнного стану (Über die Organisation der Arbeitsbeziehungen unter Kriegsrecht), 15.03.2022, Art 16. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2136-20#n94> (29.07.2025).

¹⁷¹ Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 11. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025). / European Commission. Commission Staff Working Document, Ukraine 2024 Report, 30.10.2024, p. 76. https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/1924a044-b30f-48a2-99c1-50edeac14da1_en?filename=Ukraine%20Report%202024.pdf (09.07.2025).

¹⁷² European Commission. Commission Staff Working Document, Ukraine 2024 Report, 30.10.2024, p. 76. https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/1924a044-b30f-48a2-99c1-50edeac14da1_en?filename=Ukraine%20Report%202024.pdf (09.07.2025).

¹⁷³ Finanzministerium. Прожитковий мінімум в Україні 2025 (Existenzminimum in der Ukraine 2025), 2025. <https://index.minfin.com.ua/ua/labour/wagemin/> (19.09.2025). / State Tax Service of Ukraine. Single social contribution – 2025: what has changed for entrepreneurs?, 11.02.2025. <https://tax.gov.ua/en/mass-media/news/868897.html> (19.09.2025). / Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 10f. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025).

¹⁷⁴ Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 10f. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (30.06.2025).

¹⁷⁵ Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 11. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (30.06.2025).

¹⁷⁶ Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 11f. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025). / Blyzniy, Viktoria; Yatsenko, Liubov. РИНОК ПРАЦІ УКРАЇНИ В УМОВАХ ВІЙНИ: РЕГІОНАЛЬНІ АСПЕКТИ (Der ukrainische Arbeitsmarkt während Kriegszeiten: Regionale Aspekte), 2025, p. 7. <https://reicst.com.ua/pmt/article/view/2025-19-07-01/2025-19-07-01> (28.07.2025).

sind in Städten im Vergleich zu ländlichen Gebieten im Durchschnitt höher.¹⁷⁷ Wegen den durchschnittlich tiefen Löhnen, besteht auch bei Erwerbstätigen ein Armutsrisiko und soziale Ungleichheit. Am tiefsten sind die Löhne im gesamtukrainischen Vergleich aktuell in den Oblasten Schytomyr, Kirowohrad und Tschernihiw. Am höchsten sind sie in Kiew Stadt, Dnipropetrowsk, Saporischschja, Lwiw, Odessa und Charkiw. In den westlichsten Oblasten gehört Lwiw zu den Oblasten mit den höchsten Löhnen und Tschernihiw zu den tiefsten.¹⁷⁸

Die Einhaltung der Rechtsvorschriften in Bezug auf den Mindestlohn wird durch die Staatliche Behörde der Ukraine für Arbeitsfragen und die Steuerbehörden kontrolliert.¹⁷⁹ Die Umsetzung der Kontrollen wird durch einen Personalmangel bei den zuständigen Behörden sowie durch ihre beschränkten Befugnisse unter Kriegsrecht erschwert.¹⁸⁰

4.2.1. Sold

Die Höhe des Solds einer Person im Militärdienst ist abhängig von ihrer Funktion und ihren Aufgaben. Das ukrainische Verteidigungsministerium stellt auf seiner Webseite für Armeeangehörige einen Rechner zur Verfügung, mit dem der Sold berechnet werden kann.¹⁸¹

4.2.2. Arbeitslosenentschädigung

Gemäss Gesetz «Über die Erwerbstätigkeit der Bevölkerung» erhält eine Person im Alter von 15 bis 70 Jahren, die aufgrund von Arbeitslosigkeit kein Einkommen zur Bestreitung ihres Lebensunterhalts hat und offiziell als arbeitslos registriert ist, finanzielle Unterstützung.¹⁸² Als arbeitslos können sich folgende Personen registrieren lassen:¹⁸³

- Personen im erwerbsfähigen Alter bis zum Eintritt in den Ruhestand, die ihren Arbeitsplatz verloren haben, über keine andere Einkommensquelle verfügen und keine Rente beziehen;
- Personen mit Behinderung, die das Rentenalter noch nicht erreicht haben;
- Personen unter 16 Jahren, die gearbeitet haben und aufgrund von Reorganisationsprozessen und damit zusammenhängendem Personalabbau entlassen wurden.

¹⁷⁷ РБК-Україна. (RBC-Ukraine). Де в Україні найбільше роботи: ситуація по областях (Wo gibt es in der Ukraine die meisten Arbeitsplätze: die Situation nach Regionen), 23.10.2024. <https://www.rbc.ua/rus/news/de-ukrayini-naybilshе-roboti-situatsiya-oblastyah-1729601055.html> (07.07.2025).

¹⁷⁸ Blyzniy, Viktoria; Yatsenko, Liubov. РИНОК ПРАЦІ УКРАЇНИ В УМОВАХ ВІЙНИ: РЕГІОНАЛЬНІ АСПЕКТИ (Der ukrainische Arbeitsmarkt während Kriegszeiten: Regionale Aspekte), 2025, p. 7. <https://reicst.com.ua/pmt/article/view/2025-19-07-01/2025-19-07-01> (28.07.2025).

¹⁷⁹ Верховна Рада України (Werchowyna Rada). Про оплату праці (Über die Bezahlung der Arbeit), 24.03.1995, Art. 35. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/108/95-%D0%B2%D1%80#n171> (28.07.2025). / 7eminar. Податкові перевірки щодо нарахування і виплати зарплати: які помилки шукають представники органу ДПС (Steuerprüfungen hinsichtlich der Berechnung und Auszahlung von Gehältern: Auf welche Fehler achten die Vertreter der Steuerbehörde?), 12.03.2025. <https://7eminar.ua/news/5515-podatkovy-perevirki-shhodo-naraxuvannya-i-viplati-zarplati-yaki-pomilki-sukayut> (09.07.2025).

¹⁸⁰ Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. 11. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025). / European Commission. Commission Staff Working Document, Ukraine 2024 Report, 30.10.2024, p. 76. https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/1924a044-b30f-48a2-99c1-50edeac14da1_en?filename=Ukraine%20Report%202024.pdf (09.07.2025).

¹⁸¹ Ministry of Defence of Ukraine. The Ministry of Defence explains: What service remuneration do military personnel in the Armed Forces of Ukraine receive, 3.12.2024. <https://mod.gov.ua/en/news/the-ministry-of-defence-explains-what-service-remuneration-do-military-personnel-in-the-armed-forces-of-ukraine-receive> (19.09.2025).

¹⁸² Верховна Рада України (Werchowyna Rada). Про зайнятість населення (Über die Erwerbstätigkeit der Bevölkerung), 05.07.2012, Art. 1, 9. https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/5067-17?find=1&text=15-70#w1_1 (09.07.2025).

¹⁸³ Diia. Як оформити допомогу по безробіттю та скільки я можу отримати? (Wie beantrage ich Arbeitslosengeld und wie viel kann ich bekommen?), ohne Datum. <https://bf.diia.gov.ua/articles/yak-oformiti-dopomogu-po-bezrobittyu-ta-skilki-ya-mozhu-otrimati> (09.07.2025). / Мережа правового розвитку (Netzwerk für Rechtentwicklung). Допомога по безробіттю в Україні: про які зміни варто знати (Arbeitslosenhilfe in der Ukraine: Was Sie über die Änderungen wissen sollten), 06.03.2025. <https://ldn.org.ua/consultations/dopomoha-po-bezrobittiu-v-ukraini-pro-yaki-zminy-var-to-znaty/> (09.07.2025). / Верховна Рада України (Werchowyna Rada).

Wer sich als arbeitslos melden will, tut dies bei einem Arbeitsvermittlungszentrum.¹⁸⁴ Für den Zeitraum des Kriegsrechts ist das persönliche Erscheinen nicht mehr zwingend.¹⁸⁵ Einzureichen sind Reisepass oder ein anderes Dokument, um die Identität nachzuweisen, «Arbeitsbuch» (Dokumentation über die bisherige Erwerbstätigkeit), Ausbildungszertifikate sowie das Militärbüchlein und fallweise einen Nachweis über den IDP- oder Invalidenstatus.¹⁸⁶

Die Arbeitslosenunterstützung wird am ersten Tag nach der Erlangung des Arbeitslosenstatus ausbezahlt. Unter dem Kriegsrecht wurde die Bezugsdauer verkürzt. Arbeitslose können bis 90 Kalendertage Arbeitslosengeld beziehen. Arbeitslose, die ein Jahr vor dem offiziellen Renteneintritt stehen, maximal 360 Kalendertage.¹⁸⁷

Je nach Profil der arbeitslosen Person variiert die Höhe der Arbeitslosenentschädigung:¹⁸⁸

- Hat eine Person mehr als sieben Monate gearbeitet und in die Arbeitslosenversicherung einbezahlt, hängt die Höhe der Arbeitslosenentschädigung von der Anzahl Arbeitsjahre mit Einzahlung von Versicherungsbeiträgen, vom Durchschnittslohn, dem Grund für die Arbeitslosigkeit sowie der Dauer der Arbeitslosigkeit ab;
- Der Höchstbetrag an Arbeitslosengeld entspricht dem Mindestlohn vom 1. Januar des laufenden Jahres. Für das Jahr 2025 ist der Mindestlohn 8 000 UAH pro Monat;
- Personen, die im Jahr vor ihrer Arbeitslosigkeit weniger als sieben Monate Versicherungsbeiträge bezahlt hatten, erhalten 3 600 UAH pro Monat;
- Personen, die bisher keine Versicherungsbeiträge bezahlt hatten, erhalten den Mindestbetrag an Arbeitslosengeld 1 500 UAH pro Monat.

Grundsätzlich kann die staatliche Behörde für Arbeitsfragen einen Antrag auf den Arbeitslosen-Status und die damit zusammenhängende Arbeitslosenentschädigung ablehnen. In diesem Fall hat die antragsstellende Person die Möglichkeit, nach sieben Tagen erneut einen Antrag zu stellen, Rekurs einzulegen oder rechtliche Schritte einzuleiten.¹⁸⁹

¹⁸⁴ Ukraine is home. State Employment Service, ohne Datum. <https://ukraineishome.org/employment/> (07.07.2025) / Верховна Рада України (Werchowyna Rada). Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття (Über die allgemeine staatliche Sozialversicherung für den Fall der Arbeitslosigkeit), 02.03.2000, Art. 6. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1533-14#Text> (19.09.2025). / Info Sapiens. Ринок праці України під час війни: перекваліфікація, бізнес та дистанційна робота (Der Arbeitsmarkt in der Ukraine während des Krieges: Umschulung, Unternehmen und Telearbeit), 01.07.2025. <https://www.sapiens.com.ua/en/publication-single-page?id=358> (07.07.2025).

¹⁸⁵ Oksana Chorna. Sozialsystem und Arbeitsmarkt. In: Freiheitsschauplatz - Ein Gesellschaftsportrait der Ukraine Susann Worschech (KIU), 2025, p. 132. <https://www.nomos-shop.de/de/p/freiheitsschauplatz-gr-978-3-8487-7577-4> (02.09.2025).

¹⁸⁶ Diia. Як оформити допомогу по безробіттю та скільки я можу отримати? (Wie beantrage ich Arbeitslosengeld und wie viel kann ich bekommen?), ohne Datum. <https://bf.diia.gov.ua/articles/yak-oformiti-dopomogu-po-bezrobittyu-ta-skilki-ya-mozhu-otrimati> (09.07.2025).

¹⁸⁷ Мережа правового розвитку (Netzwerk für Rechtsentwicklung). Допомога по безробіттю в Україні: про які зміни варто знати (Arbeitslosenhilfe in der Ukraine: Was Sie über die Änderungen wissen sollten), 06.03.2025. <https://ldn.org.ua/consultations/dopomoha-po-bezrobittiu-v-ukraini-pro-iaki-zminy-varto-znaty/> (09.07.2025).

¹⁸⁸ УНІАН (UNIAN). Допомога по безробіттю в Україні: скільки платять з 1 червня і як оформити (Arbeitslosenhilfe in der Ukraine: Wie viel wird ab dem 1. Juni gezahlt und wie kann man sie beantragen?), 05.06.2025. <https://www.unian.ua/economics/other/dopomoga-po-bezrobittiu-z-1-cherwnya-2025-roku-v-ukrajini-skilki-i-komu-platyat-13028118.html> (09.07.2025). / Мережа правового розвитку (Netzwerk für Rechtsentwicklung). Допомога по безробіттю в Україні: про які зміни варто знати (Arbeitslosenhilfe in der Ukraine: Was Sie über die Änderungen wissen sollten), 06.03.2025. <https://ldn.org.ua/consultations/dopomoha-po-bezrobittiu-v-ukraini-pro-iaki-zminy-varto-znaty/> (09.07.2025). / Diia. Як оформити допомогу по безробіттю та скільки я можу отримати? (Wie beantrage ich Arbeitslosengeld und wie viel kann ich bekommen?), ohne Datum. <https://bf.diia.gov.ua/articles/yak-oformiti-dopomogu-po-bezrobittyu-ta-skilki-ya-mozhu-otrimati> (09.07.2025). / Info Sapiens. Ринок праці України під час війни: перекваліфікація, бізнес та дистанційна робота (Der Arbeitsmarkt in der Ukraine während des Krieges: Umschulung, Unternehmen und Telearbeit), 01.07.2025. <https://www.sapiens.com.ua/en/publication-single-page?id=358> (07.07.2025).

¹⁸⁹ Мережа правового розвитку (Netzwerk für Rechtsentwicklung). Допомога по безробіттю в Україні: про які зміни варто знати (Arbeitslosenhilfe in der Ukraine: Was Sie über die Änderungen wissen sollten), 06.03.2025. <https://ldn.org.ua/consultations/dopomoha-po-bezrobittiu-v-ukraini-pro-iaki-zminy-varto-znaty/> (09.07.2025).

4.3. Beschäftigungsmöglichkeiten

Insgesamt gibt es in den Städten mehr offene Stellenangebote als auf dem Land.¹⁹⁰ Ausserdem haben Arbeitssuchende in den westlichen Regionen und in der Hauptstadt Kiew bessere Chancen, eine Stelle zu finden, weil der Krieg zu einer ungleichmässigen geographischen Verteilung von Stellenangeboten geführt hat.¹⁹¹ Im ukraineweiten Vergleich lassen sich vier Bereiche definieren, in denen ein besonderer Bedarf an Arbeitskräften besteht:¹⁹²

- Dienstleistung und Handel: beispielsweise Verkaufspersonal, Verwaltungsangestellte, Köche und Köchinnen, Kellner und Kellnerinnen;
- qualifizierte Fachkräfte: Berufe, die eine berufsspezifische Ausbildung erfordern, wie etwa Elektriker und Elektrikerinnen, Chauffeure und Chauffeurinnen oder Schneider und Schneiderinnen;
- Spezialisten und Spezialistinnen: Berufe, die einen Hochschulabschluss erfordern, wie etwa Ärzte und Ärztinnen, Ökonomen und Ökonominen oder Ingenieure und Ingenieurinnen;
- ungelernte Arbeitskräfte wie etwa Reinigungskräfte, Logistikmitarbeitende oder Umzugshelfer und Umzugshelferinnen;

In Anhang 2 findet sich eine Aufstellung der Zahl offener Stellen in den westlichen Oblasten.

4.3.1. Unterstützung bei der Arbeitssuche

Einwohnerinnen und Einwohner der Ukraine haben gemäss dem Gesetz «Über die Erwerbstätigkeit der Bevölkerung» das Anrecht auf staatliche Unterstützung bei der Stellensuche.¹⁹³ Dafür wenden sich arbeitslose Personen an ein Arbeitsvermittlungszentrum. Dort erhalten sie Beratung für die Stellensuche oder für Umschulungen.¹⁹⁴

Es existiert eine Liste aller staatlichen Arbeitsvermittlungszentren in der Ukraine mit Adresse und Öffnungszeiten. In den westlichen Oblasten gibt es pro Oblast jeweils zahlreiche solche Zentren.¹⁹⁵

Kürzlich erstellte der ukrainische Staat in Zusammenarbeit mit den führenden privaten ukrainischen Stellenbörsen ein gesamtukrainisches Stellenportal.¹⁹⁶

¹⁹⁰ WORK.ua. Search for jobs by city, ohne Datum. <https://www.work.ua/en/jobs/by-region/?grouped=1> (07.07.2025).

¹⁹¹ РБК-Україна. (RBC-Ukraine). Де в Україні найбільше роботи: ситуація по областях (Wo gibt es in der Ukraine die meisten Arbeitsplätze: die Situation nach Regionen), 23.10.2024. <https://www.rbc.ua/rus/news/de-ukrayini-naybilshe-roboti-situatsiya-oblastyah-1729601055.html> (19.09.2025). / Blyzniy, Viktoria; Yatsenko, Liubov. РИНОК ПРАЦІ УКРАЇНИ В УМОВАХ ВІЙНИ: РЕГІОНАЛЬНІ АСПЕКТИ (Der ukrainische Arbeitsmarkt während Kriegszeiten: Regionale Aspekte), 2025, p. 4. <https://reicst.com.ua/pmt/article/view/2025-19-07-01/2025-19-07-01> (28.07.2025).

¹⁹² Урядовий портал (Regierungsportal). Державна служба зайнятості: Які професії найбільш затребувані на ринку праці? (Staatliche Arbeitsvermittlung: Welche Berufe sind auf dem Arbeitsmarkt am gefragtesten?), 02.05.2025. <https://www.kmu.gov.ua/news/yaki-profesii-naibilsh-zatrebuvani-na-rynku-pratsi> (19.09.2025).

¹⁹³ Верховна Рада України (Werchowyna Rada). Про зайнятість населення (Über die Erwerbstätigkeit der Bevölkerung), 05.07.2012, Art. 5; 44. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/en/5067-17?lang=uk#Text> (19.09.2025).

¹⁹⁴ Ukraine is home. State Employment Service, ohne Datum. <https://ukraineishome.org/employment/> (19.09.2025). / Верховна Рада України (Werchowyna Rada). Про загальнообов'язкове державне соціальне страхування на випадок безробіття (Über die allgemeine staatliche Sozialversicherung für den Fall der Arbeitslosigkeit), 02.03.2000, Art. 6. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1533-14#Text> (19.09.2025). / Info Sapiens. Ринок праці України під час війни: перекваліфікація, бізнес та дистанційна робота (Der Arbeitsmarkt in der Ukraine während des Krieges: Umschulung, Unternehmen und Telearbeit), 01.07.2025. <https://www.sapiens.com.ua/en/publication-single-page?id=358> (07.07.2025).

¹⁹⁵ Державна служба зайнятості (Staatliche Arbeitsvermittlungsstelle), ohne Datum. <https://www.dcz.gov.ua/regioncz/contact?filter=UA-05> (07.07.2025).

¹⁹⁶ European Commission. Commission Staff Working Document, Ukraine 2024 Report, 30.10.2024, p. 76. https://enlargement.ec.europa.eu/document/download/1924a044-b30f-48a2-99c1-50edeac14da1_en?filename=Ukraine%20Report%202024.pdf (09.07.2025). / Державна служба зайнятості (Staatliche Arbeitsvermittlungsstelle). Єдиний портал вакансій (Einheitliches Stellenportal), ohne Datum. <https://www.dcz.gov.ua/job> (07.07.2025).

