



17. Dezember 2021

---

## **Erläuterungen der Änderungen vom 17. Dezember 2021**

### **zu der Verordnung über Massnahmen in der Justiz und im Verfahrensrecht im Zusammenhang mit dem Coronavirus**

(Covid-19-Verordnung Justiz und  
Verfahrensrecht) vom 16. April 2020

---

## 1 Einleitung

Vor dem Hintergrund der aktuellen epidemiologischen Lage hat der Bundesrat am 27. Oktober 2021 mit der Botschaft zur Änderung des Covid-19-Gesetzes ([BBI 2021 2515](#)) dem Parlament die Verlängerung einzelner Bestimmungen dieses Gesetzes beantragt. In der Schlussabstimmung vom 17. Dezember 2021 hat das Parlament Artikel 7 Buchstabe b Covid-19-Gesetz bis zum 31. Dezember 2022 verlängert und die entsprechende Gesetzesänderung für dringlich erklärt, so dass sie am 18. Dezember 2021 unter dem Vorbehalt des fakultativen Referendums in Kraft tritt. Im Unterschied zu den übrigen in Artikel 7 Covid-19-Gesetz vorgesehenen Massnahmen im Verfahrensrecht besteht für den Einsatz technischer Instrumente oder Hilfsmittel wie Video- und Telefonkonferenzen (Bst. b) nach wie vor ein Bedürfnis, um namentlich die Ausübung der Verfahrensrechte in Zivilverfahren auch für bestimmte besonders gefährdete Personen weiterhin bestmöglich zu gewährleisten.

Dementsprechend wird auch die vorliegende Covid-19-Verordnung Justiz und Verfahrensrecht bis zum Ende der vorgesehenen Geltungsdauer des Covid-19-Gesetzes verlängert, d.h. bis zum 31. Dezember 2022. Konkret werden die geltenden Regelungen zum Einsatz technischer Instrumente oder Hilfsmittel wie Video- und Telefonkonferenzen in Zivilverfahren (Art. 2–6 [Art. 5 wurde bereits früher aufgehoben]) verlängert, wobei Artikel 6 angepasst wird. Aufgrund des Wegfalls der gesetzlichen Grundlage (vgl. Art. 7 Bst. a und c Covid-19-Gesetz) werden demgegenüber die Artikel 1 und 7–9 der Verordnung (1. und 3. Abschnitt, insb. zum Betreibungs- und Konkursverfahren) aufgehoben. Nach wie vor ist das Einverständnis aller Parteien das zentrale Erfordernis zur Durchführung von Verhandlungen mittels Videokonferenz, soweit nicht die Interessen von besonders gefährdeten Personen oder die besondere Dringlichkeit, welche bspw. eine langwierige Suche nach geeigneten Räumlichkeiten nicht zulässt, eine solche erforderlich machen. Die Erfahrungen der Praxis haben gezeigt, dass sowohl die fundamentalen Verfahrensrechte der Parteien, als auch die Datensicherheit und der Datenschutz unter dem geltenden Recht gewährleistet sein müssen und es auch sind. Die Änderungen treten per 1. Januar 2022 in Kraft.

## 2 Erläuterungen der Änderungen im Einzelnen

### **Präventionsmassnahmen bei Verhandlungen und Einvernahmen (Art. 1) [aufgehoben]**

Die bisher in Artikel 1 vorgesehene Regelung zu den allgemeinen Präventionsmassnahmen bei Verhandlungen und Einvernahmen wird aufgehoben. Selbstverständlich gelten für Verfahrenshandlungen in Zivilverfahren nach wie vor die jeweils anwendbaren eidgenössischen und kantonalen Regeln zur Bekämpfung der Corona-Pandemie.

