



# **Points communs et différences du droit d'urgence intraconstitutionnel dans les cantons**

Stefanie Rusch  
Doctorante  
Université de Fribourg

44<sup>e</sup> forum de législation du 30 octobre 2024



UNIVERSITÉ DE FRIBOURG  
UNIVERSITÄT FREIBURG



Universität St.Gallen

## **Art. 185**

### Sécurité extérieure et sécurité intérieure

<sup>1</sup> Le Conseil fédéral prend des mesures pour préserver la sécurité extérieure, l'indépendance et la neutralité de la Suisse.

<sup>2</sup> Il prend des mesures pour préserver la sécurité intérieure.

<sup>3</sup> Il peut s'appuyer directement sur le présent article pour édicter des ordonnances et prendre des décisions, en vue de parer à des troubles existants ou imminents menaçant gravement l'ordre public, la sécurité extérieure ou la sécurité intérieure. Ces ordonnances doivent être limitées dans le temps.

<sup>4</sup> Dans les cas d'urgence, il peut lever des troupes. S'il met sur pied plus de 4000 militaires pour le service actif ou que cet engagement doive durer plus de trois semaines, l'Assemblée fédérale doit être convoquée sans délai.

# Terminologie

- « Droit d'urgence » (intraconstitutionnel)
- « Systèmes de droit d'urgence »
  - Clauses de droit d'urgence («Notrechtsklauseln»)
    - dispositions législatives de concrétisation
  - Clauses d'urgence («Notstandsklauseln»)
    - lois d'habilitation s'appuyant sur ces dispositions
    - dispositions législatives de concrétisation



# Aperçu

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence	NE	Art. 74 Abs. 1 lit. f KV NE	Art. 75 KV NE
AG	§ 91 Abs. 4 KV AG		NW	Art. 64 Abs. 2 KV NW	Art. 49a KV NW
AI	Art. 25 nKV AI		OW	Art. 75 Ziff. 3 KV OW	
AR	Art. 90 KV AR		SG	Art. 75 KV SG	
BE	Art. 91 KV BE		SH	Art. 68 KV SH	
BL	§ 74 Abs. 3 KV BL		SO	Art. 79 Abs. 4 KV SO	Art. 93 KV SO Art. 135 KV SO
BS	§ 109 KV BS		SZ	§ 62 KV SZ	
FR	Art. 117 KV FR		TG	§ 44 KV TG	
GE	Art. 113 KV GE		TI		
GL	Art. 99 Abs. 1 lit. d KV GL	Art. 81 KV GL	UR	Art. 90 Abs. 3 KV UR	
	Art. 89 Abs. 1 lit. f KV GL		VD	Art. 125 KV VD	
GR	Art. 48 KV GR		VS	Art. 56 Abs. 2 KV VS	
JU	Art. 91 KV JU	Art. 60 KV JU	ZG		§ 84 KV ZG
LU	§ 56 Abs. 3 KV LU		ZH	Art. 72 KV ZH	

# Aperçu

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence	NE	Art. 74 Abs. 1 lit. f KV NE	Art. 75 KV NE
AG	§ 91 Abs. 4 KV AG		NW	Art. 64 Abs. 2 KV NW	Art. 49a KV NW
AI	Art. 25 nKV AI		OW	Art. 75 Ziff. 3 KV OW	
AR	Art. 90 KV AR		SG	Art. 75 KV SG	
BE	Art. 91 KV BE		SU	Art. 69 KV SU	
BL	§ 74 Abs. 3 KV BL	<p><b>Art. 89<sup>69</sup></b> Rechtsetzung</p> <p>Der Landrat ist zuständig für:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>f. eine Rechtsetzung in dringlichen Fällen anstelle der Landsgemeinde; solche Erlasse gelten bis zur nächsten ordentlichen Landsgemeinde.</li> </ul>			
BS	§ 109 KV BS	<p>TC SAKV TC</p> <p><b>Art. 69<sup>46</sup></b> Gesetzgebung und Sachbefugnisse</p> <p><sup>1</sup> Die Landsgemeinde ist zuständig für die Änderung der Kantonsverfassung. Sie erlässt zudem in der Form des Gesetzes alle grundlegenden und wichtigen Bestimmungen.</p>			
FR	Art. 117 KV FR		VD	Art. 125 KV VD	
GE	Art. 113 KV GE		VS	Art. 56 Abs. 2 KV VS	
GL	Art. 89 Abs. 1 lit. f KV GL	<p>Art. 60 KV JU</p> <p>ZG</p> <p>ZH</p> <p>Art. 72 KV ZH</p>			
GR	Art. 48 KV GR				
JU	Art. 91 KV JU				§ 84 KV ZG
LU	§ 56 Abs. 3 KV LU				



# Système de droit d'urgence ou pas de système de droit d'urgence ?

- Système de droit d'urgence !
- Clauses de droit d'urgence et clauses d'urgence
  - = base juridique (Principe de l'État de droit)
  - = légitimé démocratiquement
  - = compatible avec le principe de légalité, la sécurité juridique et l'exigence de subsidiarité

# Base constitutionnelle ou base légale ? (« où »)

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence	NE	Art. 74 Abs. 1 lit. f KV NE	Art. 75 KV NE
AG	§ 91 Abs. 4 KV AG		NW	Art. 64 Abs. 2 KV NW	Art. 49a KV NW
AI	Art. 2	<b>Provvedimenti</b> <b>Art. 22</b> <sup>1</sup> L'autorità che ha dichiarato lo stato di necessità è autorizzata ad adottare tutti i provvedimenti necessari, in particolare a: a) convocare le persone idonee allo scopo e alle esigenze dell'intervento; b) requisire i mezzi ed i beni necessari; valgono per analogia le norme del diritto federale sulla requisizione. <sup>2</sup> Durante lo stato di necessità le autorità competenti non sono in particolare tenute a seguire le procedure ordinarie d'approvazione, autorizzazione, concessione e aggiudicazione. Esse devono, nel limite del possibile, salvaguardare gli interessi privati. <sup>3</sup> La responsabilità dell'esecuzione e del finanziamento delle operazioni incombe all'autorità che ha dichiarato lo stato di necessità.			
AR	Art. 9				
BE	Art. 9				
BL	§ 74 A				Art. 93 KV SO Art. 135 KV SO
BS	§ 109				
FR	Art. 117 KV FR		TG	§ 44 KV TG	
GE	Art. 113 KV GE		TI		
GL	Art. 89 Abs. 1 lit. f KV GL	Art. 81 KV GL	UR	Art. 90 Abs. 3 KV UR	
			VD	Art. 125 KV VD	
GR	Art. 48 KV GR		VS	Art. 56 Abs. 2 KV VS	
JU	Art. 91 KV JU	Art. 60 KV JU	ZG		§ 84 KV ZG
LU	§ 56 Abs. 3 KV LU		ZH	Art. 72 KV ZH	