4.4. Gruppenspezifische Informationen

4.4.1. Frauen

Die Quote erwerbstätiger Frauen liegt unter der Quote der meisten europäischen Länder. Wissenschaftliche Studien führen dies auf die traditionelle geschlechtsspezifische Aufgabenteilung im Familienleben zurück. Frauen übernehmen in der Regel den Grossteil der unbezahlten Haus- und Betreuungsarbeit. Der Krieg verschärft diese Herausforderungen, weil wegen Kriegsverletzten weitere Betreuungsarbeit hinzukommt und frühere Betreuungsformen wegen der Vertreibung teils wegfallen.¹⁹⁷ Andererseits wandelt sich kriegsbedingt der ukrainische Arbeitsmarkt hinsichtlich der Beschäftigungsmöglichkeiten für Frauen. Bei einer Umfrage von IOM gaben beispielsweise nur 5 % der Frauen an, dass sie eine Anstellung in dem Sektor suchten, in dem sie zuvor gearbeitet hatten.¹⁹⁸ Aufgrund des Mangels an qualifizierten Fachkräften und Spezialisten und Spezialistinnen scheinen Frauen häufiger in traditionell männlich dominierte Berufe zu wechseln.¹⁹⁹ Nur 5 % der befragten arbeitssuchenden Frauen gaben an, sich für Stellen im Bildungssektor zu interessieren, einem traditionell weiblich dominierten Sektor.²⁰⁰

Die ukrainische Regierung erklärte die Einbindung der weiblichen Bevölkerung in den Arbeitsmarkt zur Priorität. Mehrere Programme zur Integration von Frauen in den Arbeitsmarkt und zur Förderung des weiblichen Unternehmertums wurden ins Leben gerufen, teils in Zusammenarbeit mit *UN Women*.²⁰¹ Seit März 2023 vergibt der Staat Mikrokredite für den Aufbau kleiner und mittlerer Unternehmen. Frauen erhielten 2025 fast 60 % dieser Kredite. Im Jahr 2023 machten Frauen 60 % aller neuen Einzelunternehmerinnen in der Ukraine aus.²⁰²

4.4.2. Ältere Menschen

Von Februar 2022 bis Mai 2025 ist der Anteil an über 60-Jährigen auf dem ukrainischen Arbeitsmarkt von 10 % auf 15 % gestiegen.²⁰³ Dies hat mit der Überalterung der Gesellschaft zu tun, die durch Abwanderung, Mobilmachung, Todesfälle sowie eine niedrige Geburtenrate in Kriegszeiten verschärft wird. Über 50-Jährige machen etwas mehr als die Hälfte der

¹⁹⁷ Helvetas, Deutsche Zusammenarbeit. Transformation of the Ukrainian Labour Market: the Economic Empowerment of Women During the War and Post-war Recovery 2024-2025, 2025

www.helvetas.org/Publications-PDFs/Eastern-Europe-Caucasus/Ukraine/Downloads/Transformation%20of%20the%20Ukrainian%20Labour%20Market.%20The%20Economic%20Empowerment%20of%20Women%20During%20the%20War%20and%20Post-War%20Recovery_ENG.pdf (19.09.2025).

¹⁹⁸ IOM. Employment, mobility and labour market dynamics in Ukraine. Thematic brief series: livelihoods and economic recovery, November 2024, p. 2. <https://reliefweb.int/report/ukraine/employment-mobility-and-labour-market-dynamics-ukraine-thematic-brief-series-livelihoods-and-economic-recovery-november-2024-enuk> (19.09.2025).

¹⁹⁹ Ulandssekretariatet. Labour Market Profile, Ukraine 2025/2026, 27.01.2025, p. ii. <https://www.ulandssekretariatet.dk/wp-content/uploads/2025/01/Ukraine-LMP-2025-final.pdf> (19.09.2025).

²⁰⁰ IOM. Employment, mobility and labour market dynamics in Ukraine. Thematic brief series: livelihoods and economic recovery, November 2024, p. 2. <https://reliefweb.int/report/ukraine/employment-mobility-and-labour-market-dynamics-ukraine-thematic-brief-series-livelihoods-and-economic-recovery-november-2024-enuk> (19.09.2025).

²⁰¹ Trends Research & Advisory, Bou Serhal Gina; Al Khazraji Rahaf. Shattered Lives: The Impact of the Ukraine Conflict on Women and Girls' Displacement, Healthcare, and Economic Security, 31.05.2024. https://trendsresearch.org/insight/shattered-lives-the-impact-of-the-ukraine-conflict-on-women-and-girls-displacement-healthcare-and-economic-security/#_ftn7 (19.09.2025). / Happy Monday. Women for the future, ohne Datum. https://happymonday.ua/women_initiative?utm_source=landing&utm_medium=mentorship (19.09.2025). / UN Women Ukraine. Give Yourself a Chance: a national campaign to support Ukrainian women in their professional growth has been launched, 07.03.2025. <https://ukraine.unwomen.org/en/stories/pres-reliz/2025/03/day-sobi-shans-startuvala-natsionalna-kampaniya-pidtrymky-ukrayinok-u-profesynomu-zrostanni> (19.09.2025).

²⁰² Vox Ukraine. How Microgrants Help Businesses Endure the War, 02.09.2025. <https://voxukraine.org/en/how-microgrants-help-businesses-endure-the-war> (19.09.2025). / Trends Research & Advisory, Bou Serhal Gina; Al Khazraji Rahaf. Shattered Lives: The Impact of the Ukraine Conflict on Women and Girls' Displacement, Healthcare, and Economic Security, 31.05.2024. https://trendsresearch.org/insight/shattered-lives-the-impact-of-the-ukraine-conflict-on-women-and-girls-displacement-healthcare-and-economic-security/#_ftn7 (19.09.2025).

²⁰³ Info Sapiens. Ринок праці України під час війни: перекваліфікація, бізнес та дистанційна робота (Der Arbeitsmarkt in der Ukraine während des Krieges: Umschulung, Unternehmen und Telearbeit), 01.07.2025. <https://www.sapiens.com.ua/en/publication-single-page?id=358> (19.09.2025).

Gesamtbevölkerung der Ukraine aus.²⁰⁴ Zudem konnten Rentenerhöhungen nicht mit der Inflation mithalten. Etwa 27 % der Rentner und Rentnerinnen gehen einer Erwerbsarbeit nach, besonders dann, wenn sie über kein Netzwerk verfügen, das finanzielle Engpässe ausgleichen könnte (vgl. Kapitel 5.3.1).²⁰⁵

4.4.3. Intern Vertriebene (IDP)

Intern Vertriebene sind in der Ukraine im Vergleich zu anderen Gruppen stärker von Arbeitslosigkeit betroffen.²⁰⁶ Überdurchschnittlich häufig arbeiten sie in informellen Arbeitsverhältnissen. Laut einer Umfrage von IOM arbeitet die Hälfte der befragten intern Vertriebenen ohne formellen Arbeitsvertrag. Dieser Umstand macht sie für ausbeuterische Praktiken anfällig.²⁰⁷ Im Falle von intern Vertriebenen kommt dazu, dass sie teilweise finanzielle Unterstützungsleistungen erhalten. Dies ist insofern ein zusätzlicher Vulnerabilitätsfaktor, als diese Gelder beispielsweise durch kriminelle Arbeitgeber abgegriffen werden können.²⁰⁸ Weil es intern Vertriebenen teils nicht möglich ist, am neuen Wohnort ein Einkommen zu generieren, verlassen sie den Wohnort ein zweites Mal (*re-displacement*) oder kehren an den Ursprungsort in frontnahen Gebieten zurück.²⁰⁹

4.4.4. Roma-Gemeinschaft in Transkarpatien

Der Zugang eines grossen Teils der ukrainischen Roma-Gemeinschaft zu formellen Anstellungsverhältnissen ist erschwert. In Transkarpatien lebt ein Teil der ukrainischen Roma-Gemeinschaften getrennt von der übrigen ukrainischen Gesellschaft in eigenen Siedlungen,²¹⁰ besonders ausgeprägt ist dies in ländlichen Gebieten.²¹¹ Das Bildungsniveau ist häufig tief und Mitglieder der Roma-Gemeinschaften in Transkarpatien sprechen teilweise die Staatssprache Ukrainisch nicht oder schlecht. Die heterogene Gruppe von Roma in Transkarpatien spricht teils mehrere Sprachen, so verschiedene Romani-Dialekte, Ungarisch, Slowakisch und Russisch. Wenn überhaupt, besuchen Kinder Ungarisch sprechender Roma häufig ungarische Schulen oder gehen in nicht staatliche Bildungseinrichtungen, die von der ethnisch ungarischen religiösen Gemeinde organisiert werden.²¹² Etwa 10 bis 20 % der Roma verfügen

²⁰⁴ IOM. Employment, mobility and labour market dynamics in Ukraine. Thematic brief series: livelihoods and economic recovery, November 2024, p. 11. <https://reliefweb.int/report/ukraine/employment-mobility-and-labour-market-dynamics-ukraine-thematic-brief-series-livelihoods-and-economic-recovery-november-2024-enuk> (19.09.2025).

²⁰⁵ Inna Wolowewytsch. Der ukrainische Arbeitsmarkt in Kriegszeiten, In: Ukraine-Analysen Nr. 313, 11.04.2025, p. 4. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/313/ukraine-arbeitsmarkt-krieg/#Ref2> (19.09.2025). / Opendatabot. 26% of Ukrainian pensioners receive a pension of less than UAH 3,000, 30.01.2025. <https://opendatabot.ua/en/analytics/pensions-2024-12> (28.07.2025).

²⁰⁶ Inna Wolowewytsch. Der ukrainische Arbeitsmarkt in Kriegszeiten, In: Ukraine-Analysen Nr. 313, 11.04.2025, p. 6. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/313/ukraine-arbeitsmarkt-krieg/#Ref2> (07.07.2025).

²⁰⁷ IOM. Employment, mobility and labour market dynamics in Ukraine. Thematic brief series: livelihoods and economic recovery, November 2024, 5. <https://reliefweb.int/report/ukraine/employment-mobility-and-labour-market-dynamics-ukraine-thematic-brief-series-livelihoods-and-economic-recovery-november-2024-enuk> (28.07.2025). / United Nations, Office on Drugs and Crime. Ukraine: Organized Crime Dynamics in the Context of War, Juli 2025, p. 52. <https://ukraine.un.org/en/298211-war-transforming-ukraine%E2%80%99s-criminal-landscape-causing-economic-and-social-damage> (19.09.2025).

²⁰⁸ United Nations, Office on Drugs and Crime. Ukraine: Organized Crime Dynamics in the Context of War, Juli 2025, p. 52. <https://ukraine.un.org/en/298211-war-transforming-ukraine%E2%80%99s-criminal-landscape-causing-economic-and-social-damage> (19.09.2025).

²⁰⁹ IOM. Displacement and Return in Ukraine: An Analysis of Trends, Drivers and Movement Intentions, Juni 2025, p. 9. https://crisisresponse.iom.int/sites/g/files/tmzbd1481/files/appeal/documents/IOM_UKR_Ukraine_Displacement%20and%20Return%20Trends%20Drivers%20and%20Intentions_June%202025.pdf (31.07.2025).

²¹⁰ Oxfam. Padmini, Iyer. Further into Margins. A regional report on Roma communities displaced by the Ukraine crisis, September 2023, p. 11. <https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/621547/rr-further-into-the-margins-280923-en.pdf;jsessionid=997F2EDC943E2227AE16E2148828280E?sequence=1> (13.06.2025). / Migration Policy Institute. Long Marginalized, Roma Displaced from Ukraine Have Faced Further Exclusion, 26.03.2025. <https://www.migrationpolicy.org/article/roma-ukraine-challenges> (19.09.2025).

²¹¹ Danish Immigration Service. Situation of Roma from the Zakarpattia region, 2023, p. 9ff. <https://us.dk/media/hrxdxw02/report-on-roma-from-zakarpattia-2023.pdf> (19.09.2025). / Voice of Romni. The State of Roma Communities During the War in Ukraine. 2024, p. 33. https://drive.google.com/file/d/1stncUoau8IEdbzm3_gfG_NGJdVujfXKj/view?usp=drive_link (19.09.2025).

²¹² Refugee Outreach & Research Network ROR-n. Forced Migration and the Roma in Ukraine, 13.06.2022. <http://www.ror-n.org/blog/forced-migration-and-the-roma-in-ukraine> (19.09.2025). / Oxfam. Padmini, Iyer. Further into Margins. A regional report on Roma communities displaced by the Ukraine crisis, September

ferner nicht über anerkannte Identitätsdokumente.²¹³ Stereotypen gegenüber Roma betreffend Unzuverlässigkeit oder Arbeitsmoral sind verbreitet und erschweren es, eine Arbeitsstelle zu finden.²¹⁴ Folglich ist die Arbeitslosigkeit unter ukrainischen Roma in Transkarpatien hoch²¹⁵ bzw. generell unter ukrainischen Roma höher als in der restlichen Gesellschaft.²¹⁶ Der Zugang zum Arbeitsmarkt ist für Frauen der Roma-Gemeinschaft zusätzlich erschwert, weil sie sich in der Regel um die Kinder kümmern.²¹⁷

Mit der russischen Grossinvasion hat die Arbeitslosigkeit weiter zugenommen. Einer Umfrage zufolge verloren 40 % der Angehörigen der ukrainischen Roma-Gemeinschaft landesweit kriegsbedingt ihre Anstellung.²¹⁸ Die Roma-Gemeinschaft aus Uschhorod (Transkarpatien) sieht sich vor allem mit dem Problem konfrontiert, nicht mehr so einfach ins angrenzende Ausland reisen zu können, um dort zu arbeiten. Die meisten Befragten verzeichneten einen Rückgang ihres Einkommens seit Beginn des russischen Angriffskrieges.²¹⁹ NGO schätzen, dass rund 40 % der Roma im Erwerbsalter einer formellen Arbeit nachgehen.²²⁰

Roma in der Ukraine arbeiten oft auf Arbeitsstellen, die keine oder wenig Qualifikation voraussetzen. Häufig sind es Arbeitsstellen, die nur saisonal vorhanden sind. Zu den häufigsten Berufen unter ukrainischen Roma gehören gemäss einer Umfrage unter Roma der gesamten Ukraine 2024 Logistiker, Bauarbeiter, Hilfsarbeiter, Fabrikarbeiter, Strassenreiniger, Marktverkäufer, Buchhalter oder Kindermädchen. Zudem befinden sich viele Angehörige der ukrainischen Roma in informellen Anstellungsverhältnissen, zum Beispiel Unterstützung bei Hausarbeiten oder Gartenarbeiten, Transport von Waren, Arbeit als Chauffeur oder Wahrsagen (typischerweise Frauen) und Sammeln von Altmetall. Ob jemand aus der Roma-Gemeinschaft formell oder informell beschäftigt ist, hängt gemäss einer umfangreichen Studie von 2024 unter anderem vom Grad der Segregation ab. Roma, die segregierter von der restlichen ukrainischen Bevölkerung leben, gehen häufiger informellen Erwerbstätigkeiten nach.²²¹

-
- 2023, p. 11. <https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/621547/rr-further-into-the-margins-280923-en.pdf;jsessionid=997F2EDC943E2227AE16E2148828280E?sequence=1> (13.06.2025). / Migration Policy Institute. Long Marginalized, Roma Displaced from Ukraine Have Faced Further Exclusion, 26.03.2025. <https://www.migrationpolicy.org/article/roma-ukraine-challenges> (19.09.2025). / Danish Immigration Service. Situation of Roma from the Zakarpattia region, 2023, p. 9, 43. <https://us.dk/media/hrxdxw02/report-on-roma-from-zakarpattia-2023.pdf> (19.09.2025). / Roma for Europe. A stronger Ukraine means recognising Roma as part of the future, Februar 2025. <https://romaforeurope.org/work/articles/stronger-ukraine-recognising-roma> (19.09.2025).
- ²¹³ Migration Policy Institute. Long Marginalized, Roma Displaced from Ukraine Have Faced Further Exclusion, 26.03.2025. <https://www.migrationpolicy.org/article/roma-ukraine-challenges> (19.09.2025). / UN Ukraine. "About 30,000 Roma in Ukraine have no documents." The story of a Roma activist, 04.01.2021. <https://ukraine.un.org/en/106824-about-30000-roma-ukraine-have-no-documents-story-roma-activist> (19.09.2025).
- ²¹⁴ Roma for Europe. A stronger Ukraine means recognising Roma as part of the future, Februar 2025. <https://romaforeurope.org/work/articles/stronger-ukraine-recognising-roma> (19.09.2025). / UN Women. The rights of Roma Women in Ukraine. 2018, p. 25. https://eca.unwomen.org/sites/default/files/Field%20Office%20ECA/Attachments/Publications/Country/Ukraine/ROMA_eng_Final-compressed.pdf ((19.09.2025).
- ²¹⁵ Danish Immigration Service. Situation of Roma from the Zakarpattia region, 2023, p. 9, 43. <https://us.dk/media/hrxdxw02/report-on-roma-from-zakarpattia-2023.pdf> (19.09.2025).
- ²¹⁶ Roma for Europe. A stronger Ukraine means recognising Roma as part of the future, Februar 2025. <https://romaforeurope.org/work/articles/stronger-ukraine-recognising-roma> (19.09.2025).
- ²¹⁷ Voice of Romni. The State of Roma Communities During the War in Ukraine. 2024, p. 30. https://drive.google.com/file/d/1stncUoau8iEdbzm3_gfG_NGJdVujfXKj/view?usp=drive_link (19.09.2025).
- ²¹⁸ Voice of Romni. The State of Roma Communities During the War in Ukraine. 2024, p. 20. https://drive.google.com/file/d/1stncUoau8iEdbzm3_gfG_NGJdVujfXKj/view?usp=drive_link (19.09.2025).
- ²¹⁹ Voice of Romni. The State of Roma Communities During the War in Ukraine. 2024, p. 20, 14. https://drive.google.com/file/d/1stncUoau8iEdbzm3_gfG_NGJdVujfXKj/view?usp=drive_link (19.09.2025).
- ²²⁰ UN Women. The rights of Roma Women in Ukraine. 2018, p. 25. https://eca.unwomen.org/sites/default/files/Field%20Office%20ECA/Attachments/Publications/Country/Ukraine/ROMA_eng_Final-compressed.pdf (31.07.2025)
- ²²¹ Oxfam. Padmini, Iyer. Further into Margins. A regional report on Roma communities displaced by the Ukraine crisis, September 2023, p. 12. <https://oxfamlibrary.openrepository.com/bitstream/handle/10546/621547/rr-further-into-the-margins-280923-en.pdf;jsessionid=997F2EDC943E2227AE16E2148828280E?sequence=1> (13.06.2025) / Voice of Romni. The State of Roma Communities During the War in Ukraine. 2024, p. 20ff. https://drive.google.com/file/d/1stncUoau8iEdbzm3_gfG_NGJdVujfXKj/view?usp=drive_link (19.09.2025).