### **Besondere Massnahmen in Verfahren des Kindes- und Erwachsenenschutzes (Art. 6)**

Die in der geltenden Fassung der Verordnung vorgesehene Möglichkeit, persönliche Anhörungen durch eine Delegation der Kindes- und Erwachsenenschutzbehörde vornehmen zu lassen, ist angesichts der epidemiologischen Situation nicht mehr unabdingbar und daher auch nicht zu verlängern, zumal dafür mit dem neuen Wortlaut von Artikel 7 Covid-19-Gesetz auch keine gesetzliche Grundlage mehr besteht. Artikel 6 wird daher so angepasst, dass die Bestimmung nur noch den Einsatz von Video- und Telefonkonferenzen in Verfahren des Kindes- und Erwachsenenschutzes regelt. Dies bedeutet indes nicht, dass bei persönlichen Anhörungen in diesen Verfahren eine Delegation ausgeschlossen wäre. So ist bei Anhörungen zur fürsorgerischen Unterbringung nur «in der Regel» die Anhörung durch das Kollegium erforderlich. Die Vorschrift von Artikel 447 Absatz 2 ZGB bildet auch während der Pandemie weiterhin eine genügende Rechtsgrundlage für die Abwägung, ob die Anhörung durch eine Delegation ausreichend bzw. angemessener wäre.

### **Zustellungen im Betreibungs- und Konkursverfahren (Art. 7 und 8) [aufgehoben]**

Die Bestimmungen bezüglich der Zustellung von Mitteilungen, Verfügungen und Entscheiden der Betreibungs- und Konkursbehörden sowie von Betreibungsurkunden (Art. 7) bzw. der Wiederherstellung einer versäumten Frist, welche durch eine solche Zustellung ausgelöst wurde (Art. 8), werden mangels gesetzlicher Grundlage aufgehoben. Zumal bei der derzeitigen epidemiologischen Lage keine Probleme mit der Zustellung von behördlichen Schreiben mehr bestehen, sind die bisher in Artikel 7 Buchstabe c Covid-19-Gesetz vorgesehenen Ausnahmen – obschon sie sich in der Praxis einer gewissen Beliebtheit erfreuten – nicht mehr nötig. Die gesetzliche Grundlage von Artikel 7 und 8 der Verordnung wurde daher vom Parlament aufgehoben. Dementsprechend ergeht nun auch die Aufhebung der entsprechenden Verordnungsbestimmungen.

### **Versteigerung über Online-Versteigerungsplattform (Art. 9) [aufgehoben]**

Schliesslich wurde vom Parlament auch die gesetzliche Grundlage für die Möglichkeit, die Verwertung von beweglichen Vermögensstücken über eine öffentlich zugängliche Online-Plattform vorzunehmen, aus dem Covid-19-Gesetz gestrichen. Auch für diese in der Praxis vereinzelt angewendete und beliebte Ausnahme besteht bei der derzeitigen epidemiologischen Lage keine Rechtfertigung mehr als eine Alternative zu der öffentlichen Versteigerung bzw. dem Freihandverkauf. Daher ist die entsprechende Verordnungsbestimmung aufzuheben. Damit gilt wieder die Rechtslage vor Geltung der notrechtlichen Sondervorschrift, unter der unterschiedliche Betreibungsämter trotz verschiedener rechtlicher Unsicherheiten bereits erfolgreich Versteigerungen über Online-Plattformen durchgeführt haben.



17 décembre 2021

---

## **Commentaire des modifications du 17 décembre 2021**

### **concernant l'ordonnance instaurant des mesures en lien avec le coronavirus dans le domaine de la justice et du droit procédural**

(ordonnance COVID-19 justice et droit  
procédural) du 16 avril 2020

---

## 1 Introduction

Vu la situation épidémiologique actuelle, le Conseil fédéral a proposé au Parlement, dans son message du 27 octobre 2021 concernant la modification de la loi COVID-19 ([FF 2021 2515](#)), de proroger certaines dispositions de la loi. Lors du vote final du 17 décembre 2021, le Parlement a prolongé la durée de validité de l'art. 7, let. b, jusqu'au 31 décembre 2022 et a déclaré la modification de loi urgente ; elle entre en vigueur le 18 décembre 2021 et est sujette au référendum. Contrairement aux autres mesures visées à l'art. 7, le recours à des moyens techniques tels que la téléconférence ou la vidéoconférence (let. b) demeure nécessaire pour garantir que certaines personnes vulnérables puissent exercer leurs droits dans les procédures civiles.