## Base constitutionnelle ou base légale ? (« où »)

- Base constitutionnelle
  - obligatoire, si des mesures *contra constitutionem* sont possibles
  - la plus grande légitimité démocratique possible
  - « Constitutionnalité matérielle » du système de droit d'urgence

## Conception d'un système de droit d'urgence (« comment »)

- Formulations de type clause générale, mais sans ambiguïté
- Conditions d'application:
  - Biens à protéger (par ex. ordre public, sécurité publique, situations de détresse sociale ou économique)
  - Urgence matérielle
  - Urgence temporelle
  - Subsidiarité du droit d'urgence
- Étendue des compétences
- Lien des mesures de droit d'urgence dans l'ordre juridique existant



# Conception d'un système de droit d'urgence (« comment »)

- Formulations de type clause générale, mais sans ambiguïté
- Conditions d'application:
  - Biens à protéger (par ex. ordre public, sécurité publique, situations de détresse sociale ou économique)
  - Urgence matérielle
  - Urgence temporelle
  - Subsidiarité du droit d'urgence
- **Étendue des compétences**
- Lien des mesures de droit d'urgence dans l'ordre juridique existant



# Étendue des compétences

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence	NE	« mesures »	« mesures »
AG	«Verordnungen»		NW	«Noterlasse»	«Massnahmen»
AI	«Massnahmen»		OW	«Noterlasse»	
AR	«Massnahmen» «Notverordnungen»		SG	«Verordnungen»	
BE	«Massnahmen» «Notverordnungen»		SH	«Massnahmen»; «Notverordnungen»	
BL	«Verordnungen»		SO	«Verordnungen»	«Befugnisse»
BS	«Massnahmen»		SZ	«Massnahmen»; «Notverordnungen»	
FR	«Massnahmen»		TG	«Massnahmen»	
GE	« mesures »		TI		
GL	«Verordnungen und Verfügungen»	«Befugnisse» «Massnahmen»	UR	«Noterlasse»	
	«Rechtsetzung»		VD	« mesures »	
GR	«Beschlüsse» «Notverordnungen»		VS	«Massnahmen»	
JU	« mesures » «ordonnances »	–	ZG		«Befugnisse» «Massnahmen»
LU	«Verordnungen»		ZH	«Massnahmen»; «Notverordnungen»	

# Étendue des compétences

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence	NE	Art. 74 Abs. 1 lit. f KV NE	Art. 75 KV NE
AG	§ 91 Abs. 4 KV AG		NW	Art. 64 Abs. 2 KV NW	Art. 49a KV NW
AI	Art. 25 nKV AI		OW	Art. 75 Ziff. 3 KV OW	
AR	Art. 90 KV AR		SG	Art. 75 KV SG	
BE	Art. 91 KV BE		SU	Art. 69 KV SU	
BL	§ 74 Abs. 3 KV BL				
BS	§ 109 KV BS				
FR	Art. 117 KV FR				
GE	Art. 113 KV GE				
GL	Art. 89 Abs. 1 lit. f KV GL	Art.	VD	Art. 125 KV VD	
GR	Art. 48 KV GR		VS	Art. 56 Abs. 2 KV VS	
JU	Art. 91 KV JU	Art. 60 KV JU	ZG		§ 84 KV ZG
LU	§ 56 Abs. 3 KV LU		ZH	Art. 72 KV ZH	

**Art. 89<sup>69</sup>** Rechtsetzung

Der Landrat ist zuständig für:

- f. eine Rechtsetzung in dringlichen Fällen anstelle der **Landsgemeinde**; solche Erlasse gelten bis zur nächsten ordentlichen Landsgemeinde.



**Art. 69<sup>46</sup>** Gesetzgebung und Sachbefugnisse

<sup>1</sup> Die **Landsgemeinde** ist zuständig für die Änderung der Kantonsverfassung. Sie erlässt zudem in der Form des **Gesetzes** alle grundlegenden und wichtigen Bestimmungen.

# Étendue des compétences

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence	NE	« mesures »	« mesures »
AG	«Verordnungen»		NW	«Noterlasse»	«Massnahmen»
AI	«Massnahmen»		OW	«Noterlasse»	
AR	«Massnahmen» «Notverordnungen»		SG	«Verordnungen»	
BE	«Massnahmen» «Notverordnungen»		SH	«Massnahmen»; «Notverordnungen»	
BL	«Verordnungen»		SO	«Verordnungen»	«Befugnisse»
BS	«Massnahmen»		SZ	«Massnahmen»; «Notverordnungen»	
FR	«Massnahmen»		TG	«Massnahmen»	
GE	« mesures »		TI		
GL	«Verordnungen und Verfügungen»	«Befugnisse» «Massnahmen»	UR	«Noterlasse»	
	«Rechtsetzung»		VD	« mesures »	
GR	«Beschlüsse» «Notverordnungen»		VS	«Massnahmen»	
JU	« mesures » «ordonnances »	–	ZG		«Befugnisse» «Massnahmen»
LU	«Verordnungen»		ZH	«Massnahmen»; «Notverordnungen»	

# Conception d'un système de droit d'urgence (« comment »)

- Formulations de type clause générale, mais sans ambiguïté
- Conditions d'application:
  - Biens à protéger (par ex. ordre public, sécurité publique, situations de détresse sociale ou économique)
  - Urgence matérielle
  - Urgence temporelle
  - Subsidiarité du droit d'urgence
- Étendue des compétences
- **Lien des mesures de droit d'urgence dans l'ordre juridique existant**

## **Art. 185**

### Sécurité extérieure et sécurité intérieure

<sup>1</sup> Le Conseil fédéral prend des mesures pour préserver la sécurité extérieure, l'indépendance et la neutralité de la Suisse.