Im Jahr 2021 hat die ukrainische Regierung die *Roma Strategy 2030* verabschiedet, die vorsieht, den Zugang der Roma-Gemeinschaft zu Bildung und zum formellen Arbeitsmarkt zu verbessern, was einer Forderung der EU für eine mögliche zukünftige Mitgliedschaft entspricht. Roma-Vertreterinnen und Vertreter beurteilen die Strategie grundsätzlich positiv. Für die konkrete Umsetzung fehlten vor Ort jedoch die Strukturen, das entsprechend ausgebildete Personal sowie die finanziellen Mittel.²²²

5. Sozialhilfesystem

5.1. Überblick, Struktur

Das ukrainische Sozialhilfesystem orientiert sich einerseits an den Lebensabschnitten der Bevölkerung – vom Kindergeld bis zur Altersrente – sowie an spezifischen Profilen, wie alleinerziehende Eltern, Haushalte mit vielen Kindern, Personen mit Beeinträchtigungen, intern Vertriebene. Einige Unterstützungsleistungen richten sich an eine ganze Bevölkerungsgruppe, andere Leistungen sind abhängig von den im Haushalt vorhandenen finanziellen Mitteln oder den bisher bezahlten Versicherungs-Beiträgen. Das Sozialhilfesystem besteht aus über 70 verschiedenen Arten staatlicher Unterstützung für 90 verschiedene vulnerable Profile sowie über 60 Arten der Unterstützung für 70 Berufsprofile.²²³ Das ukrainische Sozialhilfesystem basiert auf den drei Elementen Sozialhilfe, Sozialversicherung (Renten) und soziale Dienstleistungen.²²⁴ Diese werden in den nächsten Kapiteln beschrieben.

Die Grundlagen des Sozialhilfesystems sind im «Gesetz über soziale Dienstleistungen» von 2019 geregelt.²²⁵ Das Ministerium für Sozialpolitik, Familie und Einheit der Ukraine legt die Standards für das Sozialhilfesystem fest. Seine Webseite enthält zahlreiche nützliche Informationen zur staatlichen Unterstützung, teils auf Englisch.²²⁶

Wegen dem russischen Angriffskrieg ist der Bedarf an staatlicher Unterstützung stark gestiegen. Die ukrainische Regierung schuf deshalb zusätzliche Programme für die kriegsbetroffene Bevölkerung, insbesondere zahlreiche staatliche Leistungen für intern Vertriebene (IDP) und Personen mit Kriegsverletzungen. Gleichzeitig sind die Staatseinnahmen aufgrund der kriegsbedingten Wirtschaftskrise eingebrochen und die Ausgaben für die Landesverteidigung haben sich vervielfacht. Eine demografische Krise (Überalterung), verschärft durch die hohe Flucht-Migration, erhöht den Druck auf das Sozialsystem weiter.²²⁷

²²² Державна служба України з етнополітики та свободи совісті (Staatliche Dienststelle der Ukraine für ethnische Politik und Glaubensfreiheit). *Roma Strategy 2023. Strategy promoting the realization of the rights and opportunities of persons belonging to the Roma national minority in Ukrainian society for the period up to 2030, 2021.* <https://dcss.gov.ua/roma-strategy-2030-eng/> (19.09.2025). / Voice of Romni. The State of Roma Communities During the War in Ukraine. 2024, p. 53f.

https://drive.google.com/file/d/1stncUoau8iEdbzm3_gfG_NGJdVujfXKj/view?usp=drive_link (19.09.2025).

²²³ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 19.

<https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025). / MISSCEO. Introduction into the Social Security System of Ukraine, 01.01.2023.

<https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680599156> (19.09.2025).

²²⁴ UNCHR, IOM, Unicef. Access Study: Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 20ff. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

²²⁵ Верховна Рада. ЗАКОН УКРАЇНИ Про соціальні послуги, 2019, № 18, ст. 73) (Werchowyna Rada. GESETZ DER UKRAINE Über soziale Dienstleistungen, 2019, Nr. 18, Art. 73), Stand 10.10.2024.

<https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2671-19#Text> (19.09.2025).

²²⁶ Ministry of Social Policy [...]. About social support, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuвачам-soc-pidtrymky/pro-sotsialnu-pidtrymku> (19.09.2025).

²²⁷ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 5.

<https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025). / Oksana Chorna. Das Sozialsystem in der Ukraine: Was ist nötig, damit es unter der schweren Last des Krieges besteht? In: Ukraine-Analysen Nr. 283, 27.04.2023, p. 2f. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/283/ukraineanalysen283.pdf> (19.09.2025). / World Bank. Ukraine Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA4) February 2022 – December 2024,

Die ukrainische Regierung versteht es als eine ihrer prioritären Aufgaben, Gehälter, Renten und Sozialleistungen rechtzeitig und umfassend auszuzahlen, mit dem Ziel, eine zu starke Verarmung der Bevölkerung zu vermeiden.²²⁸ Laut Weltbank war dieses Vorgehen mit internationaler Unterstützung sowie mit Unterstützung der Zivilgesellschaft erfolgreich. Noch 2022 war von internationalen Beobachtern eine höhere Verarmung erwartet worden.²²⁹ Laut internationalen Beobachtern und Umfragen in der Bevölkerung werden in der Ukraine Renten- und Sozialhilfeleistungen weitgehend pünktlich und ohne Unterbrechungen ausgezahlt.²³⁰

Das ukrainische Sozialhilfesystem durchlief zahlreiche Reformen. Im Rahmen einer Reform zur Dezentralisierung bis 2020 erhielten die Gemeinden (ukrainisch *Hromada*) mehr Autonomie. Die Sozialdienste auf Gemeinde-Ebene und ihre Sozialarbeiterinnen tragen die Verantwortung für zahlreiche Sozialdienstleistungen, darunter die Pflege Erwachsener in ihrem Zuhause und die Unterstützung für Familien in schwierigen Lebenssituationen.²³¹ Aufgrund der Kriegssituation, der wirtschaftlich prekären Lage und dem EU-Kandidatenstatus der Ukraine dauern die Reformen an. Sozialgelder sollen, im Gegensatz zum ehemaligen sowjetischen Sozialsystem, gezielter eingesetzt werden. Die vorhandenen finanziellen Mittel sollen den wirklich vulnerablen Gruppen zukommen. Das setzt voraus, dass die Bedürfnisse besser überprüft werden. Zudem gibt es in der aktuellen ukrainischen Sozialpolitik die Tendenz, von Sozialhilfebezüglern mehr Eigeninitiative zu verlangen; so kann arbeitsfähigen Personen zum Beispiel die Sozialhilfe abgesprochen werden, wenn sie sich nicht um Arbeit bemühen.²³²

Mehr als die Hälfte der ukrainischen Bevölkerung bezieht eine Art von Sozialhilfe oder Rente. Die durchschnittliche monatliche Höhe der staatlichen Finanzhilfen belief sich im April 2024 auf 2729 UAH pro Person, wobei die Befragten in städtischen Gebieten mit 2888 UAH im Vergleich zu ländlichen Gebieten mit 2626 UAH höhere durchschnittliche Monatsbeträge angaben. In der Westukraine wurden 2459 UAH angegeben.²³³

Februar 2025, p. 104. <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/96bd9c94-c327-49b4-8aff-fe125686f04e/content> (19.09.2025).

²²⁸ Oleksandra Betliy. Die hohen Kosten des Krieges: Wie Russlands Krieg gegen die Ukraine die Armut verschärft? In: Ukraine-Analysen Nr. 283, 27.04.2023, p. 7. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/283/ukraineanalysen283.pdf> (19.09.2025).

²²⁹ The World Bank, World Development Indicators Dez 2023. In: Bertelsmann Stiftung. Transformation Index (BTI) 2024, p. 19. https://bti-project.org/fileadmin/api/content/en/downloads/reports/country_report_2024_UKR.pdf (19.09.2025).

²³⁰ Oleksandra Betliy. Die hohen Kosten des Krieges: Wie Russlands Krieg gegen die Ukraine die Armut verschärft? In: Ukraine-Analysen Nr. 283, 27.04.2023, p. 6. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/283/ukraineanalysen283.pdf> (19.09.2025). / The World Bank. Monitoring Living Conditions in Ukraine. 2024 Update, 17.04.2025, p. 1. <https://documents1.worldbank.org/curated/en/099854104172515925/pdf/IDU-c3a7fe88-1b4d-49c6-8784-b45be3c85af6.pdf> (19.09.2025). / PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 28. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

²³¹ Bertelsmann Stiftung. Transformation Index (BTI) 2024, p. 8. https://bti-project.org/fileadmin/api/content/en/downloads/reports/country_report_2024_UKR.pdf (19.09.2025). / Nataliia Lomonosova, Centre for Eastern European and International Studies—ZOIS. Social Workers in Wartime Ukraine: Between Systemic Challenges and Wartime Pressures, Juni 2025, p. 2. <https://css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/ukrainiananalyticaldigest-013.pdf> (19.09.2025). / MISSCEO. Introduction into the Social Security System of Ukraine, 1.1.2023. <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680599156> (19.09.2025).

²³² Chorna, Oksana. Who Deserves Support During Wartime? Reactions of Ukrainian Internally Displaced Persons to Benefit Cuts. In: Ukrainian Analytical Digest No. 13, Juni 2025, p. 13. <https://css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/ukrainiananalyticaldigest-013.pdf> (19.09.2025).

²³³ IOM Ukraine. Economic Resilience in Wartime: Income, Employment and Social Assistance in Ukraine (April 2024), April 2024, p. 5. <https://dtm.iom.int/reports/ukraine-thematic-brief-economic-resilience-wartime-income-employment-and-social-assistance> (19.09.2025). / IOM. Income, social protection and coping strategies in Ukraine - Thematic brief series: Livelihoods and economic recovery. November 2024. <https://dtm.iom.int/reports/ukraine-income-social-protection-and-coping-strategies-ukraine-november-2024> (19.09.2025).

5.1.1. Sozialhilfe

Die Sozialhilfe (*social assistance*) wird über Steuereinnahmen finanziert und enthält Leistungen für vulnerable Personen oder Haushalte zur Abfederung von unvorhergesehenen Ereignissen. Die Zielgruppe sind ukrainische Staatsangehörige, ausländische Staatsangehörige mit permanentem Aufenthalt in der Ukraine sowie offiziell anerkannte Staatenlose, deren Einkommen unter dem gesetzlich festgelegten Mindesteinkommen liegt. Neben dem Einkommen aller Mitglieder des Haushaltes prüfen Mitarbeitende der Sozialdienste Vermögenwerte wie Fahrzeuge und Immobilien sowie kürzlich getätigte Ausgaben.²³⁴ Sozialhilfe wird nicht ausbezahlt, wenn im Haushalt eine oder mehrere volljährige arbeitsfähige Personen leben, die nicht arbeiten und nicht als arbeitslos gemeldet sind oder nicht in Ausbildung oder im Militärdienst sind.²³⁵

Das monatliche «gesetzlich festgelegte» Mindesteinkommen wird jährlich für verschiedene Bevölkerungskategorien neu definiert. Im Jahr 2025 beträgt es im Schnitt 2920 UAH²³⁶:

- für erwerbsfähige Personen 3028 UAH;
- für Personen, die ihre Erwerbsfähigkeit verloren haben, und für Menschen mit Beeinträchtigungen 2361 UAH;
- für Kinder bis zum Alter von 6 Jahren 2563 UAH;
- für Kinder zwischen 6 bis 18 Jahren 3196 UAH;
- für Personen im Alter von 18 bis 23 Jahren (in Ausbildung) 3028 UAH.

Anträge für Sozialhilfe sind persönlich bei lokalen Sozialdiensten oder Zentren für administrative Dienstleistungen (ZNA²³⁷), per E-Mail oder über das Portal *Diia*²³⁸ einzureichen. Für einzelne Programme erfolgt die Anmeldung direkt beim staatlichen Rentenfonds, der dem Ministerium für Sozialpolitik angegliedert ist. Nutzer von *Diia* finden dort ein Tool, mit dem ein möglicher Anspruch auf Sozialhilfe und deren Höhe berechnet werden kann.²³⁹

Zu den vier meistgenutzten Sozialhilfe-Programmen gehören²⁴⁰:

- die «Sozialhilfe für einkommensschwache Familien»²⁴¹: Dieses Programm soll Familien, deren monatliches Gesamteinkommen ohne eigenes Verschulden unter dem «gesetzlich festgelegten» Existenzminimum liegt, das Mindesteinkommen garantieren. Die Höhe der Unterstützung ist die Differenz zwischen dem monatlichen

²³⁴ MISSCEO. Introduction into the Social Security System of Ukraine, 01.01.2023. <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680599156> (19.09.2025). / Ministry for Social Policy. To families and families with children. Child assistance to single parents, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/simyam> (19.09.2025). / VisitUkraine. Ukraine has tightened requirements for social assistance: who will not be able to claim payments, 13.05.2023. <https://visitukraine.today/blog/1836/ukraine-has-tightened-requirements-for-social-assistance-who-will-not-be-able-to-claim-payments> (19.09.2025).

²³⁵ Ministry for Social Policy. To families and families with children. Child assistance to single parents, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/simyam> (19.09.2025).

²³⁶ Finanzministerium. Прожитковий мінімум в Україні 2025 (Existenzminimum in der Ukraine 2025), 2025. <https://index.minfin.com.ua/ua/labour/wagemin/> (19.09.2025).

²³⁷ Ukrainisch: ЦНАП, Центр надання адміністративних послуг. Siehe: Karte der Zentren mit Adressen, Dienstleistungen und Öffnungszeiten pro Oblast <https://center.diia.gov.ua/mapa-centriv-so-pracuut-pid-cas-vijni-2> (19.09.2025).

²³⁸ *Diia*, ukrainisch für «Aktion», wurde entwickelt, um öffentliche Dienstleistungen wie die Beantragung von Sozialhilfe zu digitalisieren. Im Januar 2023 nutzten 52 % der Ukrainerinnen und Ukrainer *Diia*. PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 22. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

²³⁹ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 22. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

²⁴⁰ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 21ff. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

²⁴¹ Ukrainisch: Державна соціальна допомога малозабезпеченим сім'ям.

Gesamteinkommen der Familie und dem Existenzminimum. Die Hilfe wird einmal alle sechs Monate ausbezahlt.²⁴²

- der «Wohn- und Versorgungskostenzuschuss» vergütet Kosten für Strom, Heizen und Wasser sowie für weitere kommunale Dienstleistungen, und zwar für Haushalte, die über 15 % ihres gemeinsamen monatlichen Einkommens für diese Versorgungskosten ausgeben.²⁴³
- die finanzielle Unterstützung für intern Vertriebene (IDP);
- die verschiedenen Unterstützungsprogramme für Menschen mit Beeinträchtigungen.²⁴⁴

5.1.2. Sozialversicherung (Renten)

Die Sozialversicherung umfasst Altersrente, Invalidenrente, Hinterbliebenenrente sowie Arbeitslosenversicherung und Arbeitsausfallentschädigung. Bei den Renten wird vorausgesetzt, dass eine Person gearbeitet und eigene Versicherungsbeiträge einbezahlt hat.²⁴⁵

Zuständig für die Auszahlung der Renten ist der Rentenfonds.²⁴⁶ Beantragt werden Renten entweder persönlich bei lokalen Sozialdiensten oder bei den Administrativen Dienstleistungszentren (ZNAP ²⁴⁷) oder elektronisch über das Online-Portal des Rentenfonds ²⁴⁸ oder *Diia*. Vorzuweisen sind Identitätskarte oder Reisepass sowie die Steuerkarte und fallweise weitere Dokumente.²⁴⁹ Für detaillierte Informationen siehe die Webseite des Rentenfonds.²⁵⁰ Alle Rentenzahlungen können aus dem Ausland beantragt und über ein ukrainisches Bankkonto im Ausland bezogen werden.²⁵¹

Der ukrainische Rentenfonds zahlt Renten monatlich über Bankzahlungen oder per Post aus.²⁵²

²⁴² Верховної Ради України. ЗАКОН УКРАЇНИ Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям (Werchowna Rada der Ukraine. GESETZ DER UKRAINE Über staatliche Sozialhilfe für bedürftige Familien), No. 1768-III, Stand 01.01.2025. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1768-14#Text> (19.09.2025).

²⁴³ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 23. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025). / Ministry for Social Policy. Житлові субсидії (Wohnungszuschüsse), ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/otrymuvacham-soc-pidtrymky/pro-sotsialnu-pidtrymku/zhytlovi-subsydyji> (19.09.2025).

²⁴⁴ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 27. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

²⁴⁵ Ministry of Social Policy [...]. Пенсійне забезпечення (Rentenversorgung), ohne Datum <https://www.msp.gov.ua/otrymuvacham-soc-pidtrymky/pro-sotsialnu-pidtrymku/pensii> (19.09.2025). / Ministry for Social Policy [...]. To other categories of persons and families. Compulsory state social insurance, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/inshym> (19.09.2025). / MISSCEO. Introduction into the Social Security System of Ukraine, 1.1.2023 <https://rm.coe.int/CoERMPublicCommonSearchServices/DisplayDCTMContent?documentId=0900001680599156> (19.09.2025). / PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 20. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

²⁴⁶ Пенсійний фонд України (Rentenfond der Ukraine), ohne Datum. <https://www.pfu.gov.ua/> (19.09.2025).

²⁴⁷ Ukrainisch: ЦНАП, Центр надання адміністративних послуг. Siehe: Karte der Zentren mit Adressen, Dienstleistungen und Öffnungszeiten pro Oblast <https://center.diia.gov.ua/mapa-centriv-so-pracuut-pid-cas-vijini-2> (19.09.2025).

²⁴⁸ Пенсійний фонд України (Rentenfond der Ukraine). Портал електронних послуг (Portal elektronischer Dienstleistungen), ohne Datum. <https://portal.pfu.gov.ua/sidebar/Templates/Default> (19.09.2025).

²⁴⁹ Diia. Призначення пенсії (Rentenantrag), ohne Datum. <https://diia.gov.ua/services/priznachennya-pensii> (19.09.2025).

²⁵⁰ Пенсійний фонд України (Rentenfond der Ukraine), ohne Datum. <https://www.pfu.gov.ua/> (19.09.2025).

²⁵¹ Ministry of Social Policy [...]. To families and families with children; Peculiarities of pension coverage of the citizens residing abroad, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/simyam> (19.09.2025).

²⁵² PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 28. / IOM. Länderinformationsblatt Ukraine 2021, August 2021.

5.1.3. Sozialdienstleistungen

Die so genannten Sozialdienstleistungen umfassen insbesondere die Pflege und Unterstützung von Erwachsenen zu Hause, das heisst, für ältere Menschen und Personen mit beschränkter Mobilität. Dazu kommt betreutes Wohnen und die Unterstützung von Familien in schwierigen Lebensumständen, was seit 2022 immer mehr auch die Betreuung von intern Vertriebenen betrifft.²⁵³ Das Gesetz über Sozialdienstleistungen listet folgende 17 Dienstleistungen auf:²⁵⁴

- häusliche Pflege, Tagespflege;
- betreutes Wohnen;
- soziale Anpassung;
- soziale Integration und Reintegration;
- Bereitstellung von Unterkünften;
- Krisenintervention;
- Beratung;
- soziale Begleitung;
- Interessenvertretung;
- Vermittlung;
- soziale Prävention;
- Sachleistungen;
- physische Begleitung von Personen mit Erkrankungen des Bewegungsapparates, die auf einen Rollstuhl angewiesen sind, sowie von Personen mit Verhaltensstörungen oder intellektuellen, sensorischen, physischen, motorischen und psychischen Störungen;
- Übersetzung in Gebärdensprache;
- Betreuung und Erziehung von Kindern in familienähnlichen Verhältnissen;
- Begleitung während des inklusiven Unterrichts;
- Mediation.