Dans le droit fil de cette prolongation, l'ordonnance COVID-19 justice et droit procédural sera elle aussi prolongée jusqu'au terme de la nouvelle durée de validité de la loi COVID-19, à savoir jusqu'au 31 décembre 2022. Concrètement, les dispositions sur le recours à des moyens techniques tels que la téléconférence ou la vidéoconférence dans les procédures civiles (art. 2 à 6 de l'ordonnance [l'art. 5 ayant déjà été abrogé]) seront prolongées, l'art. 6 étant au surplus adapté. En raison de la suppression de la base légale pertinente (cf. art. 7, let. a et c, de la loi COVID-19), les art. 1 et 7 à 9 de l'ordonnance (sections 1 et 3, concernant notamment la procédure de poursuite et de faillite) seront abrogés. Les conditions à remplir restent inchangées : l'accord de toutes les parties est indispensable à la tenue d'une audience par vidéoconférence, à moins que les intérêts de personnes vulnérables ou une urgence particulière, qui ne permet pas par exemple de chercher longtemps une salle adaptée, n'exigent le recours à ce moyen technique. L'expérience montre que les droits de procédure fondamentaux des parties, tout comme la sécurité et la protection des données, qui doivent être respectés selon le droit en vigueur, le sont en pratique. Ces modifications entreront en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2022.

## 2 Commentaire des dispositions

### **Mesures de précaution à prendre lors d'audiences et d'auditions (art. 1) [abrogé]**

L'art. 1, qui porte sur les mesures de précaution générales à prendre lors d'audiences et d'auditions, est abrogé. Il va de soi que les règles fédérales et cantonales pertinentes destinées à lutter contre la pandémie continuent à s'appliquer aux actes de procédure civile.

### **Mesures particulières applicables aux procédures visant la protection de l'enfant et de l'adulte (art. 6)**

La possibilité, prévue par l'ordonnance en vigueur, qu'une délégation de l'autorité de protection de l'enfant ou de l'adulte mène les auditions n'est plus indispensable au vu de la situation épidémiologique actuelle et ne doit donc pas faire l'objet d'une prolongation, d'autant moins que la base légale pertinente disparaîtra avec le nouveau libellé de l'art. 7 de la loi COVID-19. L'art. 6 est adapté de manière à ne plus porter que sur le recours à la téléconférence ou à la vidéoconférence dans les procédures visant la protection de l'enfant et de l'adulte. Cela ne signifie pas pour autant qu'une délégation est exclue lorsqu'une personne doit être entendue personnellement dans ce type de procédure. En cas de placement à des fins d'assistance, la personne concernée est « en général » entendue par l'autorité de protection de l'adulte réunie en collège : la règle de l'art. 447, al. 2, du code civil constitue également pendant la pandémie une base légale adaptée pour décider s'il est suffisant ou souhaitable que l'audition soit menée par une délégation.

### **Notifications en procédure de poursuite et de faillite (art. 7 et 8) [abrogés]**

Les dispositions portant sur la notification des communications, mesures et décisions des autorités des poursuites et des faillites ainsi que des actes de poursuite (art. 7) et sur la restitution d'un délai qui court depuis la notification (art. 8) sont abrogées faute de base légale. Comme il n'existe plus de problème de notification d'écrits officiels au vu de la situation épidémiologique actuelle, les exceptions prévues à l'art. 7, let. c, de la loi COVID-19 – même si elles étaient appréciées en pratique – ne sont plus nécessaires. La base légale sur laquelle reposaient les art. 7 et 8 de l'ordonnance a été abrogée par le Parlement, ce qui entraîne l'abrogation de ces articles.

### **Enchères sur des plateformes en ligne (art. 9) [abrogé]**

Le Parlement a également décidé de biffer dans la loi COVID-19 la base légale permettant de recourir aux enchères sur des plateformes en ligne accessibles au public pour réaliser des biens meubles. Il s'agit là aussi d'une possibilité appréciée et utilisée occasionnellement en pratique, mais la situation actuelle ne justifie plus de prévoir une option s'ajoutant aux enchères publiques et à la vente de gré à gré. La disposition correspondante de l'ordonnance est par conséquent abrogée. Nous retournons donc à la situation juridique prévalant avant l'édition du droit de nécessité, dans laquelle différents office des poursuites procédaient déjà à des enchères sur des plateformes en ligne, malgré différentes incertitudes sur le plan juridique.