<sup>2</sup> Il prend des mesures pour préserver la sécurité intérieure.

<sup>3</sup> Il peut s'appuyer directement sur le présent article pour édicter des ordonnances et prendre des décisions, en vue de parer à des troubles existants ou imminents menaçant gravement l'ordre public, la sécurité extérieure ou la sécurité intérieure. Ces ordonnances doivent être limitées dans le temps.

<sup>4</sup> Dans les cas d'urgence, il peut lever des troupes. S'il met sur pied plus de 4000 militaires pour le service actif ou que cet engagement doive durer plus de trois semaines, l'Assemblée fédérale doit être convoquée sans délai.

## Lien des mesures de droit d'urgence dans l'ordre juridique existant: contra legem

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence	NE	contra legem (« les mesures qu'il faut »)	contra legem (« toutes les mesures nécessaires »)
AG	–		NW	–	contra legem
AI	contra legem («das Notwendige regeln»)		OW	–	
AR	–		SG	–	
BE	–		SH	–	
BL	–		SO	–	contra legem
BS	–		SZ	–	
FR	–		TG	contra legem	
GE	contra legem (« les mesures nécessaires »)		TI		
GL	contra legem	contra legem	UR	contra legem	
	contra legem		VD	contra legem (« les mesures nécessaires »)	
GR	–		VS	–	
JU	contra legem	contra legem	ZG		contra legem
LU	contra legem («die notwendigen Verordnungen»)		ZH	–	

# Lien des mesures de droit d'urgence dans l'ordre juridique existant: contra legem

	Clauses de droit d'urgence	Cl	Art. 90	Zuständigkeiten. a. Gesetzgebung	Contra legem (« toutes les mesures nécessaires »)
AG	-				contra legem
AI	contra legem («das Notwendige regeln»)				contra legem
AR	-				contra legem
BE	-				contra legem
BL	-				contra legem
BS	-				contra legem
FR	-				contra legem
GE	contra legem (« les mesures nécessaires »)				TG contra legem
GL	contra legem	contra legem			TI
	contra legem				UR contra legem
					VD contra legem (« les
GR	-				
JU	contra legem	contra legem			
LU	contra legem («die notwendigen Verordnungen»)				
			§ 44	Notstand	contra legem
				1 Bei grosser Not oder schwerer Störung der öffentlichen Ordnung und Sicherheit kann der Regierungsrat von Verfassung und Gesetz abweichen. Er hat dem Grossen Rat darüber unverzüglich Rechenschaft abzulegen.	
			Art. 91	Droit d'urgence	
				1 En cas d'urgence, le Gouvernement peut édicter des ordonnances et prendre des mesures qui dérogent aux arrêtés, décrets ou lois.	

# Lien des mesures de droit d'urgence dans l'ordre juridique existant: contra legem



## Art. 81 Notrecht

<sup>1</sup> Zum Schutz der Bevölkerung bei Versorgungsstörungen oder schweren Mangellagen, denen die Wirtschaft nicht selber begegnen kann, bei Katastrophen oder kriegerischen Ereignissen können dem Landrat und dem Regierungsrat durch Gesetz für beschränkte Zeit Befugnisse eingeräumt werden, die von den Vorschriften dieser Verfassung abweichen.



## Art. 60 Droit de nécessité

La loi prévoit que des compétences dérogeant à la Constitution peuvent, en cas de guerre ou de catastrophe, être conférées temporairement au Parlement ou au Gouvernement.



## Art. 49a<sup>16</sup>

Das Gesetz kann für den Fall von Katastrophen und kriegerischen Ereignissen dem Landrat, dem Regierungsrat und den administrativen Räten die Befugnis einräumen, für beschränkte Zeit in Abweichung von den Zuständigkeitsvorschriften dieser Verfassung Massnahmen zum Schutze der Bevölkerung anzurufen.

GL

contra legem

contra legem

contra legem

GR

–

JU

contra legem

contra legem

LU

contra legem («die notwendigen Verordnungen»)

NE	contra legem (« les mesures qu'il faut »)	contra legem (« toutes les mesures nécessaires »)
NW	–	contra legem
OW	–	
SG	–	
SH	–	
SO	–	contra legem
SZ	–	
TG		Art. 93 Katastrophen- und Kriegsvorsorge
TI		<sup>2</sup> Das Gesetz kann zu diesem Zweck dem Kantonsrat und dem Regierungsrat für beschränkte Zeit Befugnisse eingeräumt werden, die von den Zuständigkeitsvorschriften der Verfassung abweichen.

UR	contra legem	§ 84 <sup>116</sup>
VD		<sup>2</sup> In diesem Gesetz können dem Kantonsrat und dem Regierungsrat vorübergehend Befugnisse eingeräumt werden, die von der Verfassung abweichen. Die in Ausübung dieser Befugnisse getroffenen Anordnungen und Massnahmen sind, sofern sie nicht im ordentlichen Verfahren verlängert werden, aufzuheben, sobald die Voraussetzungen gemäss Absatz 1 nicht mehr gegeben sind.
VS		
ZG		contra legem
ZH	–	

# Lien des mesures de droit d'urgence dans l'ordre juridique existant: contra constitutionem

	Clauses de droit d'urgence	Clauses	
AG	–	Ausserordentliche Lagen	<b>Art. 91</b> Der Regierungsrat kann ohne gesetzliche Grundlage Massnahmen ergrifffen, um eingetretenen oder unmittelbar drohenden Störungen der öffentlichen Ordnung und Sicherheit sowie sozialen Notständen zu begegnen. Verordnungen sind sofort durch den Grossen Rat genehmigen zu lassen; sie fallen spätestens ein Jahr nach ihrem Inkrafttreten dahin.
AI	–		
AR	–		
BE	contra constitutionem		<b>§ 44</b> Notstand <sup>1</sup> Bei grosser Not oder schwerer Störung der öffentlichen Ordnung und Sicherheit kann der Regierungsrat von Verfassung und Gesetz abweichen. Er hat dem Grossen Rat darüber unverzüglich Rechenschaft abzulegen.
BL	–	SO	–
		SZ	–
		TG	contra constitutionem
		TI	
		UR	–
		VD	contra constitutionem
Art. 89 <sup>69</sup>	Rechtsetzung		
Der Landrat ist zuständig für:			
f. eine Rechtsetzung in dringlichen Fällen anstelle der Landsgemeinde; solche Erlasse gelten bis zur nächsten ordentlichen Landsgemeinde.			
GL	contra constitutionem contra constitutionem	contra constitutionem	
GR	–		<b>Art. 125</b>
JU	–	contra constitutionem	<sup>1</sup> Le Conseil d'État peut, sans base légale, prendre toutes les mesures nécessaires pour parer à de graves menaces ou à d'autres situations d'exception.
LU	–		