Unter Sozialdienstleistungen fallen auch technische Hilfsmittel wie Krücken, Rollstühle und Prothesen.²⁵⁵

Die Bereitstellung der Sozialdienstleistungen liegt in der Verantwortung der Gemeindeverwaltungen (*Hromadas*) bzw. des Personals ihrer Sozialdienste. Von Gesetzes wegen können Sozialdienstleistungen auch von Nichtregierungsorganisationen oder privaten Anbietern erbracht werden. Sie machen jedoch nur 10 % der Anbieter von Sozialdienstleistungen aus und sind meistens in den Gemeinden in der Nähe der Oblasthauptorte und

https://milo.bamf.de/OTCS/cs.exe/fetch/%2D26806172/%2D/Ukraine_%2D_Country_Fact_Sheet_2021%2C_deutsch.pdf?nodeid=23270619&vernum=-2 (19.09.2025).

²⁵³ Nataliia Lomonosova, Centre for Eastern European and International Studies—ZOiS. Social Workers in Wartime Ukraine: Between Systemic Challenges and Wartime Pressures, Juni 2025, p. 2ff. <https://css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/ukrainiananalyticaldigest-013.pdf> (19.09.2025).

²⁵⁴ Верховна Рада. ЗАКОН УКРАЇНИ Про соціальні послуги, 2019, № 18, ст. 73) (Werchowyna Rada. GESETZ DER UKRAINE Über soziale Dienstleistungen, 2019, Nr. 18 Art. 73, Art. 16, Ziff. 6), Stand 26.03.2025. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2671-19#Text> (19.09.2025).

²⁵⁵ Ministry for Social Policy [...]. Допоміжні засоби реабілітації (Hilfsmittel für die Rehabilitation), ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/otrymuвачam-soc-pidtrymky/pro-sotsialnu-pidtrymku/dzr> (19.09.2025).

weniger in ländlichen Gebieten aktiv.²⁵⁶ In einigen Gemeinden koordinieren die Sozialdienste auch die Verteilung von humanitärer Hilfe.²⁵⁷

Die Finanzierung der Sozialdienstleistungen stammt hauptsächlich aus dem Gemeinde-Budget, wobei die Gemeinden bereits vor 2022 fehlende Ressourcen für die Bereitstellung der Sozialdienstleistungen beklagten. Die vorhandenen Mittel variieren von Gemeinde zu Gemeinde.²⁵⁸ Häufig sind Bedürftige in ländlichen Gebieten im Vergleich zu urbanen Gebieten unterversorgt. Personalmangel ist in den Sozialdiensten verbreitet. Wegen tiefen Gehältern, schwierigen Arbeitsbedingungen und körperlicher und emotionaler Belastungen ist der Beruf der Sozialarbeiterin und des Sozialarbeiters wenig attraktiv.²⁵⁹

5.2. Staatliche Unterstützung für Familien

5.2.1. Lebensumstände von Familien

80 % der ukrainischen Familien mit Kindern haben nur ein Kind.²⁶⁰ Kinder bedeuten für einen Haushalt ein erhöhtes Armutsrisiko. Das war bereits vor dem Krieg der Fall.²⁶¹ Die Ukraine kennt den Status der «kinderreichen Familie». Damit sind Privilegien und Sozialleistungen verbunden. Ab der Geburt des dritten Kindes gilt eine Familie als «kinderreich».²⁶²

Laut einer Studie aus dem Jahr 2023 sind es zu 69 % Mütter, welche sich hauptsächlich um Kinder unter drei Jahren kümmern, zu 1 % Väter.²⁶³ Betreuung und Hausarbeit werden grundsätzlich als Frauenarbeit verstanden.²⁶⁴

²⁵⁶ Nataliia Lomonosova, Centre for Eastern European and International Studies—ZOiS. Social Workers in Wartime Ukraine: Between Systemic Challenges and Wartime Pressures, Juni 2025, p. 3f. <https://css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/ukrainiananalyticaldigest-013.pdf> (19.09.2025).

²⁵⁷ Nataliia Lomonosova, Centre for Eastern European and International Studies—ZOiS. Social Workers in Wartime Ukraine: Between Systemic Challenges and Wartime Pressures, Juni 2025, p. 4. <https://css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/ukrainiananalyticaldigest-013.pdf> (19.09.2025).

²⁵⁸ Romanova V. Domestic and International Dimensions of Ukraine's Decentralization: Kyiv's Local Governance Reform and Post-Soviet Democratization. In: Valentyna Romanova, Andreas Umland. Demokratizatsiya: The Journal of Post-Soviet Democratization. Vol. 31, Nr. 3., 2023 p. 379. <https://ekmair.ukma.edu.ua/handle/123456789/32161> (19.09.2025). / Nataliia Lomonosova, Centre for Eastern European and International Studies—ZOiS. Social Workers in Wartime Ukraine: Between Systemic Challenges and Wartime Pressures, Juni 2025, p. 2ff. <https://css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/ukrainiananalyticaldigest-013.pdf> (19.09.2025).

²⁵⁹ Nataliia Lomonosova, Centre for Eastern European and International Studies—ZOiS. Social Workers in Wartime Ukraine: Between Systemic Challenges and Wartime Pressures, Juni 2025, p. 2ff. <https://css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/ukrainiananalyticaldigest-013.pdf> (19.09.2025). / PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 20. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

²⁶⁰ Foundation for European Progressive Studies. Impoverished Motherhood in Ukraine: Learning from Women's Experiences of Navigating the Challenges of Wartime, Januar 2025, p. 5. <https://feps-europe.eu/wp-content/uploads/2025/02/Impoverished-motherhood-in-Ukraine.pdf> (19.09.2025).

²⁶¹ Cherenko L. Measuring Poverty in the Conditions of War in Ukraine. United Nations Economic Commission for Europe: Conference of European Statisticians, Working paper 1 (Workshop), 22.11.2024, p. 2f. https://unece.org/sites/default/files/2024-11/_W_Multidimensional%20poverty_Ukraine%20UNICEF_paper.pdf Datum?

²⁶² Закон України Про охорону дитинства (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2001, № 30, ст.142) (Gesetz der Ukraine Über das Wohl der Kinder. Werkhovna Rada Ukraine, 2001, Nr. 30. Art. 142), Stand 14.05.2025. Art. 1 <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2402-14#Text> (19.09.2025).

²⁶³ Maksymenko, O., Volosevych I. Роль чоловіків у батьківстві у час повномасштабної війни (The role of men in fatherhood during a full-scale war). In: UNFPA, Mai 2023. https://ukraine.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/ukr_rol_cholovikiv_u_batkivstvi_u_chas_povnomasshtabnoi_viyiny.pdf (19.09.2025).

²⁶⁴ Foundation for European Progressive Studies. Impoverished Motherhood in Ukraine: Learning from Women's Experiences of Navigating the Challenges of Wartime, Januar 2025, p. 10. <https://feps-europe.eu/wp-content/uploads/2025/02/Impoverished-motherhood-in-Ukraine.pdf> (19.09.2025).

5.2.2. Sozialversicherung und weitere staatliche Unterstützung für alle Familien

Auf der Webseite des Ministeriums für Sozialpolitik sind die Leistungen unter «To families and families with children» zusammengestellt.²⁶⁵ Unabhängig von ihrem Profil stehen allen Familien folgende Leistungen zu:

- Zwei Monate vor und zwei Monate nach der Geburt haben alle Mütter Anspruch auf Lohnfortzahlungen auf ähnlichem Niveau wie der bisherige Lohn.²⁶⁶ Wer nicht in einem Arbeitsverhältnis ist, erhält je nach Profil 25 bis 100 % des gesetzlich festgelegten monatlichen Mindestlohns von 8000 UAH.²⁶⁷
- Mit der Geburt jedes Kindes haben alle Eltern den Anspruch auf ein einmaliges Kindergeld von 10 320 UAH sowie während drei Jahren auf monatliche Zahlungen von 860 UAH. Das Kindergeld kann aus dem Ausland beantragt und bezogen werden.²⁶⁸
- Das «Baby-Paket» erhalten Familien einmalig nach der Geburt eines Kindes. Es enthält unter anderem Kleidung, Decken, Hygieneartikel, Spielzeug und Windeln.²⁶⁹

Je nachdem, welche Vulnerabilitäten in einer Familie vorhanden sind, hat die Familie zusätzlich Anspruch auf folgende staatliche Unterstützung:²⁷⁰

- «Kommunale Kinderbetreuung» bis zum 6. Altersjahr des Kindes / der Kinder für intern Vertriebene (IDP) oder Familien, deren Kinder den Invaliditätsstatus aufweisen. Die Eltern oder der Elternteil müssen erwerbstätig sein, eine Umschulung absolvieren oder weniger als 6 Monate lang als arbeitslos gemeldet sein.²⁷¹
- Zuschüsse für Kinder mit schweren Krankheiten ohne Invalidenstatus;
- kurzzeitige Zuschüsse für Kinder, deren Eltern keinen Unterhalt zahlen wollen oder können oder nicht auffindbar sind;
- Zuschüsse für Kinder aus «kinderreichen Familien». Den Status der «kinderreichen Familie» erlangt eine Familie mit der Geburt des dritten Kindes. Für das dritte und jedes weitere Kind wird bis und mit dem 6. Altersjahr eine monatliche Zahlung von 2100 UAH ausbezahlt.
- «Sozialhilfe für einkommensschwache Familien», welche das Mindesteinkommen garantiert (Kapitel 5.1.1);²⁷²
- «Wohn- und Versorgungskostenzuschuss» (Kapitel 5.1.1).

²⁶⁵ Ministry for Social Policy. To families and families with children, ohne Datum.

<https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/simyam> (19.09.2025).

²⁶⁶ Foundation for European Progressive Studies. Impoverished Motherhood in Ukraine: Learning from Women's Experiences of Navigating the Challenges of Wartime, Januar 2025, p. 7. <https://feps-europe.eu/wp-content/uploads/2025/02/Impoverished-motherhood-in-Ukraine.pdf> (19.09.2025).

²⁶⁷ Ministry for Social Policy. To families and families with children, Maternity Assistance, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/simyam> (19.09.2025). / Finanzministerium. Прожитковий мінімум в Україні 2025 (Existenzminimum in der Ukraine 2025), 2025. <https://index.minfin.com.ua/ua/labour/wagemin/> (19.09.2025).

²⁶⁸ Ministry for Social Policy. To families and families with children, Childbirth assistance, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/simyam> (19.09.2025). / Foundation for European Progressive Studies. Impoverished Motherhood in Ukraine: Learning from Women's Experiences of Navigating the Challenges of Wartime, Januar 2025, p. 7. <https://feps-europe.eu/wp-content/uploads/2025/02/Impoverished-motherhood-in-Ukraine.pdf> (19.09.2025).

²⁶⁹ Ministry for Social Policy. Одноразова допомога від держави "Пакунок малюка". (Einmalige Hilfe vom Staat „Babypaket“), ohne Datum <https://www.msp.gov.ua/otrymuvacham-soc-pidtrymky/pro-soc-pidtrymku/pakunok-malyuka> (19.09.2025).

²⁷⁰ Ministry for Social Policy [...]. Support available to families [...], ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/simyam> (19.09.2025).

²⁷¹ Ministry for Social Policy [...]. Муниципальня няня (Kommunale Kinderbetreuung), ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/otrymuvacham-soc-pidtrymky/pro-soc-pidtrymku/sotsialni-posluhy/munitsypalnyanyanya> (19.09.2025).

²⁷² Ukrainisch: Державна соціальна допомога малозабезпеченим сім'ям.

5.3. Staatliche Unterstützung für alleinerziehende Eltern

5.3.1. Lebensumstände alleinerziehender Mütter

Haushalte mit nur einem Elternteil sind in der Ukraine verbreitet. Ihre Zahl hat mit dem Krieg zugenommen, unter anderem wegen Fluchtbewegungen und Mobilmachung.²⁷³ Die Ukraine hat im weltweiten Vergleich eine hohe Scheidungsrate (Rang 9 von 107).²⁷⁴ In über 90 % der Fälle ist die Mutter der alleinerziehende Elternteil.²⁷⁵ Ukrainische Frauen verdienen trotz höherem Bildungsniveau im Schnitt deutlich weniger als Männer (das geschlechtsspezifische Lohngefälle betrug 2023 18 %).²⁷⁶ Frauen arbeiten in der Regel in schlechter bezahlten Berufen, so im Bereich Bildung, Medizin, in Hotels oder Restaurants sowie der Textilindustrie.²⁷⁷ Familien mit einem alleinerziehenden Elternteil haben grundsätzlich ein erhöhtes Armutsrisiko.²⁷⁸ Die mit dem Krieg einhergehenden Fluchtbewegungen, die gestiegene Arbeitslosigkeit und Schwächung der Arbeitsrechte wirkt sich auf alleinerziehende Frauen besonders stark aus. Dies in einem besonderen Mass bei intern Vertriebenen, da mit der Flucht möglicherweise Hauseigentum wegfiel und Mietkosten dazukamen. Weil Grosseltern, die zuvor die Betreuung der Grosskinder übernommen hatten, teilweise am Herkunftsort zurückblieben, fehlt in einigen Familien die Kinderbetreuung. IDP-Haushalte mit einem alleinerziehenden Elternteil sind deshalb neben staatlicher Unterstützung besonders häufig auf humanitäre Hilfe und Unterstützung durch Nichtregierungsorganisationen angewiesen.²⁷⁹

5.3.2. Zuschüsse für Kinder alleinerziehender Eltern

Zuschüsse für Kinder alleinerziehender Eltern²⁸⁰ sind eine finanzielle Unterstützung an alleinerziehende Eltern, deren Einkommen für die Familie unter dem gesetzlich vorgesehenen existenzsichernden Mindesteinkommen liegt. Als bezugsberechtigt gilt, wer nicht verheiratet oder verwitwet ist, jedoch keine Hinterbliebenen-Rente oder andere Sozialleistungen aufgrund des Todes des Familienversorgers erhält. Die Kinderzuschüsse erfolgen monatlich, bis die Kinder 18 Jahre alt sind bzw. bis maximal 23 Jahre, wenn sie in Ausbildung sind.²⁸¹

Neben den Einkommen aller Mitglieder des Haushaltes werden auch Vermögenswerte wie Häuser und Fahrzeuge sowie früher getätigte Ausgaben überprüft.²⁸² Die finanzielle

²⁷³ Foundation for European Progressive Studies. Impoverished Motherhood in Ukraine: Learning from Women's Experiences of Navigating the Challenges of Wartime, Januar 2025, p. 5f. <https://feps-europe.eu/wp-content/uploads/2025/02/Impoverished-motherhood-in-Ukraine.pdf> (19.09.2025).

²⁷⁴ Data Pandas. Divorce Rates by Country, 20.05.2025. www.datapandas.org/ranking/divorce-rates-by-country/#methodology (19.09.2025).

²⁷⁵ Foundation for European Progressive Studies. Impoverished Motherhood in Ukraine: Learning from Women's Experiences of Navigating the Challenges of Wartime, Januar 2025, p. 7. <https://feps-europe.eu/wp-content/uploads/2025/02/Impoverished-motherhood-in-Ukraine.pdf> (19.09.2025).

²⁷⁶ Ministry of Economy of Ukraine. The government has approved the national strategy for bridging the gender pay gap until 2030 in Ukraine for the period until 2030, 21.09.2023. <https://me.gov.ua/News/Detail?lang=en-GB&isSpecial=True&id=dec4c65b-0e93-4380-9787-9703dfa6ad0&title=TheGovernmentHasApprovedTheNationalStrategyForBridgingTheGenderPayGapUntil2030-InUkraineForThePeriodUntil2030> (19.09.2025).

²⁷⁷ Foundation for European Progressive Studies. Impoverished Motherhood in Ukraine: Learning from Women's Experiences of Navigating the Challenges of Wartime, Januar 2025, p. 7. <https://feps-europe.eu/wp-content/uploads/2025/02/Impoverished-motherhood-in-Ukraine.pdf> (19.09.2025).

²⁷⁸ Cherenko L. Measuring Poverty in the Conditions of War in Ukraine. United Nations Economic Commission for Europe: Conference of European Statisticians, Working paper 1 (Workshop), 22.11.2024. p. 2f. https://unece.org/sites/default/files/2024-11/W_Multidimensional%20poverty_Ukraine%20UNICEF_paper.pdf (19.09.2025). / Bertelsmann Stiftung. Transformation Index (BTI) 2024, p. 18. https://bti-project.org/fileadmin/api/content/en/downloads/reports/country_report_2024_UKR.pdf (19.09.2025).

²⁷⁹ Foundation for European Progressive Studies. Impoverished Motherhood in Ukraine: Learning from Women's Experiences of Navigating the Challenges of Wartime, Januar 2025, p. 7-10; 14f. <https://feps-europe.eu/wp-content/uploads/2025/02/Impoverished-motherhood-in-Ukraine.pdf> (19.09.2025).

²⁸⁰ Ukrainisch: Допомога саодиноким матерям/батькам.

²⁸¹ Ministry for Social Policy. To families and families with children. Child assistance to single parents, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/simyam> (19.09.2025).

²⁸² Ministry for Social Policy. To families and families with children. Child assistance to single parents, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/simyam> (19.09.2025). / VisitUkraine. Ukraine has tightened requirements for social assistance: who will not be able to claim payments, 13.05.2023.

Unterstützung wird nicht ausbezahlt, wenn im Haushalt eine oder mehrere volljährige arbeitsfähige Personen leben, die nicht arbeiten und nicht als arbeitslos gemeldet sind, nicht in Ausbildung oder im Militärdienst sind.²⁸³

Die Höhe der Zuschüsse für Kinder ist die Differenz zwischen dem gesetzlich vorgesehenen existenzsichernden Mindesteinkommen für die Altersgruppe des Kindes und dem durchschnittlichen monatlichen Gesamteinkommen der betroffenen Familie pro Person (siehe Kapitel Sozialhilfe 5.1.1 betreffend Existenzminimum).²⁸⁴

Die Anmeldung erfolgt persönlich beim örtlichen Sozialdienst oder den Administrativen Dienstleistungszentren (ZNAP²⁸⁵). Einzureichen sind, neben dem Antrag, Identitätskarte oder Reisepass des Elternteils und des Kindes, Einkommens- und Vermögensnachweise sowie die Geburtsurkunde des Kindes. Wurde das Kind ausserhalb der Ukraine geboren, muss die Geburtsurkunde des Kindes übersetzt und mit Apostille versehen eingereicht werden. Verwitwete Elternteile reichen die Todesbescheinigung des verstorbenen Elternteils ein, zusammen mit einer Bestätigung darüber, dass weder sie noch das Kind eine Witwen- oder Hinterbliebenenrente erhalten.²⁸⁶

5.3.3. Hinterbliebenenrente

Die Hinterbliebenenrente wird an alle Familienmitglieder eines Verstorbenen ausbezahlt, die nicht arbeitsfähig sind und vom Einkommen des verstorbenen abhängig waren. Dazu gehören insbesondere invalide Ehepartner, Rentner und Kinder. Diese erhalten die Hinterbliebenenrente in jedem Fall, auch wenn sie nicht allein vom Einkommen des verstorbenen Elternteils abhängig waren, im Falle von Kindern üblicherweise bis zum 18. Lebensjahr oder bis zum 23. für Studierende.²⁸⁷

Die Höhe der Hinterbliebenenrente hängt davon ab, wie viele Jahre der oder die Verstorbene gearbeitet und Rentenbeiträge bezahlt hat. Die berechtigten Hinterbliebenen erhalten jedoch mindestens einen Betrag, welcher das «gesetzlich festgelegte» Existenzminimum der abhängigen Personen deckt.²⁸⁸

Die Anmeldung erfolgt beim Rentenfonds, siehe dessen Webseite für notwendige Dokumente.²⁸⁹

5.3.4. Weitere staatliche Hilfe für alleinerziehende Frauen

Die Ukraine kennt seit Kurzem auch ein staatliches Programm, welches Unternehmen finanzielle Anreize bietet, die alleinerziehende Frauen einstellen.²⁹⁰

<https://visitukraine.today/blog/1836/ukraine-has-tightened-requirements-for-social-assistance-who-will-not-be-able-to-claim-payments> (19.09.2025).