# Lien des mesures de droit d'urgence dans l'ordre juridique existant: contra constitutionem

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence	NE	-	contra constitutionem (« toutes les mesures »)
	Art. 81	Notrecht	NW	-	contra constitutionem
		<p><sup>1</sup> Zum Schutz der Bevölkerung bei Versorgungsstörungen oder schweren Mangellagen, denen die Wirtschaft nicht selber begegnen kann, bei Katastrophen oder kriegerischen Ereignissen können dem Landrat und dem Regierungsrat durch Gesetz für beschränkte Zeit Befugnisse eingeräumt werden, die von den Vorschriften dieser Verfassung abweichen.</p>	OW	-	
	Art. 60	Droit de nécessité	SG	-	
		<p>La loi prévoit que des compétences dérogeant à la Constitution peuvent, en cas de guerre ou de catastrophe, être conférées temporairement au Parlement ou au Gouvernement.</p>	SH	-	
	Art. 49a <sup>16</sup>		SO	-	contra constitutionem
	Notstandsordnung	<p>Das Gesetz kann für den Fall von Katastrophen und kriegerischen Ereignissen dem Landrat, dem Regierungsrat und den administrativen Räten die Befugnis einräumen, für beschränkte Zeit in Abweichung von den Zuständigkeitsvorschriften dieser Verfassung Massnahmen zum Schutze der Bevölkerung anzuordnen.</p>	SZ	Art. 93	Katastrophen- und Kriegsvorsorge
	GL	contra constitutionem	TG	2	Das Gesetz kann zu diesem Zweck dem Kantonsrat und dem Regierungsrat für beschränkte Zeit Befugnisse einräumen, die von den Zuständigkeitsvorschriften der Verfassung abweichen.
		contra constitutionem	TI		
	GR	-	UR	§ 84 <sup>116</sup>	
			VS	2	In diesem Gesetz können dem Kantonsrat und dem Regierungsrat vorübergehend Befugnisse eingeräumt werden, die von der Verfassung abweichen. Die in Ausübung dieser Befugnisse getroffenen Anordnungen und Massnahmen sind, sofern sie nicht im ordentlichen Verfahren verlängert werden, aufzuheben, sobald die Voraussetzungen gemäss Absatz 1 nicht mehr gegeben sind.
	JU	-	ZG		contra constitutionem
	LU	-	ZH	-	

# Lien des mesures de droit d'urgence dans l'ordre juridique existant: contra legem ou constitutionem?

## Art. 113 État de nécessité

<sup>1</sup> En cas de catastrophe ou d'autre situation extraordinaire, le Conseil d'État prend les mesures nécessaires pour protéger la population. Il en informe le Grand Conseil.



<sup>2</sup> S'il peut se réunir, le Grand Conseil constate la situation extraordinaire.

<sup>3</sup> Les mesures prises en état de nécessité restent valables lorsque le Grand Conseil les approuve. À défaut, elles cessent de porter effet après une année au plus tard.

## Art. 125

Clause générale de police et situations extraordinaires

<sup>1</sup> Le Conseil d'État peut, sans base légale, prendre toutes les mesures nécessaires pour parer à de graves menaces ou à d'autres situations d'exception.



## Art. 81 Notrecht

<sup>1</sup> Zum Schutz der Bevölkerung bei Versorgungsstörungen oder schweren Mangellagen, denen die Wirtschaft nicht selber begegnen kann, bei Katastrophen oder kriegerischen Ereignissen können dem Landrat und dem Regierungsrat durch Gesetz für beschränkte Zeit Befugnisse eingeräumt werden, die von den Vorschriften dieser Verfassung abweichen.



## Art. 60 Droit de nécessité

La loi prévoit que des compétences dérogeant à la Constitution peuvent, en cas de guerre ou de catastrophe, être conférées temporairement au Parlement ou au Gouvernement.

## Art. 49a<sup>16</sup>

Notstandsordnung



Das Gesetz kann für den Fall von Katastrophen und kriegerischen Ereignissen dem Landrat, dem Regierungsrat und den administrativen Räten die Befugnis einräumen, für beschränkte Zeit in Abweichung von den Zuständigkeitsvorschriften dieser Verfassung Massnahmen zum Schutze der Bevölkerung anzuordnen.



## Art. 93 Katastrophen- und Kriegsvorsorge

<sup>2</sup> Das Gesetz kann zu diesem Zweck dem Kantonsrat und dem Regierungsrat für beschränkte Zeit Befugnisse einräumen, die von den Zuständigkeitsvorschriften der Verfassung abweichen.



## § 84<sup>116</sup>

<sup>2</sup> In diesem Gesetz können dem Kantonsrat und dem Regierungsrat vorübergehend Befugnisse eingeräumt werden, die von der Verfassung abweichen. Die in Ausübung dieser Befugnisse getroffenen Anordnungen und Massnahmen sind, sofern sie nicht im ordentlichen Verfahren verlängert werden, aufzuheben, sobald die Voraussetzungen gemäss Absatz 1 nicht mehr gegeben sind.