²⁸³ Ministry for Social Policy. To families and families with children. Child assistance to single parents, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/simyam> (19.09.2025).

²⁸⁴ Ministry for Social Policy. To families and families with children. Child assistance to single parents, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/simyam> (19.09.2025).

²⁸⁵ Ukrainisch: ЦНАП, Центр надання адміністративних послуг. Siehe: Karte der Zentren mit Adressen, Dienstleistungen und Öffnungszeiten pro Oblast <https://center.diia.gov.ua/mapa-centriv-so-pracuut-pid-cas-vijni-2> (19.09.2025).

²⁸⁶ Diia. Допомога одиноким матерям (Hilfe für alleinerziehende Mütter), ohne Datum. <https://guide.diia.gov.ua/view/pryznachennia-derzhavnoi-dopomohy-na-ditei-odynokym-materiam-d70a53a7-dc28-4c0e-866d-807183fd0ddc#:~:text=%20%B2> (19.09.2025).

²⁸⁷ Ministry for Social Policy [...]. To other categories of persons and families. Compulsory state social insurance, Survivor's pension, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/inshym> (19.09.2025).

²⁸⁸ Ministry for Social Policy [...]. To other categories of persons and families. Compulsory state social insurance, Survivor's pension, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/inshym> (19.09.2025).

²⁸⁹ Ministry for Social Policy [...]. To other categories of persons and families. Compulsory state social insurance, Survivor's pension, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/inshym> (19.09.2025).

²⁹⁰ DRC. DRC's Legal Alert Special on Women's Labour Opportunities in Ukraine: Issue 114, März 2025, p. 4. <https://drc.ngo/media/wdhenlvk/legal-alert-114-special-issue-women-s-labour-opportunities-in-ukraine.pdf> (19.09.2025). / Government Portal. Government offers Ukrainian women programs for integration into the labor market and entrepreneurship, says Yulia Svyrydenko, 24.03.2023.

5.4. Staatliche Unterstützung für ältere Menschen

5.4.1. Lebensumstände von älteren Menschen

Ein Viertel der ukrainischen Bevölkerung ist über 60 Jahre alt. Die durchschnittliche Lebenserwartung von Frauen beträgt 76 und von Männern 66 Jahre.²⁹¹ In vielen Fällen reicht die Altersrente allein nicht aus, um die Lebenshaltungskosten im Alter zu decken²⁹², so dass weitere Bewältigungsstrategien zum Zug kommen. Rund 27 % der Rentnerinnen und Rentner arbeiten auch im Rentenalter weiter und erhalten die Rente zusätzlich zum Lohn.²⁹³ Durch die Privatisierung nach der Unabhängigkeit der Ukraine erhielten viele Ukrainerinnen und Ukrainer Wohneigentum. Im Alter ist dieses Wohneigentum häufig wichtig, um den Lebensunterhalt bestreiten zu können, da Mietkosten entfallen.²⁹⁴ In ländlichen Gebieten gehört zum Haus meist ein Garten, in dem Lebensmittel zum Eigengebrauch angepflanzt werden. Daneben bestehen gerade in den Dörfern oft nachbarschaftliche Solidarität und Unterstützung aus der Familie, die in schwierigen Situationen helfen, über die Runden zu kommen.²⁹⁵

5.4.2. Altersrente

Zielgruppe: Das Rentenalter liegt bei 60, 63 oder 65 Jahren, je nachdem wie lange jemand gearbeitet hat. Für 2025 gilt Rentenalter:²⁹⁶

- 60 Jahre für Personen, die mindestens 32 Beitragsjahre vorweisen können;
- 63 Jahre für Personen, die mindestens 22 Beitragsjahre vorweisen können;
- 65 Jahre für Personen, die zwischen 15 und 22 Beitragsjahre vorweisen können.

Für bestimmte vulnerable Gruppen sind weniger Beitragsjahre notwendig, so für Frauen mit fünf oder mehr Kindern und Personen mit physischen und psychischen Beeinträchtigungen.²⁹⁷ Wer nicht zu den vulnerablen Kategorien gehört und nicht genügend Beitragsjahre für eine Altersrente aufweist, erhält Sozialhilfe.²⁹⁸

Die Höhe der Altersrente wird für jede Rentnerin und jeden Rentner individuell berechnet und ist abhängig von der Anzahl Jahre, in denen Beiträge gezahlt wurden, und dem Gehalt, auf das Versicherungsbeiträge gezahlt wurden. Im Jahr 2025 beträgt die Mindestaltersrente

<https://www.kmu.gov.ua/en/news/uriad-proponuie-ukrainskym-zhinkam-prohramy-dlia-intehratsii-v-rynok-pratsi-ta-pidpriemnytstvo-iuliia-svryydenko> (19.09.2025).

²⁹¹ Ministry for Social Policy [...]. Policy for the Elderly, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/about/klyuchovi-napryamy/polityka-shchodo-litnikh-lyudey> (19.09.2025).

²⁹² Amnesty International. Ukraine: "I Used To Have A Home": Older People's Experience of War, Displacement, And Access To Housing in Ukraine, 06.12.2022. <https://www.amnesty.ch/de/laender/europa-zentralasien/ukraine/dok/2022/das-leid-der-aelteren-menschen-unter-dem-russischen-angriffskrieg/i-used-to-have-a-home-embargo-06-dec-2022.pdf> (19.09.2025).

²⁹³ Opendatabot. 26% of Ukrainian pensioners receive a pension of less than UAH 3,000, 30.01.2025. <https://opendatabot.ua/en/analytics/pensions-2024-12> (19.09.2025).

²⁹⁴ Amnesty International. Ukraine: "I Used To Have A Home": Older People's Experience of War, Displacement, And Access To Housing in Ukraine, 06.12.2022, p. 27; 33. <https://www.amnesty.ch/de/laender/europa-zentralasien/ukraine/dok/2022/das-leid-der-aelteren-menschen-unter-dem-russischen-angriffskrieg/i-used-to-have-a-home-embargo-06-dec-2022.pdf> (19.09.2025).

²⁹⁵ Amnesty International. Ukraine: "I Used To Have A Home": Older People's Experience of War, Displacement, And Access To Housing in Ukraine, 06.12.2022, p. 30. <https://www.amnesty.ch/de/laender/europa-zentralasien/ukraine/dok/2022/das-leid-der-aelteren-menschen-unter-dem-russischen-angriffskrieg/i-used-to-have-a-home-embargo-06-dec-2022.pdf> (19.09.2025). / France 24. 'Easier to survive outside cities': Ukraine's countryside offers safe haven from Russian invasion, 09.03.2022. <https://www.france24.com/en/europe/20220309-easier-to-survive-outside-cities-ukraine-s-countryside-provides-safe-haven-from-russian-invasion> (19.09.2025).

²⁹⁶ Ministry of Social Policy [...]. To the elderly, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/osobam-litnoho-viku> (19.09.2025).

²⁹⁷ IOM. Länderinformationsblatt Ukraine 2021, August 2021. https://milo.bamf.de/OTCS/cs.exe/fetch/%2D26806172/%2DUkraine_%2D_Country_Fact_Sheet_2021%2C_deutsch.pdf?nodeid=23270619&vernum=-2 (19.09.2025).

²⁹⁸ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 20; 28. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

2361 UAH, die Höchstrente 23 610 UAH.²⁹⁹ Laut dem ukrainischen Rentenfonds betrug Anfang 2025 die durchschnittliche Rente (nicht nur Altersrente) rund 6300 UAH. Die höchsten Renten wurden in der Hauptstadt Kiew mit einem Durchschnitt von 8700 UAH ausbezahlt, die tiefsten in den Oblasten Ternopil und Tscherniwzi mit rund 5000 UAH.³⁰⁰

Die Anmeldung erfolgt einen Monat vor Erreichen des Rentenalters persönlich bei lokalen Sozialdiensten oder Administrativen Dienstleistungszentren (ZNAP³⁰¹) oder über das Online-Portal des Rentenfonds³⁰² oder *Diia*. Ukrainische Staatsangehörige können die Altersrente aus dem Ausland beantragen.³⁰³ Der ukrainische Rentenfonds zahlt Renten monatlich über Bankzahlungen oder per Post aus.³⁰⁴ Um die Rente zu beantragen, muss die Person Kopien der Identitätskarte oder des Reisepasses sowie die Steuerkarte und möglicherweise weitere Dokumente vorweisen.³⁰⁵ Für detaillierte Informationen siehe die Webseite des Rentenfonds.³⁰⁶

5.4.3. Pflege und Altersheime

Häufig übernehmen Familienmitglieder die Betreuung ihrer älteren Angehörigen. Für die Pflege zu Hause wird teilweise privat auf eigene Kosten eine Pflegekraft eingestellt.³⁰⁷ Laut WHO ist es in der Ukraine weit verbreitet, informelle Pflegedienste anzubieten und diese in Anspruch zu nehmen. Der Staat ist dabei nicht involviert.³⁰⁸ Die staatliche Pflege zu Hause über örtliche Sozialdienste mit Sozialarbeiterinnen und Sozialarbeitern ist unterschiedlich gut ausgebaut.³⁰⁹ Organisationen wie das Ukrainische Rote Kreuz,³¹⁰ IOM und Nichtregierungsorganisationen wie Caritas oder «*Starenki*»³¹¹ engagieren sich in der Ukraine für die Pflege von Betagten. So unterhält Caritas unter anderem in Lwiw, Ternopil und Iwanofrankiwsk mobile Teams für die Altenpflege.³¹² IOM unterstützt unter anderem ein Altersheim in den Oblasten Lwiw und Tscherniwzi.³¹³

Staatliche Alters- und Pflegeheime im ganzen Land erbringen Langzeitpflege für Betagte, Kriegsveteranen und Erwachsene mit Beeinträchtigungen, die medizinische Versorgung und

²⁹⁹ Ministry of Social Policy [...]. To the elderly, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/osobam-litnoho-viku> (19.09.2025).

³⁰⁰ Pension Fund of Ukraine. In: Opendatabot. One in three pensioners gets only 3,340 UAH, 16.04.2025. <https://opendatabot.ua/en/analytics/pensions-2024-12> (19.09.2025).

³⁰¹ Ukrainisch: ЦНАП, Центр надання адміністративних послуг. Siehe: Karte der Zentren mit Adressen, Dienstleistungen und Öffnungszeiten pro Oblast <https://center.diia.gov.ua/mapa-centriv-so-pracuut-pid-cas-vijni-2> (19.09.2025).

³⁰² Пенсійний фонд України (Rentenfond der Ukraine), ohne Datum. <https://www.pfu.gov.ua/> (19.09.2025).

³⁰³ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 25. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

³⁰⁴ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 28. / IOM. Länderinformationsblatt Ukraine 2021, August 2021. https://milo.bamf.de/OTCS/cs.exe/fetch/%2D26806172/%2DUkraine_%2DCountry_Fact_Sheet_2021%2C_deutsch.pdf?nodeid=23270619&vernum=-2 (19.09.2025).

³⁰⁵ Diia. Призначення пенсії (Rentenantrag), ohne Datum. <https://diia.gov.ua/services/priznachennya-pensii> (19.09.2025).

³⁰⁶ Пенсійний фонд України (Rentenfond der Ukraine), ohne Datum. <https://www.pfu.gov.ua/> (19.09.2025).

³⁰⁷ Amnesty International. Ukraine: "I Used To Have A Home": Older People's Experience of War, Displacement, And Access To Housing in Ukraine, 06.12.2022, p. 5. <https://www.amnesty.ch/de/laender/europa-zentralasien/ukraine/dok/2022/das-leid-der-aelteren-menschen-unter-dem-russischen-angriffskrieg/i-used-to-have-a-home-embargo-06-dec-2022.pdf> (10.07.2025)

³⁰⁸ World Health Organisation (WHO). Ukraine. Health system review, 17.03.2015, p. 115f. <https://eurohealthobservatory.who.int/publications/i/ukraine-health-system-review-2015> (19.09.2025).

³⁰⁹ Government of Ukraine, CoE-ECSR. 13th National Report on the implementation of the European Social Charter submitted by The Government Of Ukraine; Articles 3, 11, (§3,4), 12, 14, 23, 30 for the period 01/01/2016 – 31/12/2019, 27.08.2021, p. 39. https://www.ecoi.net/en/file/local/2060647/RAP_RCha_UKR_13_2021.pdf (18.09.2025).

³¹⁰ Ukrainian Red Cross. Social Services and Homebased Care, ohne Datum. <https://redcross.org.ua/en/social-services-home-care/> (18.09.2025).

³¹¹ Starenki, ohne Datum. <https://starenki.com.ua/en/> (18.09.2025).

³¹² Caritas Ukraine. Homecare and Healthcare, ohne Datum. <https://caritas.ua/our-work/homecare-and-healthcare/> (18.09.2025).

³¹³ IOM. A new Reality for Elderly Displaced in Ukraine, ohne Datum. <https://ukraine.iom.int/stories/new-reality-elderly-displaced-ukraine-fleeing-war-instead-enjoying-peace> (18.09.2025).

Unterstützung im Alltag benötigen. Medizinisches Personal mit Spezialisierung auf Geriatrie oder Psychiatrie pflegt die Betagten in Heimen. Sozialarbeiter sind für verschiedene Arten von nicht-medizinischer Unterstützung ebenfalls in den Heimen tätig. Es wird zwischen folgenden Arten von Heimen für den Langzeitaufenthalt unterschieden³¹⁴, wobei es jeweils staatliche sowie private Anbieter gibt.³¹⁵

- Altersheime bzw. «Geriatriische Heime für Betagte sowie Menschen mit Beeinträchtigungen» sind alten Menschen mit physischen Beeinträchtigungen zugänglich;
- «Psychoneurologische Einrichtungen» für Menschen mit psychischen Beeinträchtigungen;
- geriatriische Abteilungen in psychiatrischen Krankenhäusern für ältere Menschen, die an kognitiven Störungen wie Demenz leiden;
- Seniorenresidenzen.

Die Anmeldung für staatliche Institutionen erfolgt über einen persönlichen Antrag beim örtlichen Sozialdienst. Vorzuweisen sind Dokumente über die Höhe der Rente, ein ärztliches Attest über die Notwendigkeit der Fremdpflege und falls vorhanden ein Nachweis über den Invalidenstatus. Die betroffene Person oder ihr Vormund muss schriftlich den Wunsch nach einem Heimaufenthalt äussern.³¹⁶

Der Staat übernimmt die Heimkosten für Menschen im Rentenalter, die den Invalidenstatus Gruppe I³¹⁷ oder keine Kinder im arbeitsfähigen Alter oder andere Verwandte haben, die gesetzlich zu ihrem Unterhalt verpflichtet sind. Ein Teil der Altersrenten wird mit den Aufenthaltskosten verrechnet.³¹⁸ Umfragen von Nichtregierungsorganisationen unter Bewohnerinnen und Bewohnern von Altersheimen in der Ukraine zeigen, dass die meisten

³¹⁴ Government of Ukraine, CoE-ECSR. 13th National Report on the implementation of the European Social Charter submitted by The Government Of Ukraine; Articles 3, 11, (§3,4), 12, 14, 23, 30 for the period 01/01/2016 – 31/12/2019, 27.08.2021, p. 39.
www.ecoi.net/en/file/local/2060647/RAP_RChA_UKR_13_2021.pdf (18.09.2025).

³¹⁵ Dіa. Путівка на влаштування до будинку-інтернату для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, геріатричного пансіонату, пансіонату для ветеранів війни і праці, психоневрологічного інтернату, дитячого будинку-інтернату або молодіжного відділення дитячого будинку-інтернату (Überweisung in ein Pflegeheim für ältere Menschen und Menschen mit Behinderung, eine Seniorenresidenz, ein Heim für Kriegs- und Arbeitsveteranen, eine psychiatrische Einrichtung, ein Kinderheim oder eine Jugendabteilung eines Kinderheims) ohne Datum. <https://guide.diia.gov.ua/view/vydacha-putivky-na-vlashtuvannia-do-budynku-internatu-dlia-hromadian-pokhyloho-viku-ta-osib-z-invalidnistiu-heriatrychnoho-pansi-938d167d-e593-4713-a6f5-f621ad0bdc38> (19.09.2025). / Government of Ukraine, CoE-ECSR. 13th National Report on the implementation of the European Social Charter submitted by The Government Of Ukraine; Articles 3, 11, (§3,4), 12, 14, 23, 30 for the period 01/01/2016 – 31/12/2019, 27.08.2021, p. 39.
[https://www.ecoi.net/en/file/local/2060647/RAP_RChA_UKR_13_2021.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/2060647/RAP_RChA_UKR_13_2021.pdf) (18.09.2025).

³¹⁶ Dіi. Путівка на влаштування до будинку-інтернату для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, геріатричного пансіонату, пансіонату для ветеранів війни і праці, психоневрологічного інтернату, дитячого будинку-інтернату або молодіжного відділення дитячого будинку-інтернату (Überweisung in ein Pflegeheim für ältere Menschen und Menschen mit Behinderung, eine Seniorenresidenz, ein Heim für Kriegs- und Arbeitsveteranen, eine psychiatrische Einrichtung, ein Kinderheim oder eine Jugendabteilung eines Kinderheims), ohne Datum. <https://guide.diia.gov.ua/view/vydacha-putivky-na-vlashtuvannia-do-budynku-internatu-dlia-hromadian-pokhyloho-viku-ta-osib-z-invalidnistiu-heriatrychnoho-pansi-938d167d-e593-4713-a6f5-f621ad0bdc38> (19.09.2025).

³¹⁷ Invalidität Gruppe I bezeichnet den schwersten Grad der Behinderung, bei dem für alle Aktivitäten des täglichen Lebens die Hilfe anderer erforderlich ist. IGov. Люди з обмеженими можливостями (інваліди) (Menschen mit Behinderungen (Invalide)), ohne Datum.
<https://igov.org.ua/subcategory/1/3/situation/20#anchor1> (19.09.2025).