# Correctifs de l'état de droit et de la démocratie

- Limitation dans le temps
- Information aux parlements
- Autorisation parlementaire
  - Droits de consultation et d'audition
  - Sessions extraordinaires ou virtuelles



# **Correctifs de l'état de droit et de la démocratie**

- **Limitation dans le temps**
- Information aux parlements
- Autorisation parlementaire
  - Droits de consultation et d'audition
  - Sessions extraordinaires ou virtuelles

# Correctifs de l'état de droit et de la démocratie: Limitation dans le temps

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence	NE	-	-
AG	2 ans		NW	«zeitlich befristete Noterlasse»	«für beschränkte Zeit»
AI	1 an (au niveau de la loi)		OW	«zeitlich befristete Noterlasse»	
AR	1 an		SG	2 ans	
BE	1 an		SH	1 an	
BL	1 an		SO	1 an	«für beschränkte Zeit»
BS	1 an		SZ	1 an	
FR	1 an		TG	1 an	
GE	1 an		TI		
GL	«bis zur nächsten Landsgemeinde»	«für beschränkte Zeit»	UR	«zeitlich befristete Noterlasse»	
	«bis zur nächsten ordentlich-en Landsgemeinde»		VD	« limités dans le temps »	
GR	1 an		VS	-	
JU	1 an	«temporairement»	ZG		«vorübergehend»
LU	2 ans		ZH	1 an	

# Correctifs de l'état de droit et de la démocratie: Limitation dans le temps

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence	NE	-	-
AG	2 ans		NW	«zeitlich befristete Noterlasse»	«für beschränkte Zeit»
AI	1 an (au niveau de la loi)		OW	«zeitlich befristete Noterlasse»	
AR	1 an		SG	2 ans	
BE	1 an		SH	1 an	
BL	1 an		SO	1 an	«für beschränkte Zeit»
BS	1 an	<b>Art. 89<sup>69</sup></b> Rechtsetzung Der Landrat ist zuständig für: f. eine Rechtsetzung in dringlichen Fällen anstelle der Landsgemeinde; solche Erlasse gelten bis zur nächsten ordentlichen Landsgemeinde.			
FR	1 an				
GE	1 an	<b>Art. 99</b> Rechtsetzung Der Regierungsrat ist zuständig für: d. Verordnungen und Verfügungen in Notlagen und andern fällen zeitlicher Dringlichkeiten, insbesondere zur raschen Einführung von Bundesrecht; diese Erlasse sind sobald als möglich dem Landrat oder der nächsten Landsgemeinde vorzulegen.			
GL	«bis zur nächsten Landsgemeinde» «bis zur nächsten ordentlich-en Landsgemeinde»				
GR	1 an		VS	-	
JU	1 an	«temporairement»	ZG		«vorübergehend»
LU	2 ans		ZH	1 an	

# Correctifs de l'état de droit et de la démocratie: Limitation dans le temps



## Art. 81 Notrecht

<sup>1</sup> Zum Schutz der Bevölkerung bei Versorgungsstörungen oder schweren Mangellagen, denen die Wirtschaft nicht selber begegnen kann, bei Katastrophen oder kriegerischen Ereignissen können dem Landrat und dem Regierungsrat durch Gesetz für **beschränkte Zeit** Befugnisse eingeräumt werden, die von den Vorschriften dieser Verfassung abweichen.



## Art. 60 Droit de nécessité

La loi prévoit que des compétences dérogeant à la Constitution peuvent, en cas de guerre ou de catastrophe, être conférées **temporairement** au Parlement ou au Gouvernement.



## Art. 49a<sup>16</sup>

Notstandsordnung

Das Gesetz kann für den Fall von Katastrophen und kriegerischen Ereignissen dem Landrat, dem Regierungsrat und den administrativen Räten die Befugnis einräumen, für **beschränkte Zeit** in Abweichung von den Zuständigkeitsvorschriften dieser Verfassung Massnahmen zum Schutze der Bevölkerung anzuordnen.

«bis zur nächsten Landsgemeinde»

«für beschränkte Zeit»

GL

«bis zur nächsten ordentlichen Landsgemeinde»

GR

1 an

JU

1 an

LU

2 ans

NE

-

«zeitlich befristete Noterlasse»

«für beschränkte Zeit»

NW

«zeitlich befristete Noterlasse»

OW

2 ans

SG

1 an

SH

1 an

SO

1 an

«für beschränkte Zeit»

SZ

1 an

## Art. 93 Katastrophen- und Kriegsvorsorge

TO

2 Das Gesetz kann zu diesem Zweck dem Kantonsrat und dem Regierungsrat für **beschränkte Zeit** Befugnisse einräumen, die von den Zuständigkeitsvorschriften der Verfassung abweichen.

UR

-

## § 84<sup>116</sup>

2 In diesem Gesetz können dem Kantonsrat und dem Regierungsrat **vorübergehend** Befugnisse eingeräumt werden, die von der Verfassung abweichen. Die in Ausübung dieser Befugnisse getroffenen Anordnungen und Massnahmen sind, sofern sie nicht im ordentlichen Verfahren verlängert werden, aufzuheben, sobald die Voraussetzungen gemäss Absatz 1 nicht mehr gegeben sind.

VS

-

ZG

«vorübergehend»

ZH

1 an

## Correctifs de l'état de droit et de la démocratie:

- Limitation dans le temps
- **Information aux parlements**
- Autorisation parlementaire
  - Droits de consultation et d'audition
  - Sessions extraordinaires ou virtuelles