³¹⁸ Dіi. Путівка на влаштування до будинку-інтернату для громадян похилого віку та осіб з інвалідністю, геріатричного пансіонату, пансіонату для ветеранів війни і праці, психоневрологічного інтернату, дитячого будинку-інтернату або молодіжного відділення дитячого будинку-інтернату (Überweisung in ein Pflegeheim für ältere Menschen und Menschen mit Behinderung, eine Seniorenresidenz, ein Heim für Kriegs- und Arbeitsveteranen, eine psychiatrische Einrichtung, ein Kinderheim oder eine Jugendabteilung eines Kinderheims), ohne Datum. <https://guide.diia.gov.ua/view/vydacha-putivky-na-vlashtuvannia-do-budynku-internatu-dlia-hromadian-pokhyloho-viku-ta-osib-z-invalidnistiu-heriatrychnoho-pansi-938d167d-e593-4713-a6f5-f621ad0bdc38> (19.09.2025). / Частный пансионат для престарелых «Тепло любимых», Odessa., Как попасть в дом престарелых? (Privates Heim für Senioren «Warme Liebsten», Odessa. Wie erhalte ich einen Platz in einem Heim für Senioren?), ohne Datum. <https://domprestarelyh.com.ua/kak-popast-v-dom-prestarelih> (26.02.2019). Turbota, Kiev. Как устроить пожилого человека в дом престарелых? (Wie bringt man einen betagten Menschen im Heim für Senioren unter?), 18.03.2017 <https://tyrbota.org.ua/stati/kak-ustroit-pozhilogo-cheloveka-v-dom-prestarelyx/> (19.09.2025).

von ihnen etwa drei Viertel ihrer Rente an die Aufenthaltskosten im Heim beitragen.³¹⁹ Altersheime und andere Einrichtungen privater Betreiber sind kostenpflichtig.³²⁰

Die ukrainische Nichtregierungsorganisation «EAST SOS» sieht nach einem Monitoring 2025 von fünf Altersheimen, darunter Heime in Lwiw, Ternopil und Iwano-Frankiwsk, folgende Herausforderungen: Da die Heime auch intern Vertriebene aufnehmen, seien sie oft überbelegt. Die staatliche Finanzierung sei unzureichend, so dass bei internationalen Organisationen und in der Zivilgesellschaft weitere Unterstützung gesucht werden muss, um die Grundbedürfnisse der Bewohnerinnen und Bewohner zu erfüllen. Die Gebäude sind oft nicht behindertengerecht. Zudem mangle es an Personal, die Arbeitsbelastung ist hoch.³²¹

5.4.4. Weitere staatliche Unterstützung für ältere Menschen

Älteren Menschen steht je nach Lebensumständen weitere staatliche Unterstützung zu:³²²

- «Wohn- und Versorgungskostenzuschuss»;
- Invalidenrente;
- Hinterbliebenenrente, im Fall, dass die Person im Rentenalter vom Einkommen des verstorbenen Ehepartners oder Kindes abhängig war;
- Sozialdienstleistungen, wie kostenlose Hilfsmittel wie Krücken, Rollstühle, orthopädische Schuhe, etc.³²³

5.5. Unterstützung für intern Vertriebene (IDP)

5.5.1. Lebensumstände intern Vertriebener

Vertreibung kann bedeuten, dass gleichzeitig Unterkunft, Arbeitsplatz sowie das soziale Netz am Herkunftsort aufgegeben werden muss.³²⁴ Rund die Hälfte der intern vertriebenen Familien leben auch nach der Vertreibung mit ihren Familienmitgliedern zusammen. Etwa 40 % berichten von der Trennung von Verwandten. Bei Umfragen geben fast 70 % der Befragten an, dass die Vertreibung negative Auswirkung auf ihre psychische Gesundheit hat.³²⁵

³¹⁹ Amnesty International. Ukraine: "I Used To Have A Home": Older People's Experience of War, Displacement, And Access To Housing in Ukraine, 06.12.2022. <https://www.amnesty.ch/de/laender/europa-zentralasien/ukraine/dok/2022/das-leid-der-aelteren-menschen-unter-dem-russischen-angriffskrieg/i-used-to-have-a-home-embargo-06-dec-2022.pdf> (19.09.2025). / EAST SOS. Condition and problems of institutional care facilities for elderly people and/or people with disabilities in war-torn Ukraine, 17.07.2025. <https://east-sos.org/en/publications/condition-and-problems-of-institutional-care-facilities-for-elderly-people-and-or-people-with-disabilities-in-war-torn-ukraine/> (19.09.2025).

³²⁰ Bsp.: Будинок пристарілих Львів – «Затишок» (Altersheim Lwiw – „Zatyshok“), ohne Datum. <https://uyt.lviv.ua/> (19.09.2025).

³²¹ EAST SOS. Condition and problems of institutional care facilities for elderly people and/or people with disabilities in war-torn Ukraine, 17.07.2025. <https://east-sos.org/en/publications/condition-and-problems-of-institutional-care-facilities-for-elderly-people-and-or-people-with-disabilities-in-war-torn-ukraine/> (19.09.2025).

³²² Ministry for Social Policy of Ukraine. To the elderly, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/osobam-litnoho-viku> (10.07.2025); Housing and utilities subsidies, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/osobam-litnoho-viku> (13.06.2025).

³²³ Ministry for Social Policy of Ukraine. Допоміжні засоби реабілітації (Hilfsmittel für die Rehabilitation), ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/otrymuvacham-soc-pidtrymky/pro-sotsialnu-pidtrymku/dzr> (19.09.2025). / Amnesty International. Ukraine: "I Used To Have A Home": Older People's Experience of War, Displacement, And Access To Housing in Ukraine, 06.12.2022 <https://www.amnesty.ch/de/laender/europa-zentralasien/ukraine/dok/2022/das-leid-der-aelteren-menschen-unter-dem-russischen-angriffskrieg/i-used-to-have-a-home-embargo-06-dec-2022.pdf> (19.09.2025).

³²⁴ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 11. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

³²⁵ Ministry of Social Policy [...]. Results of the first survey on protection of internally displaced persons in Ukraine presented, 02.08.2025 <https://www.msp.gov.ua/en/press-center/news/results-of-the-first-survey-on-protection-of-internally-displaced-persons-in-ukraine-presented> (19.09.2025).

Das Leben am neuen Ort ist in der Regel mit erheblichen Kosten verbunden, die am ursprünglichen Wohnort nicht anfielen, so beispielsweise Mietkosten.³²⁶ Das durchschnittliche monatlich Haushaltseinkommen pro Person belief sich im August 2024 für intern Vertriebene auf 5000 UAH, was dem der restlichen Bevölkerung entspricht.³²⁷ Laut Umfragen leben knapp 30 % der IDP-Haushalte nur und 46 % hauptsächlich von ihrem Einkommen aus einer Arbeitstätigkeit. Rund 60 % der intern Vertriebenen sind zumindest teilweise von Rentenzahlungen sowie staatlicher Sozialhilfe abhängig.³²⁸ Nicht alle intern Vertriebenen lassen sich beim Staat als solche registrieren.³²⁹ Ein Grund dafür mag sein, dass einige Männer im Wehrdienstalter auf diese Weise versuchen, die Mobilmachung zu umgehen.³³⁰

5.5.2. Anspruch auf IDP-Status und Registrierung

Anspruch auf den IDP-Status haben Ukrainerinnen und Ukrainer³³¹:

- die nach dem 1. Januar 2022 aus einem Gebiet vertrieben wurden, in dem Kampfhandlungen stattfinden oder stattfanden oder das durch Russland besetzt ist;
- deren Unterkunft aufgrund des Krieges zerstört wurde oder unbewohnbar ist und dieser Umstand im «Staatlichen Register über zerstörtes und verlorenes Eigentum» registriert ist oder von einer anderen Behörde dokumentiert ist.

Die aktuelle Liste von Gebieten, in denen Kampfhandlungen stattfinden, stattfanden oder die durch Russland besetzt sind, Stand 15. Juli 2025, findet sich in englischer Sprache auf der Webseite des *Ministry of Development of Communities and Territories of Ukraine*.³³²

Die Registrierung ist online über die *Diia*-App oder persönlich bei einer lokalen Behörde möglich. Für die online-Registrierung muss eine Identitätskarte oder ein biometrischer Pass in der *Diia*-App hinterlegt sein. Man registriert sich mit der aktuellen Wohnadresse sowie Geolokation des Mobiltelefons. Eltern können ihre Kinder auch auf diese Weise registrieren.³³³ Personen bzw. Familien, die berechtigt sind, erhalten in der *Diia*-App eine IDP-Bestätigung.³³⁴

³²⁶ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 11.

<https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

³²⁷ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 4.

<https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025). / IOM. Income, social protection and coping strategies in Ukraine - Thematic brief series: Livelihoods and economic recovery. November 2024. p. 4. <https://dtm.iom.int/reports/ukraine-income-social-protection-and-coping-strategies-ukraine-november-2024> (19.09.2025).

³²⁸ Ministry of Social Policy [...]. Results of the first survey on protection of internally displaced persons in Ukraine presented, 02.08.2025 <https://www.msp.gov.ua/en/press-center/news/results-of-the-first-survey-on-protection-of-internally-displaced-persons-in-ukraine-presented> (28.08.2025). / PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 4-5. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

³²⁹ IOM UN Migration. IDP Allowance Update: The Impact of the March 2024 Law Amendment on Ukraine's Internally Displaced Population, 09.2024. S. 2

https://dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd1461/files/reports/IOM_UKR_%20Ukraine_IDP%20Allowance%20Update_September%202024.pdf (21.08.2025).

³³⁰ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 26.

<https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

³³¹ Ministry of Social Policy [...]. To the internally displaced persons, ohne Datum.

<https://www.msp.gov.ua/en/otrymuвачам-soc-pidtrymky/vnutrishno-peremishchenym-osobam> (25.08.2025).

³³² APPROVED Order of the Ministry of Development of Communities and Territories of Ukraine 28 February 2025 No. 376 (as amended by Order No. 1151 of 15 July 2025. LIST of territories where hostilities are (were) conducted or temporarily occupied by the Russian Federation, 15.07.2025

<https://mindev.gov.ua/storage/app/sites/1/uploaded-files/list-of-territories-where-hostilities-are-were-conducted-or-temporarily-occupied-by-the-russian.pdf> (15.09.2025).

³³³ E-dopomoga. Ohne Datum. <https://groshi.edopomoga.gov.ua/> (19.09.2025).

³³⁴ UNDP. Updated e-service in Diia: IDPs can now apply for aid for the whole family, 09.04.2024.

<https://www.undp.org/ukraine/press-releases/updated-e-service-diia-idps-can-now-apply-aid-whole-family> (19.09.2025).

Die persönliche Registrierung ist bei den örtlichen Administrativen Dienstleistungszentren (ZNAP³³⁵), den Sozialdiensten oder Gemeinden möglich. Es muss ein Identitätsdokument vorgelegt werden, welches die ukrainische Staatsangehörigkeit bestätigt. Sollte das Dokument keine Wohnortregistrierung enthalten, sind andere offiziellen Dokumente vorzuweisen, die einen Wohnsitz in einem umkämpften oder durch Russland besetzten Gebiet nachweisen.³³⁶

5.5.3. Staatliche finanzielle Unterstützung für intern Vertriebene

Mit der Registrierung als intern Vertriebene oder als intern Vertriebener kann gleichzeitig eine finanzielle Unterstützung für sechs Monate beantragt werden. Anspruch darauf haben nur intern Vertriebene, die nachweislich keine grösseren Vermögenswerte besitzen.³³⁷ Von der finanziellen Unterstützung ausgeschlossen werden zudem intern Vertriebene, die sich mehr als 30 aufeinanderfolgende Kalendertage oder mehr als 60 Tage innerhalb eines halben Jahres ausserhalb der Ukraine aufhalten und dafür keine Gründe, wie medizinische Behandlung, Geschäftsreise oder Ausbildung nachweisen können. Wer an den ursprünglichen Wohnort zurückkehrt, verliert ebenfalls den Anspruch auf Unterstützung.³³⁸

Seit Frühling 2024 werden die finanziellen Zuschüsse nur für arbeitsunfähige Personen, schwer Erkrankte und Waisen automatisch alle sechs Monate verlängert. Für vulnerable IDP-Haushalte können die finanziellen Zuschüsse um sechs Monate verlängert werden, wenn das Gesamteinkommen pro Familienmitglied viermal das gesetzlich festgelegte Existenzminimum nicht übersteigt oder wenn in einem Haushalt ein Familienmitglied eines folgenden Profils lebt:³³⁹

- Kind mit körperlicher oder psychischer Beeinträchtigung;
- Person, die eine Person mit körperlicher oder psychischer Beeinträchtigung pflegt;
- Person im Rentenalter;
- Person mit schweren Erkrankungen;
- Person mit drei oder mehr Kindern (bis 18 Jahre);
- Minderjährige und Kleinkinder, die ohne Begleitung eines gesetzlichen Vertreters vertrieben worden sind.

Die monatliche finanzielle Unterstützung für intern Vertriebene beträgt³⁴⁰:

- 2000 UAH pro Erwachsene Person;
- 3000 UAH pro Kind oder Person mit körperlicher oder psychischer Behinderung.

³³⁵ Ukrainisch: ЦНАП, Центр надання адміністративних послуг. Siehe: Karte der Zentren mit Adressen, Dienstleistungen und Öffnungszeiten pro Oblast <https://center.dia.gov.ua/mapa-centriv-so-pracuut-pid-cas-vijni-2> (19.09.2025).

³³⁶ E-dopomoga. Ohne Datum. <https://groshi.edopomoga.gov.ua/> (19.09.2025).

³³⁷ Ministry of Social Policy [...] To the internally displaced persons, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/vnutrishno-peremishchenym-osobam> (25.08.2025). / Ministerkabinett der Ukraine. ПОРЯДОК надання допомоги на проживання внутрішньо переміщеним особам від 20 березня 2022 р. № 332 (в редакції [...] від 11 липня 2023 р. № 709 (VERFAHREN zur Gewährung von Lebensunterhaltszuschüsse für Binnenvertriebene vom 20. März 2022 Nr. 332 (in der Fassung [...] vom 11. Juli 2023 Nr. 709)), 11.07.2023. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/332-2022-%D0%BF#n54> (19.09.2025).

³³⁸ Ministry of Social Policy [...] To the internally displaced persons, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/vnutrishno-peremishchenym-osobam> (25.08.2025).

³³⁹ Ministry of Social Policy [...] To the internally displaced persons, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/vnutrishno-peremishchenym-osobam> (25.08.2025). / Chorna, Oksana. Who Deserves Support During Wartime? Reactions of Ukrainian Internally Displaced Persons to Benefit Cuts. In: Ukrainian Analytical Digest No. 13, Juni 2025, p. 13. <https://css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/ukrainiananalyticaldigest-013.pdf> (19.09.2025).

³⁴⁰ Ministry of Social Policy [...] To the internally displaced persons, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/vnutrishno-peremishchenym-osobam> (25.08.2025). / E-dopomoga. Ohne Datum. <https://groshi.edopomoga.gov.ua/> (19.09.2025).

Die Unterstützung wird auf die Bankkarte «ePidtrimka» (dt. «Unterstützung») überwiesen und kann ohne Einschränkungen bezogen bzw. ausgegeben werden.³⁴¹

5.5.1. Staatliche Mietzuschüsse für intern Vertriebene

Ende Januar 2025 führte die ukrainische Regierung eine finanzielle Hilfe für Mietkosten ein. Der Staat übernimmt unter bestimmten Bedingungen Mietkosten, die 20 % des Familieneinkommens übersteigen. Laut offiziellen Angaben wird pro Haushalt im Durchschnitt 5300 UAH geleistet, davon 1800 UAH als Kompensation an den Vermieter oder die Vermieterin.³⁴² Der Rentenfonds bietet ein Berechnungstool für die Mietzuschüsse an, das den regional unterschiedlichen Mietkosten Rechnung trägt.³⁴³ Dieses Projekt ist in der Aufbauphase. Im August 2025 berichtet das Ministerium für Soziales, 76 Familien hätten solche Zuschüsse erhalten.³⁴⁴

Die Mietzuschüsse können bei einem Administrativen Dienstleistungszentren (ZNAP³⁴⁵) oder einer Zweigstelle des ukrainischen Rentenfonds persönlich oder elektronisch beantragt werden. Es sind Mietvertrag und Unterlagen, die die für die Gewährung der Zuschüsse relevanten Umstände belegen, einzureichen. Die Zuschüsse werden für sechs Monate gesprochen und können jeweils um sechs Monate verlängert werden. Die Unterstützung «Wohn- und Versorgungskostenzuschuss» (Kap. 5.1.1.) kann zusätzlich bezogen werden.³⁴⁶

5.5.2. Weitere staatliche Hilfe für intern Vertriebene

Je nach Profil haben intern Vertriebene Anspruch auf folgende Leistungen:

- kommunale Kinderbetreuung für Kinder bis drei Jahre;³⁴⁷
- Hilfsmitteln zur Rehabilitation wie Prothesen;³⁴⁸
- vergünstigte Hypotheken.³⁴⁹

³⁴¹ Зимова підтримка. Підтримка внутрішньо переміщених осіб (ВПО) (Winterhilfe. Unterstützung für intern Vertriebene (IDP)), <https://e-aid.diaa.gov.ua/pages/pidtrymka-vnutrishno-peremishchenykh-osib-vpo.html> (25.08.2025). / UNDP. Updated e-service in Diia: IDPs can now apply for aid for the whole family, 09.04.2024. <https://www.undp.org/ukraine/press-releases/updated-e-service-diaa-idps-can-now-apply-aid-whole-family> (01.09.2025).

³⁴² Ministry of Social Policy [...]. Results of the first survey on protection of internally displaced persons in Ukraine presented, 02.08.2025 <https://www.msp.gov.ua/en/press-center/news/results-of-the-first-survey-on-protection-of-internally-displaced-persons-in-ukraine-presented> (28.08.2025). / e-Diia. Підтримка внутрішньо переміщених осіб (ВПО) (Unterstützung für Binnenvertriebene (IDPs)), ohne Datum. <https://e-aid.diaa.gov.ua/pages/pidtrymka-vnutrishno-peremishchenykh-osib-vpo.html> (28.08.2025). / Zmina. Як оформити субсидію на оренду житла для внутрішньо переміщених осіб (Wie man einen Mietzuschuss für intern Vertriebene beantragt), 31.05.2025 <https://zmina.info/instructions/yak-oformyty-subsydiy-na-orendu-zhytla-dlya-vnutrishno-peremishchenykh-osib/> (25.08.2025).

³⁴³ Lun.ua. Калькулятор субсидії на оренду для ВПО (Rechner für Wohnzuschüsse für IDP), ohne Datum. https://bit.ly/44qDvfl?fbclid=IwZXh0bgNhZW0CMATAAYnJpZBExemR3cTQzdGVFaE1Y01uUQEex8_PzysTpRR_G7gjrZCOy91YMocRe5dSp0euDCtFrG1iQajPu4lwczd0g_aem_U9qb9Avv37bg5ebHl6L0PQ (19.09.2025).

³⁴⁴ Ministry of Social Policy [...]. Results of the first survey on protection of internally displaced persons in Ukraine presented, 02.08.2025 <https://www.msp.gov.ua/en/press-center/news/results-of-the-first-survey-on-protection-of-internally-displaced-persons-in-ukraine-presented> (28.08.2025).

³⁴⁵ Ukrainisch: ЦНАП, Центр надання адміністративних послуг. Siehe: Karte der Zentren mit Adressen, Dienstleistungen und Öffnungszeiten pro Oblast <https://center.diaa.gov.ua/mapa-centriv-so-pracuut-pid-cas-vijni-2> (19.09.2025).

³⁴⁶ Програми Зимової підтримки. Підтримка внутрішньо переміщених осіб (ВПО) (Programm für Winterhilfe. Unterstützung für intern Vertriebene), ohne Datum. <https://e-aid.diaa.gov.ua/pages/pidtrymka-vnutrishno-peremishchenykh-osib-vpo.html> (19.09.2025).

³⁴⁷ Ministry of Social Policy [...]. Муніципальня няня (Kommunale Kinderbetreuung), ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/otrymuvacham-soc-pidtrymky/pro-soc-pidtrymku/sotsialni-posluhy/munitsypalnya-nyanya> (19.09.2025).

³⁴⁸ Ministry of Social Policy [...] To the internally displaced persons, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuvacham-soc-pidtrymky/vnutrishno-peremishchenym-osobam> (19.09.2025).

³⁴⁹ Finnish Immigration Service. Ukrainian tilannekatsaus huhtikuussa 2025. Overview of the situation in Ukraine in April 2025, 20.05.2025. https://migri.fi/documents/5202425/5914056/Ukrainan_tilannekatsaus_huhtikuussa_25.pdf/2dccb6db-c045-35d5-fc42-aae1014cbfdb/Ukrainan_tilannekatsaus_huhtikuussa_25.pdf?t=1747806607920 (19.09.2025).

5.5.3. Nicht-staatliche Hilfe für intern Vertriebene

Das UNHCR unterstützt vulnerable intern Vertriebene, die innerhalb der letzten sechs Monate vertrieben wurden, mit einer direkten finanziellen Hilfe. Berechtigt sind alleinstehende Mütter, Haushalte, die von älteren Menschen geführt werden, und Personen mit physischen und psychischen Beeinträchtigungen. Die Hilfe ist in UNHCR-Zentren erhältlich und beträgt 3600 UAH pro Person und Monat und ist auf drei Monate beschränkt.³⁵⁰

Haushalte von intern Vertriebenen erhalten oft auch materielle und finanzielle Unterstützung und humanitäre Hilfe von internationalen Organisationen, aus der Zivilgesellschaft und von örtlichen Wohlfahrtsorganisationen.³⁵¹ Um die Unterstützung für die IDPs besser zu koordinieren, führte die Regierung die Internet-Plattform «eDopomoha» (dt. «e-Unterstützung»)³⁵² ein. Neben Informationen zu staatlicher Hilfe, kann über die Plattform auch die Unterstützung von Freiwilligen gesucht oder Hilfsangebote von internationalen Organisationen gefunden werden.³⁵³

5.6. Roma-Gemeinschaft in Transkarpatien

Die Roma-Gemeinschaft in Transkarpatien sowie intern vertriebene Roma aus anderen Landesteilen, die in Transkarpatien leben, haben Anspruch auf Sozialleistungen wie oben beschrieben. Es existieren keine Sozialleistungen für spezifische ethnische Gruppen.³⁵⁴ Eine Hürde für den Zugang zu Sozialhilfe stellen fehlende offizielle Dokumente dar. Schätzungsweise 10 bis 20 % der Roma verfügen nicht über anerkannte Identitätsdokumente.³⁵⁵ Anderen fehlen Dokumente wie Ausbildungszertifikate, Belege über Landbesitz etc. Auch fehlendes Wissen sowie bürokratische Hürden können den Zugang zu Sozialleistungen behindern.³⁵⁶

Drei *Roma Hubs* in Transkarpatien und das ukrainische Büro des Ombudsmannes unterstützen Angehörige von Roma-Gemeinschaften dabei, Identitätsdokumenten zu beschaffen und staatliche Unterstützung zu beantragen (siehe Kapitel 3.6.3).³⁵⁷ Eine Initiative

³⁵⁰ UNHCR. Help Ukraine, ohne Datum. <https://help.unhcr.org/ukraine/multi-purpose-cash-assistance-programme-for-idps/> (19.09.2025). / UNHCR Ukraine. Ukraine Operation Factsheet. Cash Assistance, 2025 <https://www.unhcr.org/ua/sites/ua/files/2025-08/UNHCR%20Ukraine%20Cash%20Assistance%20Factsheet%20-%20June%202025.pdf> (25.08.2025).

³⁵¹ Oleksandra Betliy. Die hohen Kosten des Krieges: Wie Russlands Krieg gegen die Ukraine die Armut verschärft? In: Ukraine-Analysen Nr. 283, 27.04.2023, p. 7f. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/283/ukraineanalysen283.pdf> (19.09.2025). / Ukr.net. 9 організацій, які надають фінансову допомогу переселенцям: як звернутись? (9 Organisationen, die finanzielle Hilfe für Vertriebene leisten: Wie kann man sich an sie wenden?), 07.02.2025. <https://evacuation.city/articles/264548/9-organizacij-yaki-nadayut-finansovu-dopomogu-pereselencyam-yak-zvernutis> (19.09.2025). / РБК-Україна. Як та де переселенцям отримати грошову допомогу: програми від уряду та донорів (Wie und wo können Vertriebene finanzielle Unterstützung erhalten: Programme der Regierung und von Spendern), 21.04.2025. <https://www.rbc.ua/rus/news/k-ta-de-pereselentsyam-otrimati-groshovu-1745138601.html> (19.09.2025).

³⁵² E-dopomoga. Social assistance for war victims Information on payments, assistance, and obtaining IDP status, ohne Datum. <https://groshi.edopomoga.gov.ua/> (19.09.2025).

³⁵³ Oleksandra Betliy. Die hohen Kosten des Krieges: Wie Russlands Krieg gegen die Ukraine die Armut verschärft? In: Ukraine-Analysen Nr. 283, 27.04.2023, p. 7f. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/283/ukraineanalysen283.pdf> (19.09.2025).

³⁵⁴ Ministry of Social Policy [...]. About social support, ohne Datum. <https://www.msp.gov.ua/en/otrymuвачам-soc-pidtrymky/pro-sotsialnu-pidtrymku> (19.09.2025).

³⁵⁵ Migration Policy Institute. Long Marginalized, Roma Displaced from Ukraine Have Faced Further Exclusion, 26.03.2025. <https://www.migrationpolicy.org/article/roma-ukraine-challenges> (19.09.2025). / UN Ukraine. "About 30,000 Roma in Ukraine have no documents." The story of a Roma activist, 04.01.2021. <https://ukraine.un.org/en/106824-about-30000-roma-ukraine-have-no-documents-story-roma-activist> (19.09.2025).

³⁵⁶ Voice of Romni. The State of Roma Communities During the War in Ukraine. 2024, p. 40f. https://drive.google.com/file/d/1stncUoau8iEdbzm3_gfG_NGJdVujfXKj/view?usp=drive_link (19.09.2025).

³⁵⁷ UNHCR. New Roma Community Centres in Zarkapatska oblast will address multiple challenges for the minority group and local integration, 06.02.2024. <https://www.unhcr.org/ua/en/news/new-roma-community-centres-zarkapatska-oblast-will-address-multiple-challenges-minority-group#:~:text=The%20%20oblast> (13.06.2025) / Державна служба України з етнополітики та свободи совісті (ДЕСС) (Staatlicher Dienst der Ukraine für ethnische Politik und Religionsfreiheit). Roma Strategy 2030, 2021. <https://dess.gov.ua/roma-strategy-2030-eng/> (13.06.2025). / United Nations Development Programme. Integration Hub for Internally Displaced Ukrainians Opens in Mukachevo, 11.05.2023. <https://www.undp.org/ukraine/press-releases/integration-hub-internally-displaced-ukrainians-opens-mukachevo> (19.09.2025).

des Justizministeriums hat mit speziellen Anlaufstellen das Ziel, die Registrierung von Geburten zu erleichtern, insbesondere für Angehörige der Roma-Gemeinschaften.³⁵⁸

5.7. Beurteilung Zugang Sozialsystem

Bei Umfragen durch IOM im Jahr 2024 gaben 64 % aller Befragten an, regelmässig finanzielle Unterstützung durch den ukrainischen Staat zu erhalten. Aufgeschlüsselt nach Bevölkerungsgruppen erhalten 85 % der intern Vertriebenen, 51 % der Rückkehrenden aus dem Ausland und 63 % der nicht vertriebenen Bevölkerung staatliche Unterstützung. Dies wird von IOM als Folge einer gezielten Unterstützung von internen Vertriebenen durch den Staat interpretiert.³⁵⁹

Laut einer Studie von UNHCR und internationalen sowie ukrainischen NGO zur Sozialhilfe profitieren die bedürftigen Bevölkerungsgruppen in unterschiedlichem Ausmass von den staatlichen Programmen: unter den intern Vertriebenen erhalten 81 % Zuschüsse für intern Vertriebene und 70 % der Invaliden erhalten Invalidenrente. Unterstützung im Rahmen der «Sozialhilfe für einkommensschwache Familien» sowie des «Wohn- und Versorgungskostenzuschusses» erhalten demgegenüber nur 35 % aller Familien, die Anrecht darauf hätten.³⁶⁰

Befragte in ländlichen Regionen geben etwas häufiger an (68 %), staatliche Unterstützung zu erhalten als Befragte in städtischen Gebieten (59 %). Befragte in der Ost- und Zentralukraine erhalten im landesweiten Vergleich grundsätzlich höhere Leistungen. Befragt nach den Arten staatlicher finanzieller Hilfe (nicht Renten), wurde die Sozialhilfe für ältere Menschen, die keine Altersrente erhalten, am häufigsten genannt (43 %).³⁶¹

Eine Umfrage unter intern Vertriebenen Ende 2024 zeigte, dass über die Hälfte der Befragten die Beschränkung von Sozialleistungen auf einkommensschwache und vulnerable Gruppen befürworteten, auch wenn sie selbst von der Praxisänderung betroffen waren und die Unterstützung wegfiel. 70 % befürworteten den Ausschluss von arbeitsfähigen, nicht erwerbstätigen intern Vertriebenen von der Sozialhilfe. Die Unterstützung für Kürzungen der staatlichen Sozialhilfe in der ukrainischen Gesellschaft war in der Vergangenheit gering, weshalb diese Resultate die Forschenden erstaunen. Möglicherweise ist es ein Hinweis darauf, dass unter Eindruck des Krieges, ein neues Verständnis entsteht, wer Unterstützung verdient.³⁶²

IDP-Haushalte profitieren zwar grossmehrheitlich von der spezifisch für sie vorgesehenen finanziellen Hilfe, im Vergleich zu anderen Bevölkerungsgruppen profitieren sie jedoch unterdurchschnittlich von der gängigen, nicht IDP-spezifischen Sozialhilfe. Meist sind die intern Vertriebenen nicht oder nicht korrekt über die Programme oder Zugangsbedingungen informiert.³⁶³ Umfragen unter verschiedenen vulnerablen Gruppen ergeben, dass diese häufig die Sozialleistungen nicht kennen oder nicht wissen, dass sie die Bedingungen zum Erhalt staatlicher Unterstützung erfüllen würden.³⁶⁴ Bürokratische Hürden sind ebenfalls verbreitet,

³⁵⁸ Voice of Romni. The State of Roma Communities During the War in Ukraine. 2024, p. 11.

https://drive.google.com/file/d/1stncUoau8iEdbzm3_gfG_NGJdVujfXKj/view?usp=drive_link (19.09.2025).

³⁵⁹ IOM Ukraine. Economic Resilience in Wartime: Income, Employment and Social Assistance in Ukraine (April 2024), 15.01.2025, p. 5 <https://dtm.iom.int/reports/ukraine-thematic-brief-economic-resilience-wartime-income-employment-and-social-assistance> (19.09.2025).

³⁶⁰ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 8. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

³⁶¹ IOM Ukraine. Economic Resilience in Wartime: Income, Employment and Social Assistance in Ukraine (April 2024), 15.01.2025, p. 8. 5 <https://dtm.iom.int/reports/ukraine-thematic-brief-economic-resilience-wartime-income-employment-and-social-assistance> (19.09.2025).

³⁶² Chorna, Oksana. Who Deserves Support During Wartime? Reactions of Ukrainian Internally Displaced Persons to Benefit Cuts. In: Ukrainian Analytical Digest No. 13, Juni 2025, p. 14. <https://css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/ukrainiananalyticaldigest-013.pdf> (19.09.2025).

³⁶³ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 8. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).

³⁶⁴ UNCHR; IOM; unicef. Access Study: Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 38ff. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207>

insbesondere wenn nicht alle notwendigen amtlichen Dokumente vorliegen.³⁶⁵ Fehlende Infrastruktur und Mobilität können für Menschen mit Beeinträchtigungen den Zugang zu Leistungen erschweren.³⁶⁶ Auf lokaler Ebene besteht ein Mangel an Sozialarbeiterinnen und Sozialarbeitern, was dazu führt, dass diese ihre Tätigkeiten oft unter hoher Arbeitslast ausüben.³⁶⁷

In Umfragen unter Betroffenen sowie Berichten von NGO und Think Tanks werden die Sozialleistungen und Renten häufig als zu tief beurteilt, um allein damit die Lebenskosten bestreiten zu können.³⁶⁸ Sozialhilfebezüger sind häufig auf zusätzliche Unterstützung aus der ukrainischen Zivilgesellschaft sowie internationale humanitäre Hilfe angewiesen oder sind gezwungen, bei Nahrungsmitteln oder medizinischer Versorgung zu sparen.³⁶⁹

6. Kostenlose Beratungsangebote

Die ukrainische Verwaltung gilt als stark bürokratisch. In Umfragen geben gerade vulnerable Gruppen häufig an, staatliche Unterstützungsangebote nicht zu kennen oder mit den notwendigen administrativen Schritten Schwierigkeiten zu haben.³⁷⁰ Um diesem Missstand entgegenzuwirken, wurden in der Ukraine seitens Regierung, internationalen Organisationen und lokalen NGO Möglichkeiten von kostenloser Rechtsberatung sowie Beratung betreffend vorhandene humanitäre Hilfe geschaffen.

Die «kostenlose Rechtsberatung» (ukr. *Bezplatna prawitscha dopomoga*) beschäftigt Juristen, die bestimmten Bevölkerungsgruppen Rechtsberatung bieten und diese bei der Erstellung von Anträgen, Beschwerden und anderen Dokumenten rechtlicher Art sowie bei der Einreichung von Klagen unterstützen und vor Gericht vertreten.³⁷¹ Unter anderem folgende Gruppen haben das Recht auf kostenlose Unterstützung:

-
- (19.09.2025). / Amnesty International. Ukraine: "I Used To Have A Home": Older People's Experience of War, Displacement, And Access To Housing in Ukraine, 06.12.2022. <https://www.amnesty.ch/de/laender/europa-zentralasien/ukraine/dok/2022/das-leid-der-aelteren-menschen-unter-dem-russischen-angriffskrieg/i-used-to-have-a-home-embargo-06-dec-2022.pdf> (19.09.2025). / Foundation for European Progressive Studies. Impoverished Motherhood in Ukraine: Learning from Women's Experiences of Navigating the Challenges of Wartime, Januar 2025, p. 7 <https://feps-europe.eu/wp-content/uploads/2025/02/Impoverished-motherhood-in-Ukraine.pdf> (19.09.2025).
- ³⁶⁵ World Bank. Ukraine Rapid Damage and Needs Assessment (RDNA4) February 2022 – December 2024, Februar 2025. <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/96bd9c94-c327-49b4-8aff-fe125686f04e/content> (19.09.2025).
- ³⁶⁶ PeReHID, UNHCR, IOM, Unicef. Access Study Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 8. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).
- ³⁶⁷ Nataliia Lomonosova (Centre for Eastern European and International Studies—ZOIS. Social Workers in Wartime Ukraine: Between Systemic Challenges and Wartime Pressures, Juni 2025. <https://css.ethz.ch/content/dam/ethz/special-interest/gess/cis/center-for-securities-studies/pdfs/ukrainiananalyticaldigest-013.pdf> (19.09.2025).
- ³⁶⁸ IOM. Income, social protection and coping strategies in Ukraine - Thematic brief series: Livelihoods and economic recovery. November 2024, p. 8. <https://dtm.iom.int/reports/ukraine-income-social-protection-and-coping-strategies-ukraine-november-2024> (19.09.2025). / Amnesty International. Ukraine: "I Used To Have A Home": Older People's Experience of War, Displacement, And Access To Housing in Ukraine, 06.12.2022. <https://www.amnesty.ch/de/laender/europa-zentralasien/ukraine/dok/2022/das-leid-der-aelteren-menschen-unter-dem-russischen-angriffskrieg/i-used-to-have-a-home-embargo-06-dec-2022.pdf> (19.09.2025). / Foundation for European Progressive Studies. Impoverished Motherhood in Ukraine: Learning from Women's Experiences of Navigating the Challenges of Wartime, Januar 2025, p. 7. <https://feps-europe.eu/wp-content/uploads/2025/02/Impoverished-motherhood-in-Ukraine.pdf> (19.09.2025). / VoxUkraine. Pension System in Ukraine: Citizens' Perspective, 26.11.2024. <https://voxukraine.org/en/pension-system-in-ukraine-citizens-perspective> (19.09.2025).
- ³⁶⁹ IOM. Income, social protection and coping strategies in Ukraine - Thematic brief series: Livelihoods and economic recovery. November 2024, p. 7-9. <https://dtm.iom.int/reports/ukraine-income-social-protection-and-coping-strategies-ukraine-november-2024> (19.09.2025). / Oleksandra Betliy. Die hohen Kosten des Krieges: Wie Russlands Krieg gegen die Ukraine die Armut verschärft? In: Ukraine-Analysen Nr. 283, 27.04.2023, p. 7f. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/283/ukraineanalysen283.pdf> (19.09.2025).
- ³⁷⁰ UNCHR, IOM, Unicef. Access Study: Understanding Effective Coverage and Barriers to the Ukrainian State Social Protection System, Dezember 2024, p. 41-44. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/113207> (19.09.2025).
- ³⁷¹ Бесплатна правнича допомога (Kostenlose Rechtsberatung), ohne Datum. <https://legalaid.gov.ua/> (19.09.2025).

- Personen mit tiefem Einkommen;
- Personen mit körperlicher Behinderung;
- intern Vertriebene IDP;
- Kinder;
- Opfer des Krieges;
- Opfer von häuslicher Gewalt;
- Beteiligte in Kriminalfällen, so z. B. Personen, die von der Polizei wegen des Verdachts auf eine Straftat festgenommen wurden.

Die Beratung kann telefonisch, online oder persönlich erfolgen. Auf der Internetseite der kostenlosen Rechtsberatung findet sich eine Karte mit den Rechtsberatungsbüros und ihren Kontaktdaten. In der Westukraine gibt es ein enges Netz dieser Rechtsberatungsbüros.³⁷²

Das «staatliche Unternehmen Integration» betreibt eine 24-Stunden-Krisenhotline für ukrainische Bürger, die vom russischen Angriffskrieg betroffen sind. Die Hotline beantwortet unter anderem Fragen zu folgenden Themen³⁷³:

- Beratung zur Unterbringung in Notunterkünften nach der Evakuierung aus den gefährlichen Regionen der Ukraine;
- Registrierung von Beschwerden von Bürgern im Falle einer Zwangsräumung von intern Vertriebenen aus solchen Unterkünften;
- das Verfahren zur Beantragung einer IDP-Bescheinigung sowie eines Antrags auf finanzielle Unterstützung für intern Vertriebene;
- Erwerbstätigkeit von intern Vertriebenen;
- Rechtmässigkeit der Streichung finanzieller Unterstützung für intern Vertriebene.