# **Correctifs de l'état de droit et de la démocratie: Information aux parlements**

Clauses de droit d'urgence		Clauses d'urgence	Art. 112 Etat de nécessité	
AG	-		<p><sup>1</sup> En cas de catastrophe ou d'autre situation extraordinaire, le Conseil d'État prend les mesures nécessaires pour protéger la population. Il en informe le Grand Conseil.</p> <p><sup>2</sup> S'il peut se réunir, le Grand Conseil constate la situation extraordinaire.</p> <p><sup>3</sup> Les mesures prises en état de nécessité restent valables lorsque le Grand Conseil les approuve. À défaut, elles cessent de porter effet après une année au plus tard.</p>	
A		Loi sur l'organisation du Conseil d'Etat du 11 février 1970 (LOCE VD)		
O		<b>Art. 26a Clause générale de police</b> <sup>17</sup>		
S		<p><sup>1</sup> En application de l'article 125 de la Constitution<sup>[B]</sup>, le Conseil d'Etat peut édicter tous les arrêtés et prendre toutes les décisions pour parer à des graves menaces ou à d'autres situations d'exception. Les arrêtés doivent être limités dans le temps.</p>		
S		<b>Art. 26c Activité du Grand Conseil</b> <sup>17</sup>		
T		<p><sup>1</sup> Dès que les circonstances le permettent, le Conseil d'Etat convoque sans délai le Grand Conseil. Si le Grand Conseil est déjà convoqué, le Conseil d'Etat le saisit sans délai.</p>		
S		<p><sup>2</sup> Il lui soumet conformément à la loi sur le Grand Conseil<sup>[D]</sup>, les normes constituant les bases légales expresses nécessaires au maintien des mesures prises en application de l'article 26a. Un rapport détaillé sur l'activité du Conseil d'Etat est joint.</p>		
T		<p><sup>3</sup> Les mesures dont la base légale n'est ni soumise au Grand Conseil ni acceptée par celui-ci ou par le peuple, en application des articles 83 et 84 de la Constitution<sup>[B]</sup> sont ipso facto levées.</p>		
U	obligation d'information	obligation d'établir un rapport en cas de mesures d'ordre constitutionnel		
V	obligation d'information			
GR	-			
JU	-	-	ZG	«unverzüglich in Kenntnis»
LU	-		ZH	-



# Correctifs de l'état de droit et de la démocratie: Information aux parlements

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence	NE		
	<b>Art. 81</b> Notrecht  <p><sup>1</sup> Zum Schutz der Bevölkerung bei Versorgungsstörungen oder schweren Mangellagen, denen die Wirtschaft nicht selber begegnen kann, bei Katastrophen oder kriegsähnlichen Ereignissen können dem Landrat und dem Regierungsrat durch Gesetz für beschränkte Zeit Befugnisse eingeräumt werden, die von den Vorschriften dieser Verfassung abweichen.</p> <p><sup>2</sup> Sobald es die Umstände zulassen, erstattet der Regierungsrat dem Landrat und dieser der Landsgemeinde Bericht über die getroffenen Massnahmen.</p>		NW OW SG SH		obligation d'établir un rapport en cas de mesures de dérogation à la Constitution obligation d'établir un rapport en cas de mesures de dérogation à la Constitution
	<b>Art. 75</b>  <p><sup>1</sup> En cas de catastrophes ou d'autres situations extraordinaires et si le Grand Conseil ne peut exercer ses compétences, le Conseil d'État prend toutes les mesures nécessaires pour protéger la population.</p> <p><sup>2</sup> La situation extraordinaire est constatée par le Grand Conseil, s'il peut se réunir.</p>		SO SZ TG TI UR VD VS		obligation d'information  <b>§ 84<sup>116</sup></b>  <p><sup>2</sup> In diesem Gesetz können dem Kantonsrat und dem Regierungsrat vorübergehend Befugnisse eingeräumt werden, die von der Verfassung abweichen. Die in Ausübung dieser Befugnisse getroffenen Anordnungen und Massnahmen sind, sofern sie nicht im ordentlichen Verfahren verlängert werden, aufzuheben, sobald die Voraussetzungen gemäss Absatz 1 nicht mehr gegeben sind.</p>
	<b>Art. 14<sup>15</sup></b> <sup>1</sup> En cas de catastrophes ou d'autres situations extraordinaires et si le Grand Conseil ne peut exercer ses compétences, le Conseil d'Etat prend toutes les mesures nécessaires pour protéger la population.  <sup>2</sup> Ces mesures font l'objet d'un rapport au Grand Conseil.	<b>obligation d'établir un rapport en</b>	ZG	<b>§ 12</b> Erlass von Notrecht  <sup>2</sup> Der Regierungsrat setzt den Kantonsrat und die Gemeinden über das verordnete Notrecht <b>unverzüglich in Kenntnis</b> .	Gesetz betreffend den Schutz der Bevölkerung (Bevölkerungsschutzgesetz) vom 26. September 2019 (BevSG ZG)
	Loi sur l'organisation du Conseil d'Etat et de l'administration cantonale du 22 mars 1983 (LCE NE)		ZH		«unverzüglich in Kenntnis»
					

## Correctifs de l'état de droit et de la démocratie:

- Limitation dans le temps
- Information aux parlements
- **Autorisation parlementaire**
  - Droits de consultation et d'audition
  - Sessions extraordinaires ou virtuelles

# Correctifs de l'état de droit et de la démocratie: Autorisation parlementaire

	Clauses de droit d'urgence
AG	–
AI	«ohne Verzug»
AR	«sofort»
BE	«sofort»
BL	«sofort»
BS	«unverzüglich»

Art. 26c Activité du Grand Conseil<sup>17</sup> Loi sur l'organisation du Conseil d'Etat du 11 février 1970 (LOCE VD)

<sup>1</sup> Dès que les circonstances le permettent, le Conseil d'Etat convoque sans délai le Grand Conseil. Si le Grand Conseil est déjà convoqué, le Conseil d'Etat le saisit sans délai.

<sup>2</sup> Il lui soumet conformément à la loi sur le Grand Conseil<sup>[18]</sup>, les normes constituant les bases légales expresses nécessaires au maintien des mesures prises en application de l'article 26a. Un rapport détaillé sur l'activité du Conseil d'Etat est joint.

## Art. 75

e. Dringlichkeit Soweit unaufzchiebbarer Regelungsbedarf besteht und das ordentliche Verfahren wegen zeitlicher Dringlichkeit nicht durchgeführt werden kann, setzt die Regierung durch Verordnung vorläufig Recht. Sie stellt dem Kantonsrat ohne Verzug Antrag auf Erlass gesetzlicher Bestimmungen. Die Verordnung wird längstens zwei Jahre angewendet.

## Clauses d'urgence

NE	–	–
NW	–	–

Ausserordentliche Lagen

## Art. 91

Der Regierungsrat kann ohne gesetzliche Grundlage Massnahmen ergreifen, um eingetretenen oder unmittelbar drohenden Störungen der öffentlichen Ordnung und Sicherheit sowie sozialen Notständen zu begegnen. Verordnungen sind sofort durch den Grossen Rat genehmigen zu lassen; sie fallen spätestens ein Jahr nach ihrem Inkrafttreten dahin.



## Art. 113

### État de nécessité

1 En cas de catastrophe ou d'autre situation extraordinaire, le Conseil d'Etat prend les mesures nécessaires pour protéger la population. Il en informe le Grand Conseil.



## Art. 125

Clause générale de police et situations extraordinaires

1 Le Conseil d'Etat peut, sans base légale, prendre toutes les mesures nécessaires pour parer à de graves menaces ou à d'autres situations d'exception.

2 La loi fixe la procédure de ratification par le Grand Conseil.



## § 44

### Notstand

1 Bei grosser Not oder schwerer Störung der öffentlichen Ordnung und Sicherheit kann der Regierungsrat von Verfassung und Gesetz abweichen. Er hat dem Grossen Rat darüber unverzüglich Rechenschaft abzulegen.



ZH

«unverzüglich»

LU

# Correctifs de l'état de droit et de la démocratie: Autorisation parlementaire

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence	NE	–	–
AG	–		NW	«sobald als möglich»	–
AI	«ohne Verzug»		OW	«sobald als möglich»	–
AR	«sofort»		SG	–	–
BE	«sofort»		SH	«sofort»	–
BL	«sofort»		SO	«sofort»	–
BS	«unverzüglich»		SZ	«unverzüglich»	–
FR	approbation parlementaire pour les ordonnances dépassant un an		TG	autorisation parlementaire implicite	–
GE	approbation parlementaire pour les ordonnances dépassant un an		TI		–
GL	–	–	UR	«sobald als möglich»	–
			VD	autorisation parlementaire implicite	–
GR	autorisation parlementaire expresse		VS	–	–
JU	–	–	ZG		–
LU	–		ZH	«unverzüglich»	–

# Correctifs de l'état de droit et de la démocratie: Autorisation parlementaire

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence		
		NE	–	
AG	–	NW	«sobald als möglich»	
AI	«ohne Verzug»	OW	«sobald als möglich»	
AR	«sofort»	SG	–	
BE	«sofort»	SH	«sofort»	
BL	«sofort»	SO	«sofort»	
BS	«unverzüglich»	SZ	«unverzüglich»	
FR	approbation parlementaire pour les ordonnances dépassant un an	<b>Art. 22</b> Législation 3 Avant d'édicter des règles de droit, le Conseil fédéral consulte les commissions compétentes de l'Assemblée fédérale, lorsqu'elles en font la demande et pour autant qu'il n'y ait pas urgence. Les projets d'ordonnance au sens de l'art. 151, al. 2 <sup>bis</sup> , sont dans tous les cas soumis aux commissions compétentes pour consultation. <sup>32</sup>		
GE	approbation parlementaire pour les ordonnances dépassant un an	<b>Art. 151</b> Consultation sur un projet d'ordonnance 2 <sup>bis</sup> Le Conseil fédéral consulte les commissions compétentes sur les projets d'ordonnance et de modification d'ordonnance qu'il édicte en se fondant sur l'art. 185, al. 3, de la Constitution ou sur une compétence conférée par une base légale relative à la gestion d'une crise selon l'annexe 2. Si le projet contient des informations classées confidentielles ou secrètes, il informe la Délégation des finances et la Délégation des Commissions de gestion au lieu de consulter les commissions compétentes. <sup>175</sup>		
GL	–	Loi sur l'Assemblée fédérale du 13 décembre 2002 (LParl; SR 171.10)		
GR	autorisation parlementaire expresse	ZH	«unverzüglich»	
JU	–			
LU	–			



# Correctifs de l'état de droit et de la démocratie: Conséquences d'une non-autorisation

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence	NE	–	–
AG	–		NW	–	–
AI	tombe au bout d'un an		OW	–	
AR	déchéance <i>ex nunc</i>		SG	–	–
BE	déchéance <i>ex nunc</i>		SH	déchéance <i>ex nunc</i>	
BL	déchéance <i>ex nunc</i>		SO	déchéance <i>ex nunc</i>	–
BS	déchéance <i>ex nunc</i>		SZ	déchéance <i>ex nunc</i>	
FR	tombe au bout d'un an		TG	déchéance <i>ex nunc</i>	
GE	tombe au bout d'un an		TI		
GL	–	–	UR	–	
	–		VD	–	
GR	déchéance <i>ex nunc</i>		VS	–	
JU	–	–	ZG		–
LU	–		ZH	déchéance <i>ex nunc</i>	

# Correctifs de l'état de droit et de la démocratie: Conséquences d'une non-autorisation



	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence
AG	–	
AI	tombe au bout d'un an	
AR	déchéance <i>ex nunc</i>	
BE	déchéance <i>ex nunc</i>	
BL	déchéance <i>ex nunc</i>	
BS	déchéance <i>ex nunc</i>	
FR	tombe au bout d'un an	

Art. 31. Notzständigkeit

<sup>1</sup>Die Standeskommission ist für den Erlass von Notregelungen zuständig.

<sup>2</sup>Notregelungen sind innert sechs Monaten dem Grossen Rat zur Genehmigung vorzulegen und fallen bei einer Nichtgenehmigung spätestens ein Jahr nach dem Inkrafttreten dahin.

Vorentwurf Staatsorganisationsgesetz (SOG), Begleitdokument Vernehmlassungsverfahren neue Kantonsverfassung (<https://www.ai.ch/politik/standeskommission/kantonale-vernehmlassungen#totalrevision-derkantonsverfassung>) > Vorentwurf Staatsorganisationsgesetz [SOG])

GR	déchéance <i>ex nunc</i>
JU	–

Art. 26c Activité du Grand Conseil <sup>17</sup>

<sup>3</sup> Les mesures dont la base légale n'est ni soumise au Grand Conseil ni acceptée par celui-ci ou par le peuple, en application des articles 83 et 84 de la Constitution<sup>[B]</sup> sont ipso facto levées.

Loi sur l'organisation du Conseil d'Etat du 11 février 1970 (LOCE VD)

## Art. 113 État de nécessité

<sup>1</sup> En cas de catastrophe ou d'autre situation extraordinaire, le Conseil d'État prend les mesures nécessaires pour protéger la population. Il en informe le Grand Conseil.

<sup>2</sup> S'il peut se réunir, le Grand Conseil constate la situation extraordinaire.