Die Plattform *Ukraine is Home* bietet praktische Informationen für Rückkehrende aus dem Ausland und für intern Vertriebene. Dabei geht es insbesondere um die Beschaffung von persönlichen Dokumenten, Unterstützung bei der Arbeitssuche und dem Zugang zu weiterer staatlicher Unterstützung. Die Plattform, auch auf Englisch, wurde vom UNHCR, dem ukrainische Ministerium für Wiederaufbau sowie Diaspora-Vertretern erstellt.³⁷⁴

Laut Experteninterviews der NGO «Voice of Romni» bietet der «State Service of Ukraine on Ethnopolitics and Freedom of Conscience» kostenlose Rechtsberatung für Angehörige von Roma-Gemeinschaften an.³⁷⁵

Es gibt zahlreiche weitere ukrainische NGO, die für bestimmte Bevölkerungsgruppen kostenlose Rechtsberatung anbieten. UNHCR verweist auf die Plattform «Service Advisor», wo in einer elektronischen Karte nach Organisationen gesucht werden, die sich für bestimmte Gruppen bzw. Bedürfnisse einsetzen.³⁷⁶

STAATSSSEKRETARIAT FÜR MIGRATION SEM

Direktionsbereich Asyl

³⁷² Бесплатна правнича допомога (Kostenlose Rechtsberatung). Пошук найближчого бюро (Suche das nächstgelegene Büro), ohne Datum. <https://legalaid.gov.ua/kliientam/poshuk-najblyzhchogo-tsentru-ta-dystantsijnih-punktiv/> (19.09.2025).

³⁷³ State Enterprise Reintegration and Recovery. 24-hour hotline for crisis issues 1548, ohne Datum. https://dp-reintegration.gov.ua/?page_id=704&lang=en (19.09.2025).

³⁷⁴ Ukraine is Home. About Ukraine is home, 2025 <https://ukraineishome.org/about-ukraine-is-home/> (19.09.2025).

³⁷⁵ Voice of Romni. The State of Roma Communities During the War in Ukraine. 2024, p. 54. https://drive.google.com/file/d/1stncUoau8iEdbzm3_gfG_NGJdVujfXKj/view?usp=drive_link (19.09.2025).

³⁷⁶ Service Advisor, ohne Datum. <https://ukraine.servicesadvisor.net/en> (19.09.2025).

Anhang 1: Demographische und wirtschaftliche Daten pro Oblast

Die Mehrheit der Zahlen zur Demographie stammen vom Staatlichen Statistikdienst und sind Schätzungen aus dem Jahr 2022, die auf der letzten Volkszählung im Jahr 2001 basieren.³⁷⁷ Die Zahlen sind diesem Umstand entsprechend ungenau. Die Quellen für die Angaben zur Oblast Wolyn gelten auch für die darauffolgenden Oblaste.

Wolyn 	Vorkriegsbevölkerung: ca. 1 000 000 Personen (ständige Wohnbevölkerung)³⁷⁸ Bevölkerungsdichte: 51 Einwohner (Ew.) / km²³⁷⁹ Verteilung der Bevölkerung: Mit Abstand grösste Stadt: Hauptort Luzk, 455 000 Ew., gefolgt von Kowel, 266 000 Ew., gefolgt von Nowowolynsk, 49 700 Ew..³⁸⁰ 52 % der Ew. leben in urbanem, 48 % in ländlichem Gebiet.³⁸¹ Intern Vertriebene (IDP): Ende August 2025: staatlich registrierte intern Vertriebene 40 000.³⁸² April 2025: IOM-Schätzung der tatsächlich Vertriebenen: 38 000.³⁸³ Verfügbares Pro-Kopf-Einkommen 2021: 70 000 UAH.³⁸⁴
Riwne 	Vorkriegsbevölkerung: ca. 1 139 800 Personen (ständige Wohnbevölkerung). Bevölkerungsdichte: 57 Ew. / km² Verteilung der Bevölkerung: Mit Abstand grösste Stadt: gleichnamiger Hauptort Riwno, 243 900 Ew., gefolgt von Warasch, 41 700 Ew., gefolgt von Dubno, 36 900 Ew.. 47 % der Ew. lebt in urbanem und 53 % in ländlichem Gebiet. Intern Vertriebene (IDP): Ende August 2025: staatlich registrierte intern Vertriebene 39 500. April 2025: IOM-Schätzung der tatsächlich Vertriebenen: 43 000. Verfügbares Pro-Kopf-Einkommen 2021: 71 000 UAH.

³⁷⁷ Ukraine-Analysen, Libanowa Ella. Die demografische Krise in der Ukraine: Ursachen, Auswirkungen und Zukunftsperspektiven, 14.06.2024. <https://laender-analysen.de/ukraine-analysen/300/demographie-krise-ukraine/> (19.09.2025). / Державна служба статистики України (Staatlicher Statistikdienst der Ukraine). Population by Region (by estimate) as of February 1, 2022. Average Annual Populations in January 2022, 01.02.2022. <https://www.ukrstat.gov.ua/> (19.09.2025).

³⁷⁸ Державна служба статистики України (Staatlicher Statistikdienst der Ukraine). Population by Region (by estimate) as of February 1, 2022. Average Annual Populations in January 2022, 01.02.2022. <https://www.ukrstat.gov.ua/> (19.09.2025).

³⁷⁹ Geo-Ref. Country Map – Administrative Structure – Population Density of Ukraine, ohne Datum. <http://geo-ref.net/ph/ukr.htm> (19.09.2025).

³⁸⁰ Bei der entsprechenden Oblast unter Urban Places nachschauen: City Population. Ukraine. Februar 2022. <https://www.citypopulation.de/en/ukraine/> (21.08.2025).

³⁸¹ Державна служба статистики України (Staatlicher Statistikdienst der Ukraine). Чисельність наявного населення України на 1 січня (Bevölkerung der Ukraine am 1. Januar), 2022, p. 45. http://db.ukrcensus.gov.ua/PXWEB2007/ukr/publ_new1/2022/zb_%D0%A1huselnist.pdf (21.08.2025).

³⁸² IOM. Displacement Tracking Matrix, 31.08.2025. <https://dtm.iom.int/online-interactive-resources/registered-idp-dashboard> (15.10.2025).

³⁸³ IOM. Ukraine Internal Displacement Report, General Population Survey, Round 20. April 2025, p. 3. [https://dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd1461/files/reports/IOM_UKR_Internal%20Displacement%20Report_GPS%20R20_April%202025.pdf?iframe=true#:~:text=This%20report%20presents%20the%20findings,from%20Do netska%20Oblast%20\(29%25\)](https://dtm.iom.int/sites/g/files/tmzbd1461/files/reports/IOM_UKR_Internal%20Displacement%20Report_GPS%20R20_April%202025.pdf?iframe=true#:~:text=This%20report%20presents%20the%20findings,from%20Do netska%20Oblast%20(29%25)) (19.09.2025).

³⁸⁴ Державна служба статистики України (Staatlicher Statistikdienst der Ukraine). Household income and expenditure in regions of Ukraine (2013-2021), 13.09.2023. https://www.ukrstat.gov.ua/operativ/operativ2008/gdn/dvn_ric/dvn_ric_e/arh_dn_reg_e.html (19.09.2025).

Lwiw 	Vorkriegsbevölkerung: ca. 2 457 800 Personen (ständige Wohnbevölkerung). Bevölkerungsdichte: 114 Ew. / km² Verteilung der Bevölkerung: Mit Abstand grösste Stadt: gleichnamiger Hauptort Lwiw, 717 300 Ew., gefolgt von Drohobytsh, 73 700 Ew., gefolgt von Scheptyzkyj, vormals Tschernowohrad, 64 300 Ew. 61 % der Ew. lebt in urbanem und 39 % in ländlichem Gebiet. Intern Vertriebene (IDP): Ende August 2025: 192 000 staatlich registrierte intern Vertriebene. April 2025: IOM-Schätzung der tatsächlich Vertriebenen 157 000. Verfügbares Pro-Kopf-Einkommen 2021: 77 000 UAH.
Ternopil 	Vorkriegsbevölkerung: ca. 1 017 700 Personen (ständige Wohnbevölkerung). Bevölkerungsdichte: 74 Ew. / km² Verteilung der Bevölkerung: Mit Abstand grösste Stadt: gleichnamiger Hauptort Ternopil, 225 000 Ew., gefolgt von Tschortkiw, 28 300 Ew., gefolgt von Kremenez, 20 500. 46 % der Ew. lebt in urbanem und 54 % in ländlichem Gebiet. Intern Vertriebene (IDP): Ende August 2025: 61 000 staatlich registrierte intern Vertriebene. April 2025: IOM-Schätzung der tatsächlich Vertriebenen 61 000. Verfügbares Pro-Kopf-Einkommen 2021: 67 000 UAH.
Transkarpatien 	Vorkriegsbevölkerung: ca. 1 244 000 Personen (ständige Wohnbevölkerung). Bevölkerungsdichte: 108 Ew. / km² Verteilung der Bevölkerung: Mit Abstand grösste Stadt: Hauptort Uschhorod, 115 500 Ew., gefolgt von Mukatschewo, 85 600 Ew., gefolgt von Chust, 28 000. Mit 108 Ew. / km² war Transkarpatien vor Beginn der Grossinvasion eine der am dichtesten besiedelten Oblaste der Ukraine. 37 % der Ew. lebt in urbanem, 63 % in ländlichem Gebiet Minderheiten: Schätzungsweise 13 % der Ew. Transkarpatiens verstehen sich als Teil der ungarischen Minderheit.³⁸⁵ Ihre Mehrheit besitzt neben der ukrainischen die ungarische Staatsangehörigkeit. Gemäss Schätzungen 2001 gehören 10 % der ungarischen Minderheit in Transkarpatien zur Roma-Gemeinschaft. Transkarpatien hat im ukraineweiten Vergleich die grösste Roma-Bevölkerung.³⁸⁶ Intern Vertriebene (IDP): Ende August 2025: 120 500 staatlich registrierte intern Vertriebene. April 2025: IOM-Schätzung der tatsächlich Vertriebenen 72 000.

³⁸⁵ Государственный комитет статистики Украины (Staatliches Statistikkomitee der Ukraine), ohne Datum. <https://web.archive.org/web/20091104140345/http://www.ukrcensus.gov.ua/rus/results/general/nationality/> (19.09.2025).

³⁸⁶ Danish Immigration Service. Ukraine Situation of Roma from the Zakarpattia Region, Dezember 2023. <https://us.dk/media/hrxdxw02/report-on-roma-from-zakarpattia-2023.pdf> (19.09.2025).

	Verfügbares Pro-Kopf-Einkommen 2021: 60 000 UAH.
Iwano-Frankiwsk 	Vorkriegsbevölkerung: ca. 1 247 900 Personen (ständige Wohnbevölkerung). Bevölkerungsdichte: 97 Ew. / km² Verteilung der Bevölkerung: Mit Abstand grösste Stadt: gleichnamiger Hauptort Iwano-Frankiwsk, 238 000 Ew., gefolgt von Kalusch, 65 000 Ew., gefolgt von Kolomyja, 61 000. 45 % der Ew. lebt in urbanem, 56 % in ländlichem Gebiet. Intern Vertriebene (IDP): Ende August 2025: 106 500 registrierte intern Vertriebene. April 2025: IOM-Schätzung der tatsächlich Vertriebenen 86 000. Verfügbares Pro-Kopf-Einkommen 2021: 72 000 UAH.
Tscherniwzi 	Vorkriegsbevölkerung: ca. 886 900 Personen (ständige Wohnbevölkerung). Bevölkerungsdichte: 110 Ew. / km² Verteilung der Bevölkerung: Mit Abstand grösste Stadt: gleichnamiger Hauptort Tscherniwzi, 264 300 Ew., gefolgt von Storoschynetz, 14 100 Ew., gefolgt von Nowodnistrowsk, 10 500 Ew.. 43 % der Ew. lebt in urbanem, 57 % in ländlichem Gebiet. Intern Vertriebene (IDP): Ende August 2025: 71 500 registrierte intern Vertriebene. April 2025: IOM-Schätzung der tatsächlich Vertriebenen 52 000. Verfügbares Pro-Kopf-Einkommen 2021: 64 000 UAH.

Anhang 2: Anzahl offene Stellen pro Oblast

Die zehn Stellenprofile mit den meisten offenen Stellenangeboten pro Oblast gemäss örtlichen Arbeitsämtern, Stand Juli 2025

Wolyn³⁸⁷	Anzahl offene Stellen
Verkaufspersonal in der Lebensmittelbranche	121
Chauffeur/Chauffeurin	116
Koch/Köchin	90
Hilfsarbeiter/Hilfsarbeiterin	77
Verkaufsberater/Verkaufsberaterin	65
Buchhalter	63
Lagermitarbeitende/Logistiker/Logistikerin	59

³⁸⁷ Волинський обласний центр зайнятості (Regionales Arbeitsamt von Wolyn). Кількість вакансій та чисельність шукачів роботи, зареєстрованих у Волинській обласній службі зайнятості (у розрізі професій). (Anzahl der offenen Stellen und der beim Regionalen Arbeitsamt Wolyn registrierten Arbeitssuchenden (nach Berufen).), 09.07.2025. <https://vol.dcz.gov.ua/analytics/68> (29.07.2025).

Kassierer/Kassiererin	35
Barkeeper/Barkeeperin	31
Verwaltungsmitarbeiter/Verwaltungsmitarbeiterin	30

Riwne³⁸⁸	Anzahl offene Stellen
Hilfsarbeiter/Hilfsarbeiterin	220
Chauffeur/Chauffeurin	133
Verkaufspersonal in der Lebensmittelbranche	123
Verkaufsberater/Verkaufsberaterin	84
Buchhalter/Buchhalterin	70
Näher/Näherin	66
Koch/Köchin	60
Reinigungskraft	55
Krankenpfleger/Krankenpflegerin	48
Lagermitarbeitende/Logistiker/Logistikerin	43

Lwiw³⁸⁹	Anzahl offene Stellen
Näher/Näherin	559
Chauffeur/Chauffeurin	552
Koch/Köchin	345
Hilfsarbeiter/Hilfsarbeiterin	320
Verkaufsberater/Verkaufsberaterin	297
Verkaufspersonal im Lebensmittelbereich	267
Lagermitarbeitende/Logistiker/Logistikerin	221

³⁸⁸ Рівненський обласний центр зайнятості (Regionales Arbeitsamt von Riwne). Аналітична та статистична інформація. Кількість вакансій та чисельність шукачів роботи, зареєстрованих в Рівненській службі зайнятості (у розрізі професій) (Analytische und statistische Informationen. Anzahl der offenen Stellen und der beim Arbeitsamt in Riwne registrierten Arbeitssuchenden (nach Berufen)). 09.07.2025, <https://rov.dcz.gov.ua/analitics/67> (29.07.2025).

³⁸⁹ Львівський обласний центр зайнятості (Regionales Arbeitsamt Lwiw). Аналітична та статистична інформація. Кількість вакансій та чисельність шукачів роботи у професійному розрізі (Analytische und statistische Informationen. Anzahl der offenen Stellen und der Arbeitssuchenden nach Berufsfeldern.), 09.07.2025. <https://lviv.dcz.gov.ua/analitics/74> (29.07.2025).

Kassierer/Kassiererin	218
Elektriker/Elektrikerin im Tiefbau	207
Hausmeister/Hausmeisterin	164

Ternopil³⁹⁰	Anzahl offene Stellen
Chauffeur/Chauffeurin	137
Hilfsarbeiter/Hilfsarbeiterin	84
Verkaufsberater/Verkaufsberaterin	63
Koch/Köchin	57
Lagermitarbeitende/Logistiker/Logistiker	50
Buchhalter/Buchhalterin	49
Verkaufspersonal im Lebensmittelbereich	49
Näher/Näherin	43
Krankenpfleger/Krankenpflegerin	42
Mitarbeitende im Sicherheitsdienst (Wachpersonal/Security)	33
Transkarpatien³⁹¹	Anzahl offene Stellen
Chauffeur/Chauffeurin	92
Näher/Näherin	90
Holzbearbeitungsspezialist/Holzbearbeitungsspezialistin (Sägerei)	43
Hilfsarbeiter/Hilfsarbeiterin	43
Koch/Köchin	42
Kellner/Kellnerin	41
Verkaufsberater/Verkaufsberaterin	38
Kassierer/Kassiererin	33
Reinigungskraft	33

³⁹⁰ Тернопільський обласний центр зайнятості (Regionales Arbeitsamt von Ternopil). Аналітична та статистична інформація. Кількість вакансій та чисельність шукачів роботи, зареєстрованих в службі зайнятості (у розрізі професій) (Analytische und statistische Informationen. Anzahl der offenen Stellen und der beim Arbeitsamt gemeldeten Arbeitssuchenden (nach Berufen)). 14.07.2025. <https://ter.dcz.gov.ua/analitics/104> (29.07.2025).

³⁹¹ Закарпатський обласний центр зайнятості (Regionales Arbeitsamt von Transkarpatien). Аналітична та статистична інформація. Кількість вакансій та чисельність шукачів роботи у розрізі професій (Analytische und statistische Informationen. Anzahl der offenen Stellen und Anzahl der Arbeitssuchenden nach Berufen), 15.07.2025. <https://zak.dcz.gov.ua/analitics/72> (29.07.2025).

Krankenpfleger/Krankenpflegerin	28
---------------------------------	----

Iwano-Frankiwsk³⁹²	Anzahl offene Stellen
Verkaufspersonal in der Lebensmittelbranche	113
Verkaufsberater/Verkaufsberaterin	98
Koch/Köchin	81
Chauffeur / Chauffeurin	73
Reinigungskraft für Büroräumlichkeiten	45
Buchhalter/Buchhalterin	43
Verwaltungsangestellter/Verwaltungsangestellte	40
Krankenpfleger/Krankenpflegerin	38
Landwirtschaftlicher Mitarbeiter / Landwirtschaftliche Mitarbeiterin	37
Erzieher/Erzieherin	35

Tscherniwzi³⁹³	Anzahl offene Stellen
Näher / Näherin	61
Chauffeur / Chauffeurin	60
Hilfsarbeiter / Hilfsarbeiterin	59
Buchhalter / Buchhalterin	50
Zugbegleiter / Zugbegleiterin	49
Verkaufsberater / Verkaufsberaterin	45
Verkaufspersonal in der Lebensmittelbranche	33
Koch / Köchin	31
Reinigungskraft	31
Busfahrer / BusfahrerIn	30

³⁹² Івано-Франківський обласний центр зайнятості (Regionales Arbeitsamt von Iwano-Frankiwsk). Аналітична та статистична інформація. Кількість вакансій та чисельність шукачів роботи у розрізі професій. (Analytische und statistische Informationen. Anzahl der offenen Stellen und Arbeitssuchenden nach Berufen.). 09.07.2025. <https://ifr.dcz.gov.ua/analitics/67> (29.07.2025).

³⁹³ Чернівецький обласний центр зайнятості (Regionales Arbeitsamt von Tscherniwzi). Аналітична та статистична інформація. Кількість вакансій та чисельність шукачів роботи у розрізі професій. (Analytische und statistische Informationen. Anzahl der offenen Stellen und der Arbeitssuchenden nach Berufen.). 10.07.2025. <https://chn.dcz.gov.ua/analitics/71> (29.07.2025).