<sup>3</sup> Les mesures prises en état de nécessité restent valables lorsque le Grand Conseil les approuve. À défaut, elles cessent de porter effet après une année au plus tard.

h. Circonstances extraordinaires

## Art. 117

Le Conseil d'État prend les mesures nécessaires pour parer aux dangers sérieux, directs et immédiats. Ces mesures cessent de produire effet une fois le danger disparu ou en l'absence d'approbation par le Grand Conseil dans le délai d'une année.

## Art. 25 Ausserordentliche Zuständigkeiten

<sup>1</sup> Die Standeskommission kann zur Wahrung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung, zur Gewährleistung der öffentlichen Gesundheit sowie zur Abwehr von Notständen und nicht wiedergutzumachenden Schäden ohne weitere gesetzliche Grundlage das Notwendige regeln oder Massnahmen ergreifen.

<sup>2</sup> Notregelungen sind ohne Verzug dem Grossen Rat zur Genehmigung vorzulegen.

Entwurf Kantonsverfassung AI, Landsgemeindemandat 2024 (<https://www.ai.ch/politik/landsgemeinde/landsgemeinden/28-april-2024>)

Clause générale de police et situations extraordinaires

## Art. 125

<sup>1</sup> Le Conseil d'État peut, sans base légale, prendre toutes les mesures nécessaires pour parer à de graves menaces ou à d'autres situations d'exception.

<sup>2</sup> La loi fixe la procédure de ratification par le Grand Conseil.



LIBERTÉ  
ET  
PATRIE

# Correctifs de l'état de droit et de la démocratie: Conséquences d'une non-autorisation

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence	NE	–
AG	–			
AI	tombe au bout d'un an			
AR	déchéance <i>ex nunc</i>			
BE	déchéance <i>ex nunc</i>			
BL	déchéance <i>ex nunc</i>			
BS	déchéance <i>ex nunc</i>			
FR	tombe au bout d'un an			
GE	tombe au bout d'un an			
GL	–			
GR	déchéance <i>ex nunc</i>			
JU	–	–	VS	–
LU	–	ZG		
		ZH	déchéance <i>ex nunc</i>	

**Art. 64<sup>39</sup>**

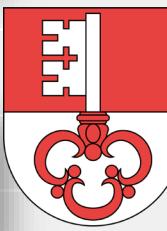
<sup>2</sup> Er erlässt zeitlich befristete Noterlasse; diese sind sobald als möglich dem Landrat zu unterbreiten, der über ihre weitere Geltung und Befristung entscheidet.



**Art. 75**

Der Regierungsrat ist zuständig für den Erlass von:

3. zeitlich befristeten Noterlassen. Diese sind sobald als möglich dem Kantonsrat zu unterbreiten, der über ihre weitere Geltung und Befristung entscheidet.



**Art. 90**

Zuständigkeiten.  
a. Gesetzgebung

<sup>3</sup> Der Regierungsrat erlässt zeitlich befristete Noterlasse; diese sind so bald als möglich dem Landrat zu unterbreiten, der über ihre weitere Geltung und Befristung entscheidet.<sup>38</sup>



# **Correctifs de l'état de droit et de la démocratie: Conséquences d'une non-autorisation**

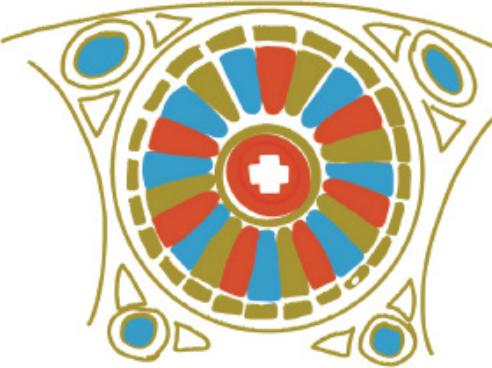
# Conclusion

	Clauses de droit d'urgence	Clauses d'urgence	NE	Art. 74 Abs. 1 lit. f KV NE	Art. 75 KV NE
AG	§ 91 Abs. 4 KV AG		NW	Art. 64 Abs. 2 KV NW	Art. 49a KV NW
AI	Art. 25 nKV AI		OW	Art. 75 Ziff. 3 KV OW	
AR	Art. 90 KV AR		SG	Art. 75 KV SG	
BE	Art. 91 KV BE		SH	Art. 68 KV SH	
BL	§ 74 Abs. 3 KV BL		SO	Art. 79 Abs. 4 KV SO	Art. 93 KV SO Art. 135 KV SO
BS	§ 109 KV BS		SZ	§ 62 KV SZ	
FR	Art. 117 KV FR		TG	§ 44 KV TG	
GE	Art. 113 KV GE		TI		
GL	Art. 99 Abs. 1 lit. d KV GL	Art. 81 KV GL	UR	Art. 90 Abs. 3 KV UR	
	Art. 89 Abs. 1 lit. f KV GL		VD	Art. 125 KV VD	
GR	Art. 48 KV GR		VS	Art. 56 Abs. 2 KV VS	
JU	Art. 91 KV JU	Art. 60 KV JU	ZG		§ 84 KV ZG
LU	§ 56 Abs. 3 KV LU		ZH	Art. 72 KV ZH	

# Conclusion

- Base constitutionnelle
- Formulations de type clause générale, mais sans ambiguïté
- Conditions d'application:
  - Biens à protéger (ordre public, sécurité publique, situations de détresse sociale ou économique)
  - Urgence matérielle
  - Urgence temporelle
  - Subsidiarité du droit d'urgence
- Étendue des compétences
- Lien des mesures de droit d'urgence dans l'ordre juridique existant
- Correctifs de l'état de droit et de la démocratie
  - Limitation dans le temps
  - Information aux parlements
  - Autorisation parlementaire





# Merci de votre attention

Vous trouverez l'article complet ici :

[https://jusletter.weblaw.ch/jusissues/2024/1199/kantonale-notrechtss\\_e07f9f875b.html](https://jusletter.weblaw.ch/jusissues/2024/1199/kantonale-notrechtss_e07f9f875b.html) (open access)

Questions et remarques :

[stefanie.rusch@unifr.ch](mailto:stefanie.rusch@unifr.ch)

[stefanie.rusch@unisg.ch](mailto:stefanie.rusch@unisg.ch)